

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 2191 del 20/12/2021

Seduta Num. 57

Questo lunedì 20 **del mese di** dicembre
dell' anno 2021 **si è riunita in** video conferenza

la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Schlein Elena Ethel	Vicepresidente
3) Calvano Paolo	Assessore
4) Corsini Andrea	Assessore
5) Felicori Mauro	Assessore
6) Mammi Alessio	Assessore
7) Priolo Irene	Assessore
8) Salomoni Paola	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore: Corsini Andrea

Proposta: GPG/2021/2298 del 17/12/2021

Struttura proponente: SERVIZIO RICERCA, INNOVAZIONE, ENERGIA ED ECONOMIA
SOSTENIBILE
DIREZIONE GENERALE ECONOMIA DELLA CONOSCENZA, DEL LAVORO E
DELL'IMPRESA

Assessorato proponente: ASSESSORE ALLO SVILUPPO ECONOMICO E GREEN ECONOMY,
LAVORO, FORMAZIONE

Oggetto: POR FESR 2014-2020 - AZIONE 1.6.1 PRESA D'ATTO DI UN
RALLENTAMENTO NEL PROCESSO DI IMPORTAZIONE DELLE
RENDICONTAZIONI DEI PROGETTI FINANZIATI E RIAPERTURA DEI
TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLA RENDICONTAZIONE A SALDO

Iter di approvazione previsto: Delibera ordinaria

Responsabile del procedimento: Elisabetta Maini

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013 e ss.mm.ii., recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e ss.mm.ii., relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e ss.mm.ii., relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (UE) n. 2020/460 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- il Regolamento (UE) n. 2020/558 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;

Visti:

- il "Programma Operativo FESR 2014/2020" della Regione Emilia-Romagna, approvato con Decisione della Commissione Europea C(2015)928 del 12.02.2015 e ss.mm.ii.;
- il D.L. 17 marzo 2020 n. 18 che prevede che le Amministrazioni pubbliche titolari di programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali possano destinare le risorse disponibili alla realizzazione di interventi finalizzati a fronteggiare l'emergenza COVID-19;
- l'Accordo stipulato il 16 luglio 2020 tra la Regione Emilia-Romagna e il Ministero per il Sud e la Coesione Economica, ai sensi del comma 6, dell'art. 242, del D.L. n. 34/2020, secondo

lo schema approvato con propria deliberazione n. 856 del 13.07.2020, per la riprogrammazione sui Fondi SIE di risorse pari a 250,00 milioni di euro, di cui 190,00 milioni di euro a valere sul POR FESR 2014-2020 e 60,00 milioni di euro a valere sul POR FSE 2014-2020 della Regione Emilia-Romagna, per finanziare urgenti misure di contrasto all'emergenza COVID-19;

- la delibera CIPE di assegnazione delle risorse FSC n. 43 del 28 luglio 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 224 del 09.09.2020, che ha disposto la riprogrammazione e la nuova assegnazione alla Regione Emilia-Romagna di risorse FSC 2014-2020 per un importo complessivo di 250 milioni di euro, a copertura degli interventi interessati dalla riprogrammazione;
- le decisioni di esecuzione della Commissione Europea n. C(2020)8383 del 25 novembre 2020 e n. C(2020)8385 del 24 novembre 2020 di approvazione della riprogrammazione dei programmi operativi FESR e FSE;

Richiamate pertanto:

- la propria deliberazione n. 1522/2020 avente ad oggetto: *"Approvazione delle procedure di selezione dei progetti del Sistema Sanitario Regionale in risposta all'emergenza COVID-19 nell'ambito del POR FESR e del POR FSE Emilia-Romagna 2014-2020", con la quale è stata approvata la Manifestazione di interesse avente ad oggetto "Azione 1.6.1 Interventi per rafforzare la capacità dei servizi sanitari regionali di rispondere alla crisi provocata dall'emergenza epidemiologica da COVID-19";*

- la determinazione dirigenziale n. 20106 del 12/11/2020 avente ad oggetto: *"Modifiche all'avviso che approva le procedure di selezione dei progetti del sistema sanitario in risposta all'emergenza Covid-19 nell'ambito del POR FESR e del POR FSE Emilia-Romagna 2014-2020 e della relativa modulistica";*

- la propria deliberazione n. 1712 del 23/11/2020 avente ad oggetto *"Approvazione della seconda manifestazione di interesse per interventi per rafforzare la capacità dei servizi sanitari regionali di rispondere alla crisi provocata dall'emergenza epidemiologica da COVID-19 nell'ambito del POR FESR Emilia-Romagna 2014-2020";*

- la propria deliberazione n. 1174 del 30/11/2020 avente ad oggetto *"Riprogrammazione dei programmi operativi dei fondi strutturali per il rafforzamento dei servizi sanitari regionali in relazione all'emergenza epidemiologica covid-19 a seguito dell'accordo sottoscritto tra il governo e la regione Emilia-Romagna approvato con delibera di Giunta Regionale n.856/2020 ed in attuazione del D.L. n. 34/2020 convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 Variazione di Bilancio";*

- la propria deliberazione n. 1887 in data 14/12/2020 avente ad oggetto *"Approvazione dei progetti presentati a valere sulla manifestazione di interesse per interventi per rafforzare la capacità dei servizi sanitari regionali di rispondere alla crisi*

provocata dall'emergenza epidemiologica da COVID- 19 nell'ambito del POR FESR Emilia-Romagna 2014-2020 approvata con delibera di giunta regionale n.1712/2020 e dello schema di convenzione da sottoscrivere con i soggetti beneficiari";

- la propria deliberazione n. 1040 del 29/06/2021 ad oggetto "POR FESR 2014-2020 - AZIONE 1.6.1 PROROGA DEI PROGETTI APPROVATI CON DGR N. 1887 DEL 14/12/2020", con cui si è approvata la richiesta di proroga avanzata dai beneficiari al fine di presentare le rendicontazioni di spesa del saldo del contributo entro il 30/11/2021, quale termine ultimo, ferma restando l'ammissibilità delle spese da sostenere e quietanzare al 30/06/2021 come previsto dalla manifestazione di interesse;

- la propria deliberazione n. 2029/2021 ad oggetto "POR FESR 2014-2020. ASSE 1. AZIONE 1.6.1- MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER INTERVENTI PER RAFFORZARE LA CAPACITÀ DEI SERVIZI SANITARI REGIONALI DI RISPONDERE ALLA CRISI PROVOCATA DALL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. PROROGA DEI TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLA RENDICONTAZIONE A SALDO DEI PROGETTI APPROVATI CON DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 1887 DEL 14/12/2020.", con la quale è stata approvata una proroga per la presentazione della rendicontazione a saldo da parte dei beneficiari, fissando la nuova scadenza al 15/12/2021, rispetto al termine precedentemente stabilito con propria deliberazione n. 1040 del 30/11/2021;

Considerato che:

- il sistema Sfinge 2020, piattaforma in uso per la rendicontazione ed il rimborso delle spese sostenute dai beneficiari, per la manifestazione di interesse approvata con DGR 1712/2020 presenta una modalità operativa dedicata di caricamento e trasmissione dei dati, resasi necessaria in funzione della copiosità della documentazione amministrativa da produrre a supporto della spesa sostenuta;
- tale modalità operativa presuppone la messa a disposizione della documentazione amministrativa da parte dei beneficiari su un'apposita piattaforma di interscambio con accesso riservato e importazione automatizzata sul sistema SFINGE 2020
- tale modalità operativa è utilizzata esclusivamente come strumento di trasmissione dei dati al sistema SFINGE 2020 che resta il sistema informativo di riferimento per tutte le altre funzioni previste;
- dopo l'importazione dei dati e documenti su Sfinge 2020 è compito del beneficiario il controllo finale, la validazione, la firma ed il rilascio finale della rendicontazione sul sistema;

Dato atto che:

- l'Azienda ospedaliero-universitaria di Modena (ID 26596) e l'Azienda unità sanitaria locale di Reggio Emilia (ID 26602) hanno iniziato i tentativi di importazione massiva di dati e

documenti relativi alla rendicontazione SALDO FINALE, alimentando spazi FTPS su server regionale a loro dedicati, rispettivamente il 26/11/2021 e il 13/12/2021;

- da nota del Responsabile del Servizio sistema informativo e informatico della direzione generale si attesta che:

- le prove di importazione hanno evidenziato anomalie logiche, nel controllo coerenza tra dati e documenti, richiedendo, rispettivamente 13 e 6 tentativi di importazione e i controlli sono stati superati solamente in data 15/12/2021, alle ore 19:05 per il progetto Azienda ospedaliero-universitaria di Modena e alle ore 23:43 per l'Azienda unità sanitaria locale di Reggio Emilia;

- per il progetto dell'Azienda ospedaliero-universitaria di Modena è stata riscontrata una dimensione eccessiva della documentazione da caricare rispetto alla capacità di gestione della piattaforma operativa SFINGE2020;

- per il progetto dell'Azienda unità sanitaria locale di Reggio Emilia a causa della numerosità della documentazione da caricare, il rilascio su SFINGE2020 ha reso necessari numerosi tentativi ed il rilascio definitivo e completo da parte del beneficiario è avvenuto alle ore 00:06 del 16/12/2021;

- con PEC n Prot. 1153566.E del 14/12/2021 (protocollo beneficiario: n. 0155721/21 del 14/12/21) agli atti dell'Autorità di Gestione del POR FESR l'azienda USL di Reggio Emilia chiede il differimento del termine per la presentazione della rendicontazione a saldo dal 15/12/21 al 21/12/21 in considerazione della numerosità della documentazione da predisporre;

- con PEC n. Prot. 1161014.E del 16/12/2021 (protocollo beneficiario: n. 0037526/21 del 15/12/21) agli atti dell'Autorità di Gestione del POR FESR l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena chiede una proroga del termine ultimo per la presentazione della rendicontazione a saldo dal 15/12/2021 al 21/12/2021, per problemi tecnici legati alla procedura di caricamento in ambiente di interscambio e successivamente sulla piattaforma Sfinge 2020;

Rilevato pertanto che:

- il ritardo determinato nell'importazione massiva dei dati sia da imputare a cause non prevedibili;

- entrambi i beneficiari hanno dimostrato di rispettare le tempistiche previste iniziando la procedura di caricamento entro i termini previsti dalla propria deliberazione n. 2029/2021 che fissava la scadenza al 15/12/2021;

- alla luce delle problematiche emerse e riscontrate e della complessità dell'operazione di caricamento sia necessario

concedere una riapertura dei termini ai beneficiari del bando approvato con propria deliberazione n. 1887 del 14/12/2020,

- di fissare pertanto al **23 dicembre 2021**, la scadenza per l'adeguamento delle informazioni e della documentazione caricata massivamente con le modalità sopra indicate e che entro tale data sarà cura dei beneficiari validare, sottoscrivere e rilasciare la documentazione di rendicontazione sul sistema Sfinge 2020, una volta terminate le operazioni di importazione;
- detta proroga non modifica i termini di eleggibilità della spesa, fissati dalla precedente DGR n. 1712/2020 al 30/6/2022, né rappresenta modifica sostanziale alla convenzione di attuazione di cui allo schema approvato con DGR n. 1887/2020, in particolare degli artt. 4,5,6,7,8

Richiamate le seguenti proprie deliberazioni:

- n. 2416/2008 avente ad oggetto "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e succ. mod.;

- n. 468 del 10 aprile 2017, ad oggetto "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";

- n. 2329 del 22 novembre 2019, ad oggetto "Designazione del Responsabile della Protezione dei dati";

- n. 2013 del 28 dicembre 2020, ad oggetto "Indirizzi organizzativi per il consolidamento e il potenziamento delle capacità amministrative dell'ente per il conseguimento degli obiettivi del programma di mandato, per fare fronte alla programmazione comunitaria 2021/2027 e primo adeguamento delle strutture regionali conseguenti alla soppressione dell'IBACN";

- n. 2018 del 28 dicembre 2020, ad oggetto "Affidamento degli incarichi di Direttore Generale della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 43 della L.R. 43/2001 e ss.mm.ii.";

- n. 111 del 28 gennaio 2021, ad oggetto "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Anni 2021-2023";

- n. 771 del 24 maggio 2021, ad oggetto "Rafforzamento delle capacità amministrative dell'Ente. Secondo adeguamento degli assetti organizzativi e linee di indirizzo 2021";

Viste le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale, PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017, relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli

interni, predisposte in attuazione della propria Deliberazione n. 468/2017;

Visti, inoltre:

- l'art. 12 "Istituzione dell'Organismo strumentale per gli interventi europei" della L.R. 29 luglio 2016, n. 13;

- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", e successive modifiche;

- la determinazione dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7/7/2011, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136" e successivo aggiornamento;

- la Legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione" e, in particolare, l'art. 11 "Codice unico di progetto degli investimenti;

- il D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;

Richiamate, altresì, le Determinazioni Dirigenziali:

- n. 23213 del 30 dicembre 2020, avente ad oggetto "Conferimento incarichi dirigenziali e proroga degli incarichi dirigenziali in scadenza";

- n. 10285 del 31/05/2021 avente ad oggetto "CONFERIMENTO INCARICHI DIRIGENZIALI DI RESPONSABILE DI SERVIZIO E PROROGA DEGLI INCARICHI DIRIGENZIALI AD INTERIM";

- n. 12358 del 30/06/2021 avente ad oggetto "attribuzione di deleghe di funzioni dirigenziali al titolare della posizione organizzativa Q0001196 "ricerca, trasferimento tecnologico e promozione dell'innovazione";

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico e Green Economy, Lavoro, Formazione;

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di prendere atto del ritardo imputabile a cause tecniche nell'importazione massiva dei dati relativi alla rendicontazione di Saldo, dei progetti finanziati all'Azienda ospedaliero-universitaria di Modena e all'Azienda unità sanitaria locale di Reggio Emilia a valere sul bando approvato con propria deliberazione n. 1887 del 14/12/2020;
2. di dare atto che entrambi i suddetti beneficiari hanno dimostrato di rispettare le tempistiche previste iniziando la procedura di caricamento entro i termini previsti dalla propria deliberazione n. 2029/2021 che fissava la scadenza al 15/12/2021 e che il ritardo è stato determinato da imprevedibili anomalie nella fase di importazione;
3. di approvare una riapertura dei termini per la presentazione della rendicontazione a saldo da parte dei beneficiari del bando approvato con propria deliberazione n. 1887 del 14/12/2020, fissando la nuova scadenza al **23/12/2021**, rispetto al termine precedentemente stabilito con propria deliberazione n. 2029/2021 del 15/12/2021;
4. di dare atto che tale riapertura non modifica il termine di conclusione del piano delle attività, né di eleggibilità della spesa, fissati al 30/6/2021 dagli articoli n. 4 e n. 8 dell'Allegato 1 alla propria deliberazione n.1712/2020;
5. che la sopracitata scadenza del **23/12/2021** rappresenta il termine da rispettare secondo quanto previsto dall'art. 10 della convenzione di attuazione tra Regione e beneficiari "Risoluzione della convenzione e revoca del contributo" che prevede la revoca parziale del contributo nel caso del mancato rispetto del termine stabilito per la presentazione della rendicontazione a saldo;
6. di delegare il Dirigente Responsabile del Servizio Sviluppo degli strumenti finanziari, regolazione e accreditamenti, alla assegnazione di ulteriori giorni

che si rendessero eventualmente necessari per la trasmissione delle rendicontazioni a saldo;

7. di pubblicare la presente deliberazione sul sito <http://fesr.regione.emilia-romagna.it/>;

8. di dare atto infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa inclusa la pubblicazione ulteriore prevista dal piano triennale di prevenzione della corruzione, ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3, del D.lgs. n. 33 del 2013 e ss.mm.ii..

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Morena Diazzi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE ECONOMIA DELLA CONOSCENZA, DEL LAVORO E DELL'IMPRESA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2021/2298

IN FEDE

Morena Diazzi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Morena Diazzi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE ECONOMIA DELLA CONOSCENZA, DEL LAVORO E DELL'IMPRESA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2021/2298

IN FEDE

Morena Diazzi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 2191 del 20/12/2021

Seduta Num. 57

OMISSIS

L'assessore Segretario

Corsini Andrea

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi