

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 8978 del 14/05/2025 BOLOGNA

Proposta: DPG/2025/9220 del 13/05/2025

Struttura proponente: SETTORE AFFARI GENERALI E GIURIDICI, STRUMENTI FINANZIARI,
REGOLAZIONE, ACCREDITAMENTI
DIREZIONE GENERALE CONOSCENZA, RICERCA, LAVORO, IMPRESE

Oggetto: DISPOSIZIONI ATTUATIVE SUL SISTEMA DI ACCREDITAMENTO DEGLI
ORGANISMI CHE EROGANO FORMAZIONE PROFESSIONALE IN EMILIA-
ROMAGNA DI CUI ALLA D.G.R. N.201/2022. PROCEDIMENTO DI
MANTENIMENTO DELL'ACCREDITAMENTO 2025.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SETTORE AFFARI GENERALI E GIURIDICI, STRUMENTI
FINANZIARI, REGOLAZIONE, ACCREDITAMENTI

Firmatario: MARCO BORIONI in qualità di Responsabile di settore

**Responsabile del
procedimento:** Marco Borioni

Firmato digitalmente

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 201 del 21/02/2022, "Approvazione dei criteri e dei requisiti per l'accREDITamento degli organismi che erogano formazione professionale in Emilia-Romagna, ai sensi dell'art. 33 della legge regionale n. 12/2003".

Richiamato il punto 5.2.1 dell'Allegato 1 della suddetta delibera nel quale si prevede che, ai fini dell'accREDITamento o del suo mantenimento, il patrimonio netto rispetto al valore della produzione degli Organismi debba raggiungere le seguenti soglie minime:

- pari a 100.000,00 euro fino a un valore della produzione di 1.500.000,00 euro
- oltre 1.500.000,00 euro di valore della produzione e fino a 3 milioni euro, il patrimonio netto deve essere pari almeno al 7%; in questo caso il valore della produzione da prendere a riferimento è la media aritmetica del valore della produzione degli ultimi tre anni di bilancio
- oltre i 3 milioni di euro del valore della produzione il patrimonio netto minimo deve essere almeno di 210.000,00 euro.

E che, in fase di mantenimento, l'eventuale ripristino del patrimonio netto entro tali soglie debba avvenire entro il 31 luglio dell'anno successivo al bilancio di esercizio considerato.

Richiamate le disposizioni nazionali che prevedevano la possibilità per un periodo di 5 esercizi di sospendere le perdite riferibili agli anni 2019, 2020 e 2021 e 2022 e ricordato che di tale circostanza, debitamente attestata nella Relazione al Bilancio di esercizio 2024 redatta dell'Organo di controllo, occorra tener conto ai fini della verifica del raggiungimento delle soglie di patrimonio netto indicate dalla deliberazione n. 201/2022.

Considerato che tra i requisiti di Affidabilità economica, finanziaria e patrimoniale, il punto 5.2.1 dell'Allegato 1 della citata delibera, prevede altresì l'obbligo di mantenimento di quattro specifici indicatori economico-finanziari di bilancio, dei quali sono riportate le modalità di calcolo, entro determinate soglie minime, sia ai fini dell'ottenimento che ai fini del mantenimento dell'accREDITamento, e che il mancato rispetto delle soglie prestabilite per almeno due indici su quattro comporta la sospensione dell'accREDITamento dell'Organismo interessato sino a quando il rispetto delle soglie per almeno tre indici su quattro venga ristabilito e comunque entro il limite dei 12 (dodici) mesi a far data dal provvedimento di sospensione da parte dell'Amministrazione Regionale.

Dato atto che, in relazione ad alterazioni nel calcolo degli indicatori di Durata Media dei Crediti e dei Debiti, la citata delibera prevede che l'Organismo interessato ha facoltà di dare evidenza mediante apposita documentazione, dei possibili ritardi nell'erogazione dei finanziamenti da parte della P.A. o di altri soggetti gestori, quali ad esempio i Fondi Interprofessionali, che impediscono il rispetto delle soglie minime richieste. Al verificarsi delle eccezioni sopra citate, l'Amministrazione Regionale, previa valutazione tecnica, si riserva la facoltà di non tenere conto di detti indicatori di durata ai soli fini dell'esito dell'attività istruttoria.

Considerato che, annualmente viene verificato da parte dell'Amministrazione Regionale il mantenimento dei requisiti da parte di tutti gli Organismi accREDITati e che tali Organismi, entro il 31 luglio di ogni anno, devono trasmettere attraverso l'apposita piattaforma

all'Amministrazione Regionale tutte le dichiarazioni ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR n. 445/2000 e ss.mm.ii. e la documentazione necessarie ad attestare il permanere dei requisiti sulla base dei quali è stato ottenuto l'accreditamento.

In particolare, l'Amministrazione Regionale provvede al controllo a campione delle dichiarazioni pervenute, ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. n. 445/2000 e ss.mm.ii., anche attraverso controlli amministrativi e fisici in loco e provvede altresì alla verifica di tutti i bilanci trasmessi dagli Organismi, comprensivi di documentazione comprovante l'eventuale ripiano del patrimonio netto relativo all'anno precedente all'attività istruttoria. A tal fine, ciascun Organismo è tenuto a trasmettere il proprio bilancio di esercizio entro il 31 luglio di ogni anno completo degli allegati (verbale di approvazione dell'organo competente e relazione del revisore legale / organo di controllo). In aggiunta, entro tale termine, è tenuto a trasmettere alla Regione il medesimo bilancio anche in formato elettronico XBRL (Extensible Business Reporting Language) in forma estesa (non abbreviato) secondo la tassonomia corrente alla data di trasmissione.

Richiamata la propria determinazione n. 25174 del 22/12/2022 contenente le prime disposizioni attuative sul sistema di accreditamento di cui alla deliberazione n. 201 del 2022, con la quale sono state approvate le dichiarazioni e gli allegati necessari a presentare domanda di accreditamento, nonché la check list dell'audit per la verifica di conformità ai requisiti sostanziali di accreditamento e la check list dell'audit per la verifica delle capacità logistiche e il rispetto delle norme in materia di salute e sicurezza.

Considerato che il sistema delineato da tale determinazione prevede che:

- in fase di audit la verifica della conformità ai requisiti di accreditamento può portare all'assegnazione di "Conformità con osservazioni" (CO) laddove i requisiti non siano completamente adeguati/coperti;
- tali CO sono di norma accompagnate da indicazioni per l'Organismo su cosa migliorare/implementare per un pieno soddisfacimento del requisito;
- in presenza di CO l'istanza di accreditamento viene comunque portata all'esame del Nucleo di valutazione previsto dalla deliberazione n. 201/2022, il quale esprime parere al Responsabile del procedimento;
- tale parere può prevedere raccomandazioni o prescrizioni che il Responsabile del procedimento può far proprie formalizzandole nelle lettere inviate alla PEC dell'Organismo in esito al procedimento di accreditamento.

Richiamata altresì la propria determinazione n. 12957/2024 con la quale si è stabilito, ai fini del mantenimento per l'anno 2024, di procedere alla verifica puntuale dell'avvenuto adeguamento da parte degli Organismi accreditati alle prescrizioni/raccomandazioni indicate dal Responsabile del procedimento in esito all'istruttoria di accreditamento, mediante richiesta specifica di trasmissione di evidenze documentali e/o la fissazione di audit in loco.

Reputato necessario proseguire, anche per l'anno 2025 e con le medesime modalità, con la verifica puntuale dell'avvenuto adeguamento da parte degli Organismi accreditati alle prescrizioni/osservazioni ricevute in fase di accreditamento.

Preso atto che tra i requisiti soggettivi la delibera regionale n. 201/2022 al punto 5.2.1 chiede agli Organismi di dare specifica visibilità nei bilanci di alcune poste tra cui, al punto c) "In nota integrativa andrà indicata la ripartizione del Valore della Produzione fra quanto realizzato attraverso il finanziamento regionale rispetto alla restante parte (Mercato ed altri finanziamenti pubblici) e che a tal fine, in fase di caricamento della domanda di accreditamento, viene chiesta la compilazione di un prospetto riportante la composizione del valore della produzione per fonte di ricavo, e che tale prospetto non è stato chiesto in fase di mantenimento con riferimento all'anno di esercizio 2023. Pertanto, è necessario colmare tale lacuna chiedendo a tutti gli organismi accreditati la compilazione sia per l'anno di esercizio 2023 che per l'anno di esercizio 2024, del suddetto prospetto, come da Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente determina.

Valutato quindi opportuno che, ai fini del mantenimento dell'accREDITamento per l'anno 2025, tutti gli Organismi accreditati debbano procedere con l'invio entro il 31 luglio 2025 tramite PEC all'indirizzo strumentifinanziariDGCLI@postacert.regione.emilia-romagna.it dei seguenti documenti indicando in oggetto il proprio codice organismo e la dicitura "Mantenimento 2025":

- bilancio 2024 completo degli allegati (verbale di approvazione dell'organo competente e relazione del revisore legale / organo di controllo); nel caso in cui si sia fatto ricorso alla sospensione del ripianamento delle perdite relative agli esercizi 2019, 2020, 2021 e 2022, la relazione al bilancio di esercizio redatta dal revisore legale/organo di controllo dovrà fornire idonea informazione ed attestazione a tale riguardo;
- evidenze che giustificano l'eventuale mancato rispetto delle soglie minime degli indici di durata media dei crediti e dei debiti qualora venga meno il requisito generale del rispetto di almeno tre su quattro degli indici di bilancio, come previste dalla deliberazione n.201/2022. Tali evidenze devono essere attestate anche nella relazione al bilancio del revisore legale/organo di controllo;
- evidenze relative all'avvenuto ripiano del patrimonio netto nel caso di mancato raggiungimento delle soglie minime previste dalla deliberazione n.201/2022, comprensive dei relativi versamenti;
- prospetti sulla composizione del valore della produzione per fonte di ricavo per l'esercizio 2023 e per l'esercizio 2024 - allegato 1 alla presente determina.

Entro la medesima data, i suddetti Organismi dovranno caricare sul Sistema informativo AccREDITamento (SIA) della Regione Emilia-Romagna il bilancio 2024 in formato elettronico XBRL (Extensible Business Reporting Language) in forma estesa (non abbreviato) secondo la tassonomia corrente alla data di trasmissione.

Visti:

- il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità,

trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;

- la determinazione n. 2335 del 09/02/2022 concernente la "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal Decreto Legislativo n.33 del 2013";

- la delibera della Giunta regionale n. 2077 del 27/11/2023 ad oggetto "Nomina del Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza";

Considerate:

- la legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 recante "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporto di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modificazioni ed integrazioni;

- la delibera della Giunta regionale n. 325 del 07 marzo 2022 avente ad oggetto "Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione e gestione del personale";

- la delibera della Giunta regionale n. 2319 del 22 dicembre 2023 avente ad oggetto "Modifica degli assetti organizzativi della Giunta regionale. Provvedimenti di potenziamento per fare fronte alla ricostruzione post alluvione e indirizzi operativi";

- la delibera della Giunta regionale n. 2376 del 23 dicembre 2024 avente ad oggetto "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'Ente e gestione del personale. Aggiornamenti in vigore dal 1° gennaio 2025."

- la delibera della Giunta regionale n. 110 del 27 gennaio 2025 avente ad oggetto "PIAO 2025. Adeguamento del PIAO 2024/2026 in regime di esercizio provvisorio".

Viste altresì:

- le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 e PG/2017/0779385 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni;

Richiamate:

-la delibera della Giunta regionale n. 426 del 21 marzo 2022 avente ad oggetto "Riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai direttori generali e ai direttori di agenzia";

-la delibera della Giunta regionale n. 2378 del 23 dicembre 2024 ad oggetto "Esercizio provvisorio. Proroga di termini organizzativi" di proroga gli incarichi amministrativi di vertice;

-la determinazione n. 5595 del 25 marzo 2022 avente ad oggetto "Micro-organizzazione della Direzione Generale Conoscenza, Ricerca, Lavoro, Imprese a seguito della D.G.R. n. 325/2022. Conferimento di incarichi dirigenziali e proroga incarichi di titolarità di Posizione organizzativa";

-la determinazione n. 8096/2025 avente ad oggetto "Proroga degli incarichi dirigenziali e degli incarichi di elevata qualificazione

presso la direzione generale conoscenza, ricerca, lavoro, imprese ai sensi della d.G.R. n. 608/2025".

Attestato che il sottoscritto dirigente, responsabile del procedimento, non si trova in conflitto, anche se potenziale, di interessi;
Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa:

1) di approvare l'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente determinazione, contenente il prospetto sulla composizione del valore della produzione per fonte di ricavo;

2) di stabilire che ai fini del mantenimento dell'accreditamento per l'anno 2025, gli Organismi accreditati dovranno provvedere entro il 31 luglio 2025 all'invio tramite PEC all'indirizzo strumentifinanziariDGCLI@postacert.regione.emilia-romagna.it dei seguenti documenti, indicando in oggetto il proprio codice organismo e la dicitura "Mantenimento 2025":

- bilancio 2024 completo degli allegati (verbale di approvazione dell'organo competente e relazione del revisore legale / organo di controllo) nel caso in cui si sia fatto ricorso alla sospensione del ripianamento delle perdite relative agli esercizi 2019, 2020, 2021 e 2022, la relazione al bilancio di esercizio redatta dal revisore legale/organo di controllo dovrà fornire idonea informazione ed attestazione a tale riguardo;

- evidenze che giustificano l'eventuale mancato rispetto delle soglie minime degli indici di durata media dei crediti e dei debiti qualora venga meno il requisito generale del rispetto di almeno tre su quattro degli indici di bilancio, come previste dalla deliberazione n.201/2022. Tali evidenze devono essere attestate anche nella relazione al bilancio del revisore legale/organo di controllo;

- evidenze relative all'avvenuto ripiano del patrimonio netto nel caso di mancato raggiungimento delle soglie minime previste dalla deliberazione n.201/2022, comprensive dei relativi versamenti;

- prospetti sulla composizione del valore della produzione per fonte di ricavo per l'esercizio 2023 e per l'esercizio 2024, come da allegato di cui al punto 1);

3) di stabilire che, entro la medesima data i suddetti Organismi dovranno caricare sul Sistema informativo Accreditamento (SIA) della Regione Emilia-Romagna il bilancio 2024 in formato elettronico XBRL (Extensible Business Reporting Language) in forma estesa (non abbreviato) secondo la tassonomia corrente alla data di trasmissione;

4) di prevedere che anche per l'anno 2025 si procederà alla verifica puntuale dell'avvenuto adeguamento da parte degli Organismi accreditati alle prescrizioni/osservazioni ricevute in fase di accreditamento

5) di precisare che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà, ai sensi delle

disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa, alle pubblicazioni previste dal PIAO 2025 e dalla Direttiva di Indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione, incluse le ulteriori pubblicazioni ai sensi dell'art. 7 bis del D.lgs. n. 33 del 2013.

Dott. Marco Borioni

(documento firmato digitalmente)

Cod. Org. _____ Ragione Sociale: _____

RICLASSIFICAZIONE DEL CONTO ECONOMICO ANNO

TOTALE valore della produzione	ATTIVITA' DI FORMAZIONE			Importo ALTRI RICAVI DI GESTIONE
	Importo RER	Importo ALTRI FINANZIATO RI PUBBLICI	Importo MERCATO	
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)
0,00				

(a) = (b)+(c)+(d)+(e)