

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

**Atti amministrativi**

**GIUNTA REGIONALE**

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 21516 del 17/10/2023 BOLOGNA

**Proposta:** DPG/2023/21862 del 12/10/2023

**Struttura proponente:** SETTORE INNOVAZIONE SOSTENIBILE, IMPRESE, FILIERE PRODUTTIVE  
DIREZIONE GENERALE CONOSCENZA, RICERCA, LAVORO, IMPRESE

**Oggetto:** COSTITUZIONE DEL COMITATO FONCOOPER DI CUI ALL' ACCORDO DI  
FINANZIAMENTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL  
FONDO FONCOOPER SOTTOSCRITTO IN DATA 28/9/2023

**Autorità emanante:** IL DIRETTORE - DIREZIONE GENERALE CONOSCENZA, RICERCA, LAVORO,  
IMPRESE

**Firmatario:** MORENA DIAZZI in qualità di Direttore generale

  

**Responsabile del  
procedimento:** Roberto Ricci Mingani

Firmato digitalmente

## IL DIRETTORE

Viste:

- la L.R. n. 43 del 26 novembre 2001 recante "Testo Unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e succ. mod. ii. ed in particolare l'art. 40, comma 1, lettera m) che attribuisce al Direttore Generale la competenza della costituzione di gruppi di lavoro;

- la deliberazione di Giunta regionale n. 474/2023 "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'ente e gestione del personale", ed in particolare l'articolo n. 9 dell'Allegato A, che stabilisce che i Direttori generali possano costituire con proprio atto gruppi di lavoro, anche interdirezionali e con il coinvolgimento delle agenzie, per lo svolgimento coordinato di azioni, progetti, attività che comportano il concorso di competenze diversificate e/o specialistiche e che di detti gruppi possano fare parte anche soggetti esterni alla Regione Emilia-Romagna;

Richiamato il comma 12 dell'art. 19 del D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112, "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della Legge 15 marzo 1997, n. 59, laddove stabilisce che le regioni "subentrano alle amministrazioni statali nei diritti e negli obblighi derivanti dalle convenzioni dalle stesse stipulate in forza di leggi ed in vigore alla data di emanazione del presente decreto legislativo e stipulando, ove occorra, atti integrativi alle convenzioni stesse per i necessari adeguamenti";

Visti:

- l'art. 51 della citata L.R. 21 aprile 1999, n. 3, concernente l'esercizio da parte della Regione delle funzioni in materia di cooperazione;
- l'art. 54 della L.R. sopra richiamata che disciplina l'attuazione degli obiettivi e degli interventi della Regione in materia di attività produttive industriali;
- il comma 4 dell'art. 48 della L.R. 21 aprile 1999, n. 3;

Richiamati altresì:

- la legge 13 agosto 2010, n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";

- la determinazione del Direttore dell'Agenzia Intercent-ER n. 725 del 19/12/2022 con la quale è stata indetta una procedura aperta telematica per l'affidamento del Servizio di gestione del Fondo regionale Foncooper;
- La Determina n.11987 del 31/05/2023 di Affidamento ed impegno del "servizio di gestione del fondo Foncooper con la quale si è proceduto all'acquisizione del "Servizio di gestione del Fondo Foncooper" dal RTI costituito fra ARTIGIANCASSA S.P.A., avente il ruolo di mandataria; COOPERFIDI ITALIA SOC. COOP., avente il ruolo di mandante; EMIL BANCA CREDITO COOPERATIVO SOCIETA' COOPERATIVA, avente il ruolo di mandante;
- La Determina n. 16508 del 28/07/2023 di rettifica della Determinazione n. 11987 recante "affidamento ed impegno del servizio di gestione del fondo Foncooper";

Dato atto che:

- con D.G.R. n.62/2022, modificata con D.G.R. n.600/2022, la Giunta regionale ha approvato le modalità di funzionamento del fondo Foncooper, i contenuti e le modalità di formulazione delle domande di accesso agli interventi del fondo, i criteri per la selezione degli interventi e le procedure per lo svolgimento dell'istruttoria;
- l'attività istruttoria viene svolta dal soggetto gestore, sulla base dell'Allegato 1 alla D.G.R. 62/2022, modificata con D.G.R. n 600/2022 "Regolamento del fondo regionale Foncooper", in seguito alle innovazioni normative introdotte con L.R. n. 1/2020, attuando quanto previsto dalle disposizioni di cui alla sopracitata Determina n.11987 del 31/05/2023;

Ritenuto opportuno, a seguito dell'individuazione del nuovo soggetto gestore, procedere a rinnovare la composizione del Comitato Foncooper;

Premesso che:

- **il settore affari generali e giuridici, strumenti finanziari, regolazione, accreditamenti**, responsabile del fondo rotativo Foncooper e dei rapporti con il soggetto gestore, svolge:
  - l'attività di controllo e vigilanza e presidio tecnico per quanto riguarda le ipotesi di miglioramento e di aggiornamento della regolamentazione del fondo;
  - l'assistenza tecnica e metodologica al Comitato Foncooper;
  - le funzioni di aggiornamento normativo;

- la redazione degli atti per le decisioni della Giunta Regionale;
- il supporto tecnico al gestore per quanto riguarda gli adempimenti contrattuali;
- l'attività di controllo in loco su finanziamenti erogati alle imprese su segnalazione del gestore;
- il controllo sul regolare andamento dei piani di ammortamento dei finanziamenti erogati;
- l'aggiornamento di una base di dati che tiene monitorati i piani di ammortamento delle singole posizioni relative al fondo, mettendo in luce eventuali irregolarità della restituzione o ritardi dovuti anche alle moratorie;
- la verifica delle condizioni del conto corrente in uso al gestore del fondo;
- l'accertamento dell'attività svolta dal soggetto gestore e finalizzata al riconoscimento della commissione di gestione.

**- Il soggetto gestore del fondo FONCOOPER:**

- redige le linee guida per la comunicazione alle imprese delle modalità di accesso alla agevolazione e la modulistica per la predisposizione della domanda e per la gestione delle fasi successive fino alla conclusione dell'intervento;
- prende in carico e istruisce le richieste di ammissione all'agevolazione;
- stipula presso il notaio il contratto di finanziamento, qualora il finanziamento sia garantito dal privilegio;
- per tutto il periodo di durata dell'affidamento del Servizio di gestione, garantisce l'attività di istruttoria, valutazione, ammissione delle domande pervenute, l'attività di concessione e di gestione dei crediti allocati;
- calcola l'ESL, lo comunica al beneficiario, svolge gli adempimenti previsti relativi alla compilazione del Registro Nazionale Aiuti; comunica l'aiuto al beneficiario, anche ai fini dell'adempimento degli obblighi pubblicitari di cui alla Legge 124/2017;
- garantisce il rispetto dei tempi elencati di seguito:

- massimo 10 giorni tra la presentazione della domanda da parte del richiedente e la assegnazione del numero di protocollo;
  - massimo 60 giorni dall'assegnazione del numero di protocollo cronologico alla delibera tecnica di valutazione di merito di credito;
  - massimo 30 giorni tra la predetta delibera e la delibera del Comitato;
  - massimo 60 giorni dalla richiesta di erogazione di un SAL alla effettiva liquidazione del finanziamento;
- garantisce le erogazioni a SAL sulla base di autodichiarazioni da parte dei beneficiari, salvo l'ultima erogazione, pari ad almeno il 20% del Finanziamento concesso, da effettuare sulla base di una perizia tecnica che riguarda l'intero investimento;
  - garantisce la segreteria tecnica del Comitato;
  - procede agli adempimenti amministrativi e contabili conseguenti alle determinazioni di ammissione alle agevolazioni, alle determinazioni di erogazione e di revoca delle agevolazioni ed effettua i controlli anche in loco;
  - apre e gestisce un conto intestato al gestore e dedicato al fondo Foncooper Emilia-Romagna, ne verifica la situazione contabile, la rendicontazione delle disponibilità, degli impegni;
  - svolge attività di informazione e promozione presso il mondo cooperativo emiliano-romagnolo in relazione alle opportunità offerte dall'agevolazione prevista dalla L. 49/1985 Titolo I;
  - cura gli adempimenti e le attività collegate all'erogazione;
  - cura le relazioni con i precedenti gestori al fine di garantire una efficiente ed efficace gestione del fondo;
  - cura gli adempimenti relativi alle modifiche attinenti alle operazioni medesime, successive all'erogazione, compresa l'istruttoria delle richieste relative alla modifica di tempi e modalità di restituzione dei finanziamenti;
  - gestisce i piani di ammortamento e i rientri delle somme nel fondo di rotazione "Foncooper - Regione Emilia-Romagna";

- garantisce l'attività di incasso alle scadenze delle rate dei crediti allocati e di reimpiego delle risorse;
- monitora lo sviluppo delle irregolarità nella restituzione dei piani di ammortamento, garantisce l'attività di recupero conseguente agli esiti dei controlli per incoerenza con l'oggetto del finanziamento concesso o da sofferenze o insolvenze del beneficiario, nonché le relative azioni giudiziarie/esecutive, anche oltre la scadenza contrattuale e fino alla completa restituzione dei finanziamenti; valuta l'opportunità di agire anche in via stragiudiziale, propone al Comitato e mette in atto le conseguenti azioni fino alla dichiarazione di inesigibilità del credito;
- rendiconta i costi sostenuti per lo svolgimento delle attività nell'esercizio delle funzioni affidate;
- gestisce la sorveglianza ed il monitoraggio dei flussi di spesa e degli indicatori finanziari, fisici e procedurali delle operazioni agevolate;
- gestisce le rateizzazioni delle somme indebitamente percepite tramite valutazione comparata degli importi dovuti, della dimensione del beneficiario e del piano di restituzione predisposto dal medesimo;
- predispone le relazioni tecnico illustrative dello stato del fondo con cadenza annuale/semestrale;
- alla scadenza contrattuale si impegna comunque alla gestione e all'incasso delle rate relative agli ammortamenti non ancora esauriti da parte dei beneficiari e alla restituzione semestrale delle risorse alla Regione;
- provvede ad accertare la consistenza e il valore delle garanzie acquisibili, l'idoneità tecnica ed economica delle strutture produttive, la validità tecnica ed economica dell'investimento programmato, l'effettiva realizzazione dell'investimento stesso ed il sostenimento delle relative spese;
- gestisce le richieste alle prefetture delle informative antimafia;
- gestisce le rendicontazioni SARI;
- gestisce gli adempimenti relativi alla Privacy;
- svolge ogni altra attività connessa e funzionale alla gestione del fondo;

- per le attività informative la Regione Emilia-Romagna potrà avvalersi della collaborazione **delle Sezioni regionali delle Associazioni di rappresentanza, assistenza e tutela del movimento cooperativo giuridicamente riconosciute.**

Si precisa che:

- **al Comitato Foncooper sono attribuite, sulla base dell'istruttoria effettuata dal soggetto gestore, le seguenti funzioni:**
  - deliberare, in ordine alle singole operazioni, l'ammissione ai benefici del Foncooper, nonché le modifiche attinenti alle operazioni medesime;
  - deliberare in ordine alle revoche, alle rinunce, alle transazioni che si rendessero necessarie nell'interesse del Foncooper, ancorché comportanti rinunce sul capitale mutuato, alla determinazione delle eventuali perdite definitive;
  - approvare annualmente la situazione contabile del Foncooper, la rendicontazione delle disponibilità, impegni e insolvenze alla data del 31 dicembre precedente;
  - segnalare alla struttura competente la necessità di integrazione delle assegnazioni finanziarie.

Richiamata la D.G.R. n. 289/2023 "Approvazione delle Linee guida per l'applicazione nell'Ordinamento Regionale del d.lgs. n. 39 del 2013, dell'art. 35 bis del d.lgs. n. 165 del 2001, degli artt. 6 e 13 del d.p.r. n.62 del 2013 e dell'art. 18 bis della l.r. n. 43 del 2001";

Ritenuto che un Comitato composto da cinque membri, di cui quattro, con diritto di voto, caratterizzati da specifiche professionalità in grado di garantire la copertura di tutti i settori in cui operano le cooperative richiedenti i finanziamenti e, da un rappresentante del soggetto gestore (RTI -Artigiancassa-Cooperfidi - Emilbanca), quale proponente le materie oggetto di deliberazione e senza diritto di voto, accompagnato da altri eventuali collaboratori in qualità di uditori e di segreteria, garantisca l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa.

Vista la nota protocollo n. P.G. del 25/09/2023.0979390.E, acquisita agli atti del Settore innovazione sostenibile, imprese, filiere produttive, con la quale, l'attuale soggetto gestore del Fondo Foncooper, comunica la designazione di:

- **Daniele Sciarrini** - Artigiancassa S.p.A. quale componente il Comitato senza diritto di voto e di Rossana Cassetta abilitata a partecipare, in qualità di suo sostituto, in caso di assenza o impedimento di Daniele Sciarrini;
- **Dino Forini** - Cooperfidi Italia Società Cooperativa, in qualità di uditore;
- **Martino Magli** - Emil Banca Credito Cooperativo, in qualità di uditore;
- **Gian Piero Micciani e Rita De Santis** per le attività di segreteria.

Reputato che:

- **Roberto Ricci Mingani**, Responsabile del Settore innovazione sostenibile, imprese, filiere produttive della Regione Emilia-Romagna, abbia maturato esperienze e competenze idonee a rappresentare e presidiare il Comitato Regionale e che pertanto possa essere designato quale Presidente del Comitato Regionale Foncooper;
- **Marco Borioni**, Responsabile del Settore affari generali e giuridici, strumenti finanziari, regolazione, accreditamenti, possa essere designato componente del Comitato, quale membro esperto nell'uso degli strumenti finanziari regionali, con diritto di voto alle sedute del Comitato e, in sostituzione di Roberto Ricci Mingani, in caso di sua assenza o impedimento, quale Presidente del Comitato Regionale Foncooper;
- in conseguenza dell'estensione al settore agricolo delle attività del Fondo, prevista dalla Delibera n.1681/2015 si ritenga di individuare:
  - **Lorenzo Marabini**, Funzionario del Settore Competitività delle imprese e sviluppo dell'innovazione indicato dalla Direzione Generale Agricoltura, Caccia e Pesca con comunicazione Prot.03/08/2023. 0781594.I, quale componente del Comitato Foncooper;
  - **Nicola Giurastante**, Funzionario del Settore Competitività delle imprese e sviluppo dell'innovazione, indicato dalla Direzione Generale Agricoltura, Caccia e Pesca (Prot.03/08/2023. 0781594.I) quale membro supplente abilitato a partecipare con diritto di voto alle sedute del Comitato in caso di assenza o impedimento, in sostituzione di Lorenzo Marabini;

- in ragione del ruolo della cooperazione sociale e del welfare locale si ritenga di nominare:
  - **Monica Raciti**, Responsabile Area Infanzia e adolescenza. Pari opportunità. Terzo Settore indicato dalla Direzione Generale Cura della persona, Salute e Welfare con comunicazione Prot.01/08/2023. 0772934.I), quale componente del Comitato Foncooper;

Dato atto che ai fini di garantire la necessaria separazione delle funzioni, l'individuazione dei componenti del Comitato, garantisce l'indipendenza tra gli stessi e il soggetto gestore, incaricato delle verifiche formali. Pertanto, i componenti del Comitato sono chiamati alla sottoscrizione di una dichiarazione in tal senso;

Visti:

- il D.lgs. n.165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" ed in particolare il comma 16-ter dell'art. 53;
- la legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Viste:

- la L.R. n. 43 del 26 novembre 2001, recante "Testo Unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 325 del 07 marzo 2022 avente ad oggetto "Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione e gestione del personale;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 426 del 21 marzo 2022 avente ad oggetto "Riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai direttori generali e ai direttori di agenzia";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1615 del 28 settembre 2022 avente ad oggetto "Modifica e assestamento degli assetti organizzativi di alcune Direzioni Generali/Agenzie della Giunta regionale";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 2360 del 27 dicembre 2022 avente ad oggetto "Modifica e assestamento degli assetti organizzativi delle Giunta regionale e soppressione dell'agenzia sanitaria e sociale regionale. Provvedimenti;

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 380 del 13 marzo 2023 avente ad oggetto “Approvazione Piano integrato delle attività e dell’organizzazione 2023-2025” e succ.mod.;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 474 del 27 marzo 2023 avente ad oggetto” Disciplina organica in materia di organizzazione dell’ente e gestione del personale. Aggiornamenti in vigore dal 1° aprile 2023 a seguito dell’entrata in vigore del nuovo Ordinamento professionale di cui al Titolo III del CCNL funzioni locali 2019/2021 e del PIAO 2023/2025”;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

#### D E T E R M I N A

1. di stabilire la composizione del Comitato Regionale Foncooper di cui all’ Accordo di finanziamento per l'affidamento del Servizio di gestione del fondo Foncooper sottoscritto in data 28/09/2023 tra Regione Emilia-Romagna e RTI composto da Artigiancassa S.P.A., Cooperfidi Italia Soc. Coop, Emil Banca Credito cooperativo società cooperativa, individuando quali componenti del Comitato Foncooper:
  - **Roberto Ricci Mingani**, Responsabile del Settore innovazione sostenibile, imprese, filiere produttive della Regione Emilia-Romagna, con la qualifica di Presidente;
  - **Marco Borioni**, Responsabile del Settore affari generali e giuridici, strumenti finanziari, regolazione, accreditamenti e, in sostituzione di Roberto Ricci Mingani, in caso di sua assenza o impedimento, quale Presidente del Comitato Regionale Foncooper;
  - **Lorenzo Marabini**, Funzionario del Settore Competitività delle imprese e sviluppo dell’innovazione indicato dalla Direzione Generale Agricoltura, Caccia e Pesca (Prot.03/08/2023. 0781594.I);
  - **Monica Raciti**, Responsabile Area Infanzia e adolescenza. Pari opportunità. Terzo Settore indicato dalla Direzione Generale Cura della persona, Salute e Welfare (Prot.01/08/2023. 0772934.I)

2. di nominare **Daniele Sciarrini**, quale componente del Comitato senza diritto di voto e, in caso di assenza o impedimento, **Rossana Cassetta**, in qualità di rappresentanti del soggetto gestore RTI composto da Artigiancassa S.P.A., Cooperfidi Italia Soc. Coop, Emil Banca Credito cooperativo società cooperativa;
3. di nominare **Nicola Giurastante**, Funzionario del Settore Competitività delle imprese e sviluppo dell'innovazione, indicato dalla Direzione Generale Agricoltura, Caccia e Pesca (Prot.03/08/2023. 0781594.I), quale membro supplente abilitato a partecipare con diritto di voto alle sedute del Comitato in caso di assenza o impedimento, in sostituzione di Lorenzo Marabini;
4. di nominare altresì:
  - **Dino Forini** - Cooperfidi Italia Società Cooperativa, in qualità di uditore;
  - **Martino Magli** - Emil Banca Credito Cooperativo, in qualità di uditore;
  - **Gian Piero Micciani** per le attività di segreteria;
  - **Rita De Santis** per le attività di segreteria;
5. di stabilire che:
  - al fine di considerare valida la seduta del Comitato Foncooper è sufficiente la presenza di almeno 3 componenti sui 4 aventi diritto di voto (quorum strutturale);
  - per le votazioni del Comitato Foncooper si applica in ogni caso il principio dell'unanimità (quorum funzionale);
6. di portare a conoscenza degli incaricati il contenuto del presente atto con modalità tali da garantire la ricezione delle istruzioni da parte di ciascuno di essi;
7. di precisare che i suddetti componenti indicati nel presente provvedimento sono stati individuati sulla base della competenza e dell'indipendenza necessarie rispetto alle iniziative da valutare e di stabilire che a tal fine i componenti del Comitato Regionale Foncooper dovranno garantire, attraverso la sottoscrizione di apposita dichiarazione, l'assenza di conflitti di interesse con riferimento ai progetti oggetto di

valutazione e l'assenza di coinvolgimento nelle funzioni di istruttoria, verifica e liquidazione dei progetti oggetto di valutazione;

8. di individuare i componenti del Comitato Foncooper, in attuazione della deliberazione della Giunta regionale n. 1004 del 20/06/2022, quali incaricati del trattamento effettuato per le finalità istituzionali per le quali sono stati istituiti, limitatamente ai dati personali riferiti all'attività del Comitato stesso di cui ai precedenti punti 1), 2) e 3) impartendo loro le seguenti istruzioni: i dati devono essere trattati nell'osservanza dei principi e delle disposizioni previste dalla normativa contenuta nel GDPR 2016/679/UE, nel D.lgs. n.196/2003 come modificato, da ultimo, con il D.lgs.101/2018, dalla normativa regionale e dalle disposizioni dettate nella stessa deliberazione n. 1004/2022, nonché dagli specifici disciplinari tecnici adottati in materia ed in particolare il disciplinare tecnico approvato con determinazione n.8901/2017;
9. di portare a conoscenza degli incaricati di cui sopra il contenuto del presente atto con modalità tali da garantire la ricezione delle istruzioni di cui al precedente punto 8) da parte di ciascuno di essi ai sensi della suddetta deliberazione della Giunta regionale n.1004 del 20/06/2022;
10. di precisare che i componenti del Comitato Foncooper, prima dell'insediamento, sono tenuti a sottoscrivere una dichiarazione sostitutiva in ordine all'assenza di condanne penali per delitti contro la pubblica amministrazione e di conflitti di interesse (Artt. 6, comma 2, e 7 D.P.R. n. 62/2013 – Art. 35 bis del D.lgs. n.165/2001), in relazione alle specifiche operazioni da validare;
11. di stabilire altresì che nessun compenso verrà riconosciuto per l'attività prevista;
12. di disporre l'ulteriore pubblicazione, ai sensi dell'art. 7 bis del D.lgs. n. 33/2013, secondo quanto previsto dal PIAO 2023-2025 e nella Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal medesimo Decreto.

Morena Diazzi