

# REGIONE EMILIA-ROMAGNA

## Atti amministrativi GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 314 del 08/03/2021

Seduta Num. 13

**Questo** lunedì 08 **del mese di** marzo  
**dell' anno** 2021 **si è riunita in** video conferenza

**la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:**

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Schlein Elena Ethel	Vicepresidente
3) Calvano Paolo	Assessore
4) Colla Vincenzo	Assessore
5) Corsini Andrea	Assessore
6) Donini Raffaele	Assessore
7) Felicori Mauro	Assessore
8) Lori Barbara	Assessore
9) Mammi Alessio	Assessore
10) Priolo Irene	Assessore
11) Salomoni Paola	Assessore

**Funge da Segretario l'Assessore:** Corsini Andrea

**Proposta:** EPG/2021/114 del 26/02/2021

**Struttura proponente:** SERVIZIO TURISMO, COMMERCIO E SPORT  
DIREZIONE GENERALE ECONOMIA DELLA CONOSCENZA, DEL LAVORO E DELL'IMPRESA

**Assessorato proponente:** ASSESSORE ALLA MOBILITA' E TRASPORTI, INFRASTRUTTURE, TURISMO, COMMERCIO

**Oggetto:** EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19: PROROGA TERMINI E SCADENZE PROCEDIMENTI IN CORSO E MISURE DI SEMPLIFICAZIONE IN MERITO ALLA DISCIPLINA IN MATERIA TURISTICA E COMMERCIALE E CONSUMERISTICA

**Iter di approvazione previsto:** Delibera ordinaria

**Responsabile del procedimento:** Paola Bissi

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Vista la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Vista l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, recante "Primi interventi urgenti di Protezione Civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

Vista l'ordinanza del Ministro della Salute, del 21 febbraio 2020, "Ulteriori misure profilattiche contro la diffusione della malattia infettiva COVID-19";

Visto il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6 "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

Visti i successivi decreti del Consiglio dei ministri del 29 luglio e del 7 ottobre 2020, con i quali si è rispettivamente prorogato lo stato di emergenza al 15 ottobre 2020 e al 31 gennaio 2021;

Considerato che per fronteggiare la situazione emergenziale con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri ed Ordinanze del Presidente della Regione sono state adottate, sia nella prima fase dell'emergenza che nelle cd. seconda fase, misure di sorveglianza sanitaria per contenere e mitigare la diffusione della malattia infettiva diffusiva COVID-19 che hanno disposto la sospensione o limitazione di attività economiche e sociali e limitazione della circolazione;

Considerato che la fase emergenziale ha inciso profondamente sulla operatività delle imprese, con particolare riferimento a quelle del settore turistico e commerciale, nonché sull'operatività della Pubblica Amministrazione, e degli Enti Locali in particolare, in ragione delle criticità connesse alla conseguente crisi di liquidità, della difficoltà nel reperire beni e servizi presso i fornitori, delle limitazioni all'operatività del personale addetto e della sospensione dei cantieri non strategici;

Preso atto che le suddette condizioni hanno prodotto un inevitabile rallentamento sulle tempistiche di realizzazione dei progetti per i quali sono stati concessi finanziamenti e contributi ad imprese del settore turistico e commerciale ed agli Enti locali;

Richiamata la propria deliberazione n. 263 del 30/03/2020 con la quale, in considerazione della situazione emergenziale in corso, si è approvata la proroga al 30 giugno e al 31 luglio 2020 di termini e scadenze per presentazione domande, realizzazione progetti, rendicontazioni e adempimenti in materia turistica, commerciale e consumeristica, dando atto che "in relazione all'eventuale prolungarsi della fase di emergenza si valuterà l'opportunità di ulteriori proroghe, sia con riferimento agli atti oggetto della presente deliberazione, sia in relazione a termini e scadenze previste in altri atti, anche riferiti a successivi periodi";

Richiamata, inoltre, la propria deliberazione n. 773 del 29 giugno 2020 concernente "Emergenza epidemiologica da COVID-19: proroga termini e scadenze procedimenti in corso e disposizioni applicative in merito alla disciplina in materia turistica e commerciale", con la quale si prevede tra l'altro, la proroga delle scadenze dei termini degli adempimenti, relativi alla realizzazione e alla rendicontazione delle attività e dei progetti, a carico dei beneficiari dei contributi afferenti ai procedimenti in corso, richiamati in premessa, per un periodo massimo aggiuntivo di 6 mesi rispetto alle eventuali proroghe già concesse o concedibili in base agli atti vigenti;

Visto il decreto-legge n. 2 del 14 gennaio 2021 "Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e di svolgimento delle elezioni per l'anno 2021" con il quale è stata disposta la proroga dello stato di emergenza al 30 aprile 2021;

Considerato il perdurare della fase emergenziale e che allo stato attuale permangono condizioni ancora lontane da un totale ripristino della normalità, con particolare riferimento alle attività in ambito turistico e commerciale;

Preso atto che anche in tale fase gli Enti locali e le imprese ravvisano criticità nella realizzazione di attività e progetti per i quali abbiano ottenuto finanziamenti e contributi, con particolare riferimento ai progetti di investimento e di promozione in corso e, quindi al rispetto dei termini previsti per l'appalto dei lavori e dei servizi, inizio e fine lavori e attività, collaudi e rendicontazioni, previsti dai relativi bandi e atti di concessione di contributi e finanziamenti per la realizzazione degli stessi, nonché dei successivi termini previsti a seguito di concessione di proroghe, ai sensi della richiamata propria deliberazione n. 773/2020;

Richiamati i procedimenti in corso afferenti a contributi e finanziamenti concessi ad Enti locali ed imprese in attuazione delle seguenti normative:

- a) la legge regionale 10 dicembre 1997, n. 41, concernente "Interventi nel settore del commercio per la valorizzazione

- e la qualificazione delle imprese minori della rete distributiva. Abrogazione della L.R. 7 dicembre 1994, n. 49", con riferimento agli interventi di cui al Titolo III;
- b) la legge regionale 1° agosto 2002, n. 17 "Interventi per la qualificazione delle stazioni invernali e del sistema sciistico della Regione Emilia-Romagna";
- c) la legge regionale 25 marzo 2016, n. 4 "Ordinamento turistico regionale - sistema organizzativo e politiche di sostegno alla valorizzazione e promo-commercializzazione turistica. abrogazione della legge regionale 4 marzo 1998, n. 7 (organizzazione turistica regionale - interventi per la promozione e la commercializzazione turistica)", con particolare riferimento a:
- 1) progetti di manutenzione annuale del sistema informativo turistico previsti dalla propria deliberazione n. 1629/2019 e alla determinazione dirigenziale n. 21874/2020 con la quale sono stati concessi i contributi per l'anno 2020;
  - 2) progetti speciali approvati con proprie deliberazioni n. 1452/2020 e n. 1659/2020 con la quale sono stati concessi i contributi previsti dall'art. 7 comma 4, della L.R. n. 4/2016 agli Enti locali attuatori;
- d) il POR FESR 2014-2020, Asse 5, Azione 6.6.1, con riferimento ai progetti finanziati con propria deliberazione n. 157/2020 in attuazione delle proprie deliberazioni n. 2204/2018 e n. 222/2019 concernenti la Strategia Nazionale Aree Interne del Basso Ferrarese e dell'Appennino piacentino-parmense;
- e) la legge regionale 25 marzo 2016, n. 5 "Norme per la promozione e il sostegno delle pro loco. Abrogazione della legge regionale 2 settembre 1981, n. 27 (Istituzione dell'albo regionale delle associazioni 'pro-loco')", con particolare riferimento ai contributi concessi con propria deliberazione n. 1526/2020, come integrata con la successiva propria deliberazione n. 1763/2020;

Ritenuto di consentire per i procedimenti in attuazione delle normative di cui alle suddette lett. a) e b) la proroga delle scadenze dei termini degli adempimenti, relativi alla realizzazione e rendicontazione delle attività e dei progetti, a carico dei beneficiari dei contributi afferenti i procedimenti in corso, sopra richiamati, per un periodo massimo di 6 mesi, ulteriore rispetto alle eventuali proroghe già concesse o concedibili in base agli atti vigenti, demandando la valutazione e la concessione del periodo specifico di proroga al dirigente responsabile competente previa richiesta motivata da parte degli interessati, da presentarsi anche a seguito della scadenza dei termini previsti;

Ritenuto di consentire per i procedimenti in attuazione della normativa di cui alla suddetta lett. c) punto 1), previa

richiesta motivata da parte degli interessati da presentarsi anche a seguito della scadenza dei termini previsti dagli atti concessori:

- la proroga, non oltre il 30/04/2021, del termine previsto dalla propria deliberazione n. 1629/2019 per la presentazione, da parte degli enti gestori delle redazioni locali, dei progetti di manutenzione annuale del sistema informativo turistico a valere per l'anno 2021;
- la proroga, non oltre il 30/06/2021, del termine per la presentazione della rendicontazione per la richiesta di liquidazione dei contributi concessi con determinazione dirigenziale n. 21874/2020;

Ritenuto di consentire, per i procedimenti in attuazione delle normative di cui alla suddetta lett. c) punto 2), la proroga, non oltre il 30/06/2021, della scadenza del termine per la presentazione della rendicontazione per la liquidazione del saldo dei contributi, su motivata richiesta del beneficiario, da presentarsi anche a seguito della scadenza dei termini previsti dagli atti concessori;

Ritenuto, con riferimento ai procedimenti in attuazione della normativa di cui alla suddetta lett. d), di prorogare al 30/09/2021, il termine entro cui i soggetti beneficiari pervengano all'aggiudicazione degli appalti dei lavori previsto all'ultimo punto elenco del punto 1) del dispositivo della propria deliberazione n. 938/2019;

Ritenuto di consentire, per i procedimenti in attuazione delle normative di cui alla suddetta lett. e), la proroga, della scadenza del termine per emissione fatture da parte dei fornitori e relativo pagamento e del termine per la presentazione della rendicontazione alla Regione, rispettivamente al 31 marzo 2021 e al 30 aprile 2021, su motivata richiesta del beneficiario, da presentarsi anche a seguito della scadenza dei termini previsti dagli atti concessori;

Richiamata altresì la propria deliberazione n. 302/2020 con la quale è stato approvato l'accordo di collaborazione istituzionale con Unioncamere Emilia-Romagna per la realizzazione del progetto di interesse comune denominato "Attività dell'Osservatorio regionale sul turismo per l'anno 2020", nonché il relativo accordo sottoscritto in data 7/05/2020, che prevede che la relativa documentazione di rendicontazione sia inviata alla Regione entro il 28/02/2021;

Vista la nota di Unioncamere Emilia-Romagna acquisita agli atti del Servizio Turismo, Commercio e Sport con prot. 142180.E del 18/02/2021, con la quale è stata richiesta proroga al 31/03/2021 per la presentazione della documentazione di rendicontazione, a causa della complessità della procedura prevista con particolare riferimento al ricevimento dai fornitori dei materiali necessari e la documentazione richiesta per procedere alla redazione del rendiconto;

Ritenuto opportuno concedere a Unioncamere Emilia-Romagna la proroga richiesta;

Richiamata infine la propria deliberazione n. 2096/2019 "L.R. N. 23/2019 - art. 4 - disciplina delle modalità di assegnazione ed erogazione dei contributi agli azionisti emiliano-romagnoli danneggiati dalle crisi bancarie, attraverso le associazioni dei consumatori e degli utenti, iscritte al registro regionale, ai sensi dell'art. 3, commi 1 e 2 della legge regionale n.23/2015 e s.m.i., ed approvazione relativo schema di convenzione", che stabilisce le scadenze per le fasi procedurali, come prorogate con successive proprie deliberazioni n. 263 e n. 1166 del 2020;

Ravvisata l'esigenza, in considerazione delle limitazioni della mobilità derivanti dell'emergenza, di prorogare al 30 aprile 2021 il termine entro il quale le Associazioni di categoria convenzionate devono completare l'erogazione ai risparmiatori dei contributi di cui alla sopra citata deliberazione N. 2096/ 2019 e successive modifiche, ed al 30 maggio 2021 la scadenza per la trasmissione d parte delle predette Associazioni della rendicontazione alla Regione Emilia-Romagna, modificando unilateralmente la convezione sottoscritta in data 4/12/2019 con particolare riferimento alle scadenze delle predette fasi del cronoprogramma di cui ad art.7;

Ritenuto inoltre opportuno, in considerazione delle difficoltà di liquidità che sono chiamati ad affrontare i gestori degli impianti sciistici della Regione Emilia-Romagna, ulteriormente aggravatesi a causa del perdurare della fase emergenziale da COVID-19 con la proroga della sospensione delle attività al 5 marzo 2021 disposta con Ordinanza del Ministro della Salute del 12 febbraio 2021, prevedere in deroga a quanto stabilito dalla propria deliberazione n. 1564/2013 e ss.mm.ii. per i progetti di investimento finanziati alla data della presente deliberazione, ai sensi della legge regionale 1° agosto 2002, n. 17, la possibilità di rendicontare spese non quietanzate, in sede di richiesta di acconto e/o di saldo del contributo concesso, purché sia presentata, da parte dei soggetti beneficiari privati, una fideiussione bancaria o assicurativa di importo non inferiore alla misura del contributo corrispondente alle relative spese non quietanzate presentate;

Ritenuto altresì opportuno stabilire che le quietanze relative alle spese che saranno considerate ammissibili ai fini dell'ottenimento dell'acconto e/o del saldo richiesto, dovranno, nel rispetto di quanto previsto al punto 3 della lettera O) della citata propria deliberazione n. 1564/2013 e ss.mm.ii, essere trasmesse entro 90 giorni dalla data della relativa erogazione da parte della Regione, salvo concessione di proroga motivata da parte del dirigente competente;

Visti:

- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.ii.;
- la legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporto di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- la propria deliberazione n. 111 del 28 gennaio 2021 ad oggetto "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Anni 2021-2023";
- la propria deliberazione n. 2416 del 29 dicembre 2008, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera n. 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera n. 450/2007" e successive modificazioni;
- la propria deliberazione n. 468 del 10 aprile 2017, riguardante "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";

Richiamate le seguenti proprie deliberazioni:

- n. 1182 del 25 luglio 2016 recante "Costituzione della rete regionale per il presidio delle funzioni trasversali in materia di aiuti di stato e modifica delle deliberazioni n. 909/2015, 270/2016 e 622/2016";
- n. 2013 del 28 dicembre 2020 ad oggetto "Indirizzi organizzativi per il consolidamento e il potenziamento delle capacità amministrative dell'ente per il conseguimento degli obiettivi del programma di mandato, per fare fronte alla programmazione comunitaria 2021/2027 e primo adeguamento delle strutture regionali conseguenti alla soppressione dell'IBACN";
- n. 2018 del 28 dicembre 2020 concernente "Affidamento degli incarichi di Direttore generale della Giunta regionale, ai sensi dell'art. 43 della L.R. 43/2001 e ss.mm.ii.";

Vista la determinazione dirigenziale n. 2373 del 22/02/2018 "Conferimento dell'incarico dirigenziale di responsabile del Servizio "Turismo, Commercio e Sport";

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore regionale Mobilità e Trasporti, Infrastrutture, Turismo e Commercio

A voti unanimi e palesi

#### **D E L I B E R A**

per le motivazioni indicate in premessa e che si intendono qui integralmente richiamate:

1. di consentire la proroga delle scadenze dei termini degli adempimenti relativi alla realizzazione e alla rendicontazione delle attività e dei progetti afferenti ai procedimenti in corso in attuazione delle leggi regionali n. 41/1997 e n. 17/2002, a carico dei beneficiari dei contributi afferenti ai procedimenti in corso, richiamati in premessa alle lett. a) e b), per un periodo massimo di sei mesi, ulteriore rispetto alle eventuali proroghe già concesse o concedibili in base agli atti vigenti;
2. di demandare la valutazione e la concessione del periodo specifico di proroga di cui al punto 1 al dirigente responsabile competente previa richiesta motivata da parte degli interessati, da presentarsi, anche, a seguito della scadenza dei termini previsti dagli atti concessori o relative convenzioni, nonché dalla propria deliberazione n. 773/2020;
3. di consentire, previa richiesta motivata da parte degli interessati, anche a seguito della scadenza dei termini previsti dagli atti concessori, la proroga dei seguenti termini previsti dalla propria deliberazione n. 1629/2019, afferenti ai procedimenti in corso di attuazione della L.R. n. 4/2016 richiamati in premessa alla lett. c) punto 1), come specificato:
  - la proroga, non oltre il 30/04/2021, del termine per la presentazione, da parte degli enti gestori delle redazioni locali, dei progetti di manutenzione annuale del sistema informativo turistico a valere per l'anno 2021;
  - la proroga, non oltre il 30/06/2021, del termine per la presentazione della rendicontazione per la richiesta di liquidazione dei contributi concessi con determinazione dirigenziale n. 21874/2020;
4. di consentire, per i procedimenti in attuazione delle normative richiamate in premessa alla lett. c) punto 2), la proroga, non oltre il 30/06/2021, della scadenza del termine di presentazione della rendicontazione per la liquidazione del saldo dei contributi, su motivata

- richiesta dei beneficiari, da presentarsi, anche a seguito della scadenza dei termini previsti dagli atti concessori;
5. di prorogare, per i procedimenti in attuazione della normativa di cui alla suddetta lett. d), al 30/09/2021, il termine entro cui i soggetti beneficiari pervengano all'aggiudicazione degli appalti dei lavori previsto all'ultimo punto elenco del punto 1) del dispositivo della propria deliberazione n. 938/2019;
  6. di consentire, per i procedimenti in attuazione delle normative richiamate in premessa alla lett. e), la proroga, della scadenza del termine per emissione fatture da parte dei fornitori e relativo pagamento e del termine per la presentazione della rendicontazione alla Regione, rispettivamente al 31 marzo 2021 e al 30 aprile 2021, su motivata richiesta del beneficiario, da presentarsi anche a seguito della scadenza dei termini previsti dagli atti concessori;
  7. di prorogare altresì al 31/03/2021 il termine per la presentazione, da parte di Unioncamere Emilia-Romagna, della documentazione di rendicontazione prevista all'art. 3 dell'accordo di collaborazione istituzionale con Unioncamere Emilia-Romagna per la realizzazione del progetto di interesse comune denominato "Attività dell'Osservatorio regionale sul turismo per l'anno 2020", sottoscritto in data 7/05/2020, il cui schema è stato approvato con propria deliberazione n. 302/2020;
  8. di prorogare al 30/04/2021 il termine entro il quale le Associazioni di categoria convenzionate devono completare l'erogazione ai risparmiatori dei contributi di cui alla propria deliberazione n. 2096/2019, citata in premessa ed al 30 maggio 2021 la scadenza per la trasmissione da parte delle predette Associazioni della rendicontazione alla Regione Emilia-Romagna, modificando unilateralmente la convenzione sottoscritta in data 4/12/2019 con particolare riferimento alle scadenze delle predette fasi del cronoprogramma di cui ad art. 7;
  9. di prevedere per i progetti di investimento finanziati alla data della presente deliberazione, ai sensi della legge regionale 1° agosto 2002, n. 17, in deroga a quanto stabilito dalla propria deliberazione n. 1564/2013 e ss.mm.ii., la possibilità di rendicontare, in sede di richiesta di acconto e/o di saldo del contributo concesso, spese non quietanzate, purché sia presentata, da parte dei soggetti beneficiari privati, una fideiussione bancaria o assicurativa di importo non inferiore alla misura del contributo corrispondente alle relative spese non quietanzate presentate;
  10. di stabilire per i soggetti beneficiari del contributo concesso ai sensi della legge regionale 1° agosto 2002, n.

17, nel caso si avvalgano della facoltà di rendicontare spese non quietanzate in sede di richiesta di acconto e/o saldo, di cui al punto 7 che precede, l'obbligo di trasmettere entro il termine di 90 giorni dalla data di erogazione dell'acconto o del saldo da parte della Regione, regolari documenti di pagamento, nel rispetto di quanto previsto al punto 3 della lettera 0) della citata propria deliberazione n. 1564/2013 e ss.mm.ii, salvo concessione di proroga motivata da parte del dirigente competente;

11. di dare atto che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa;
12. di pubblicare integralmente il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Paola Bissi, Responsabile del SERVIZIO TURISMO, COMMERCIO E SPORT esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta EPG/2021/114

IN FEDE

Paola Bissi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Morena Diazzi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE ECONOMIA DELLA CONOSCENZA, DEL LAVORO E DELL'IMPRESA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta EPG/2021/114

IN FEDE

Morena Diazzi

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

**Atti amministrativi**

**GIUNTA REGIONALE**

Delibera Num. 314 del 08/03/2021

Seduta Num. 13

OMISSIS

---

L'assessore Segretario

Corsini Andrea

---

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi