REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 153 del 06/02/2023

Seduta Num. 5

Questo lunedì 06 **del mese di** Febbraio
dell' anno 2023 **si è riunita in** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA

la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Priolo Irene	Vicepresidente
3) Calvano Paolo	Assessore
4) Colla Vincenzo	Assessore
5) Corsini Andrea	Assessore
6) Felicori Mauro	Assessore
7) Lori Barbara	Assessore
8) Mammi Alessio	Assessore
9) Salomoni Paola	Assessore
10) Taruffi Igor	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore: Corsini Andrea

Proposta: GPG/2023/126 del 26/01/2023

Struttura proponente: SETTORE ORGANIZZAZIONI DI MERCATO, QUALITA' E PROMOZIONE
DIREZIONE GENERALE AGRICOLTURA, CACCIA E PESCA

Assessorato proponente: ASSESSORE ALL'AGRICOLTURA E AGROALIMENTARE, CACCIA E PESCA

Oggetto: REGOLAMENTO (UE) N. 1308/2013 - MISURA RISTRUTTURAZIONE E RICONVERSIONE DEI VIGNETI - CAMPAGNE 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022 E 2022/2023 - INTEGRAZIONI ALLE DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA REGIONALE N. 467/2019, N. 289/2020, N. 690/2021 E N. 232/2022 E PROROGA DEL TERMINE DI FINE LAVORI.

Iter di approvazione previsto: Delibera ordinaria

Responsabile del procedimento: Marco Zilibotti

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- il Regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante Organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'art. 46 che regola la Misura della ristrutturazione e riconversione dei vigneti;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2022/1216 della Commissione dell'8 luglio 2022 che deroga, in relazione all'anno 2022, ai regolamenti di esecuzione (UE) n. 809/2014, (UE) n. 180/2014, (UE) n. 181/2014, (UE) 2017/892, (UE) 2016/1150, (UE) 2018/274, (UE) n. 615/2014 e (UE) 2015/1368 per quanto riguarda taluni controlli amministrativi e in loco applicabili nell'ambito della politica agricola comune e che modifica il regolamento di esecuzione (UE) 2021/725;

Richiamato il Programma nazionale di sostegno al settore vitivinicolo 2019-2023, predisposto dal Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali (MIPAAF) e pubblicato sul sito internet ministeriale, notificato alla Commissione europea in data 1° marzo 2018 ed approvato dalla stessa in data 8 ottobre 2018 con nota Ares (2018)5160270, e successivamente modificato con la versione inviata il 30 giugno 2019;

Visto, inoltre, il Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali n. 1411 del 3 marzo 2017 "Disposizioni nazionali di attuazione del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Consiglio e del Parlamento europeo, dei regolamenti delegato (UE) n. 2016/1149 e di esecuzione (UE) n. 2016/1150 della Commissione per quanto riguarda l'applicazione della misura della riconversione e ristrutturazione dei vigneti" e successive modifiche ed integrazioni;

Vista, altresì, la circolare AGEA coordinamento n. 22109 del 15 marzo 2022 "Disposizioni relative alla proroga di termini e deroghe alla normativa del settore vitivinicolo a seguito delle misure urgenti adottate per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 per l'anno 2022";

Richiamate le proprie deliberazioni di approvazione delle disposizioni applicative per la Misura ristrutturazione e riconversione dei vigneti:

- n. 467 del 25 marzo 2019 recante "Regolamento (UE) n. 1308/2013, articolo 46. Misura ristrutturazione e riconversione dei vigneti. Approvazione delle disposizioni applicative per la campagna 2019/2020", così come modificata con propria deliberazione n. 2331 del 22 novembre 2019;
- n. 289 del 2 aprile 2020 recante "Regolamento (UE) n. 1308/2013, articolo 46. Misura ristrutturazione e riconversione dei vigneti. Approvazione delle disposizioni applicative per la campagna 2020/2021", così come modificata con propria deliberazione n. 338 del 14 aprile 2020;
- n. 690 del 10 maggio 2021 recante "Regolamento (UE) n. 1308/2013, articolo 46. Misura ristrutturazione e riconversione dei vigneti. Approvazione delle disposizioni applicative per la campagna 2021/2022";
- n. 232 del 21 febbraio 2022 recante "Regolamento (UE) n. 1308/2013. Articolo 46. Misura ristrutturazione e riconversione vigneti. Approvazione delle disposizioni applicative per la campagna 2022/2023", così come modificata con propria deliberazione n. 623 del 21 aprile 2022;

Considerato che l'esperienza acquisita nelle istruttorie delle domande di pagamento a saldo e di saldo e svincolo negli ultimi anni ha evidenziato la necessità di rafforzare il sistema dei controlli prescritto in relazione a tali domande, mediante la previsione di nuove misure di verifica ad integrazione dei già previsti controlli in loco da effettuarsi sul 100% dei beneficiari nel periodo giugno - settembre dell'anno in cui è stata presentata la domanda di pagamento finale;

Valutata in particolare l'opportunità di disporre un ulteriore controllo amministrativo per la verifica sistematica del rispetto del termine di fine lavori delle operazioni rendicontate al 10 giugno di ogni anno e l'effettuazione dei controlli in loco, su un campione di domande di pagamento finale considerate più "a rischio", nei

giorni immediatamente successivi la scadenza per la presentazione delle domande di pagamento;

Preso atto che:

- le delibere relative alla Misura in oggetto sopra menzionate prevedono la definizione della cosiddetta "fine lavori" e fissano un termine perentorio, ordinariamente previsto nel 31 maggio di ogni anno, entro il quale il beneficiario del contributo della Misura Ristrutturazione e riconversione dei vigneti debba terminare gli interventi ammessi a finanziamento, a pena di decadenza dell'intera operazione ed eventuale restituzione dell'anticipo del contributo percepito;
- il Regolamento (UE) n. 2016/1150 prevede all'art. 32, comma 1, che per la Misura Ristrutturazione e riconversione dei vigneti i controlli in loco successivi all'esecuzione delle operazioni, da effettuarsi quindi nell'immediatezza della scadenza del termine, siano sistematici;
- in media ogni estate sono attese circa 1.000 domande di pagamento a saldo finale da sottoporre a controllo in loco e le conseguenti numerosità e complessità dei controlli da effettuare incidono sulla possibilità di eseguire la totalità delle verifiche in situ il giorno seguente la scadenza del termine;
- allo stesso tempo la Commissione Europea ha più volte ritenuto opportuno incoraggiare gli Stati membri all'esecuzione dei controlli in loco mediante il telerilevamento e l'utilizzo di nuove tecnologie, quali i sistemi di aeromobili senza equipaggio, le fotografie geolocalizzate, i ricevitori del sistema globale di navigazione satellitare (GNSS) collegati al Servizio europeo di copertura per la navigazione geostazionaria (EGNOS) e Galileo, i dati rilevati dai satelliti Sentinel di Copernicus, e altre prove documentali pertinenti, ai fini della verifica della conformità ai criteri di ammissibilità, agli impegni o agli altri obblighi connessi al regime di aiuto o alla misura di sostegno in questione, come peraltro indicato nel considerando (4) del citato Regolamento di esecuzione (UE) n. 2022/1216 della Commissione;

Atteso che l'utilizzo delle fotografie geolocalizzate non si è ancora diffuso a sufficienza tra i viticoltori emiliano-romagnoli e pertanto vanno individuate diverse modalità per l'effettuazione dei controlli;

Ritenuto pertanto di prevedere che:

- i beneficiari della Misura "Ristrutturazione e riconversione dei vigneti" alleghino alle domande di pagamento finale, quale documentazione probatoria del rispetto del termine di fine lavori, fotografie in formato digitale delle superfici vitate e/o degli impianti irrigui oggetto di contributo;
- al fine di verificare che le fotografie in formato digitale allegate corrispondano effettivamente alla realtà di campo, almeno il 10% delle domande di pagamento finale debba essere oggetto di controllo nelle prime due settimane successive la scadenza del termine di fine lavori, secondo un campione estratto dall'Area Settore Vegetale;
- l'estrazione del campione delle domande dovrà essere fatta in modalità casuale e tenendo conto di classi di rischio, quali ad esempio la presenza di impianti irrigui e altri fattori individuati e riportati nel verbale di estrazione;

Ritenuto quindi di stabilire, con riferimento ai beneficiari degli aiuti a valere sulla Misura di ristrutturazione e riconversione dei vigneti delle campagne 2019/2020, 2020/2021 e 2021/2022 che non abbiano ancora terminato le operazioni, nonché ai beneficiari della campagna 2022/2023, che:

- a) alle domande di pagamento a saldo finale debba essere allegata adeguata documentazione fotografica digitale rappresentativa della superficie vitata oggetto dell'intervento, in numero minimo di 4 foto e indicativamente una per ogni vertice del poligono finanziato, attestante che i lavori sono terminati e per gli impianti irrigui e/o subirrigui che gli stessi risultino messi in opera e funzionanti;
- b) la mancata presentazione o la presentazione in numero inferiore a 4 foto digitali, unitamente alla domanda di pagamento finale, non potrà essere regolarizzata e

comporta l'inammissibilità della domanda e la decadenza dell'intera operazione;

- c) durante i controlli in loco eseguiti prima del pagamento finale del contributo sia verificato il 100% delle foto digitali allegate;

Considerato inoltre necessario ai fini dello svolgimento dei controlli, con riferimento ai già menzionati beneficiari, di prorogare il termine ultimo per la fine lavori dal 31 maggio 2023 al 9 giugno 2023;

Ritenuto altresì di stabilire che l'Area Settore Vegetale provveda ad estrarre un campione equivalente al 10% delle domande di pagamento a saldo finale pervenute che saranno oggetto di controllo nei successivi 14 giorni e che l'estrazione delle domande da controllare immediatamente sarà fatta in parte in modalità casuale e in parte per classi di rischio, quali ad esempio la presenza di impianti irrigui;

Ritenuto pertanto necessario integrare con le suddette disposizioni le proprie deliberazioni n. 467/2019, come modificata dalla con deliberazione n. 2331/2019, n. 289/2020, come modificata con deliberazione n. 338/2020, n. 690 del 10 maggio 2021 e n. 232/2022, come modificata dalla deliberazione n. 623/2022, dando atto al contempo che restano confermate in tutte le restanti parti;

Valutato infine opportuno, per assicurare una più efficiente gestione dei procedimenti, di stabilire che il Responsabile dell'Area Settore Vegetale provveda con proprio atto a definire eventuali specifiche indicazioni tecniche ed amministrative ad integrazione o chiarimento delle presenti disposizioni e ad approvare l'eventuale modulistica di supporto;

Richiamati in ordine agli obblighi di trasparenza:

- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche ed integrazioni;
- la propria deliberazione n. 111 del 31 gennaio 2022 "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024" di transizione al piano integrato

di attività e organizzazione di cui all'art. 6 del D.L. n. 80/2021”;

- la determinazione n. 2335 del 9 febbraio 2022 del Responsabile del Servizio Affari legislativi n. 2335 del 9 febbraio 2022 e Aiuti di stato in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giunta regionale “Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n.33 del 2013. Anno 2022”;

Vista la Legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 “Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna” e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'art. 37 comma 4;

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- n. 468 del 10 aprile 2017 “Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna”;
- n. 324 del 7 marzo 2022 “Disciplina organica in materia di organizzazione dell'Ente e gestione del personale”;
- n. 325 del 7 marzo 2022 “Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale”;
- n. 426 del 21 marzo 2022 “Organizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai Direttori Generali e ai Direttori di Agenzia”;

Richiamate infine le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposte in attuazione della propria deliberazione n. 468/2017;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto inoltre dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore all'Agricoltura e Agroalimentare, Caccia e Pesca, Alessio Mammi;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

- 1) di stabilire, con riferimento ai beneficiari degli aiuti a valere sulla Misura di ristrutturazione e riconversione dei vigneti delle campagne 2019/2020, 2020/2021 e 2021/2022 che non abbiano ancora terminato le operazioni, nonché ai beneficiari della campagna 2022/2023, che:
 - a) alle domande di pagamento a saldo finale debba essere allegata adeguata documentazione fotografica digitale rappresentativa della superficie vitata oggetto dell'intervento, in numero minimo di 4 foto e indicativamente una per ogni vertice del poligono finanziato, attestante che i lavori sono terminati e per gli impianti irrigui e/o subirrigui che gli stessi risultino messi in opera e funzionanti;
 - b) la mancata presentazione o la presentazione in numero inferiore a 4 foto digitali, unitamente alla domanda di pagamento finale, non potrà essere regolarizzata e comporta l'inammissibilità della domanda e la decadenza dell'intera operazione;
 - c) durante i controlli in loco eseguiti prima del pagamento finale del contributo sia verificato il 100% delle foto digitali allegate;
- 2) di prorogare, con riferimento agli stessi beneficiari di cui al punto 1), il termine ultimo per la fine lavori dal 31 maggio 2023 al 9 giugno 2023;
- 3) di stabilire inoltre che l'Area Settore Vegetale provveda all'estrazione di un campione equivalente al 10% delle domande di pagamento a saldo finale pervenute che saranno oggetto di controllo nei successivi 14 giorni e che l'estrazione delle domande da controllare immediatamente sarà fatta in parte in modalità casuale e in parte per classi di rischio, quali ad esempio la presenza di impianti irrigui;
- 4) di integrare con le suddette disposizioni le proprie deliberazioni n. 467/2019, come modificata dalla con

deliberazione n. 2331/2019, n. 289/2020, come modificata con deliberazione n. 338/2020, n. 690 del 10 maggio 2021 e n. 232/2022, come modificata dalla deliberazione n. 623/2022, dando atto al contempo che restano confermate in tutte le restanti parti;

- 5) di stabilire altresì che il Responsabile dell'Area Settore Vegetale provveda con proprio atto a definire eventuali specifiche indicazioni tecniche ed amministrative ad integrazione o chiarimento delle presenti disposizioni e ad approvare l'eventuale modulistica di supporto;
- 6) di trasmettere il presente atto al Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, ad AGEA Coordinamento, all'Organismo Pagatore Regionale Agrea e ai Settori Agricoltura caccia e pesca di ambito territoriale;
- 7) di dare atto che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative amministrative richiamate in parte narrativa;
- 8) di disporre infine la pubblicazione in forma integrale della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico, dando atto che l'Area Settore Vegetale provvederà a darne la più ampia pubblicizzazione anche sul sito internet E-R Agricoltura, caccia e pesca.

- - -

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
GIUNTA REGIONALE

Renzo Armuzzi, Responsabile di SETTORE ORGANIZZAZIONI DI MERCATO, QUALITA' E PROMOZIONE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2023/126

IN FEDE

Renzo Armuzzi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
GIUNTA REGIONALE

Valtiero Mazzotti, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE AGRICOLTURA, CACCIA E PESCA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2023/126

IN FEDE

Valtiero Mazzotti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 153 del 06/02/2023

Seduta Num. 5

OMISSIS

L'assessore Segretario

Corsini Andrea

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi