

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 13571 del 21/06/2023 BOLOGNA

Proposta: DPG/2023/14096 del 21/06/2023

Struttura proponente: SETTORE TURISMO, COMMERCIO, ECONOMIA URBANA, SPORT
DIREZIONE GENERALE CONOSCENZA, RICERCA, LAVORO, IMPRESE

Oggetto: L.R. N. 4/2016 E S.M.I. ART. 7 COMMA 2 LETT. C) - DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 1827/2022 - NON AMMISSIONE ISTANZE PERVENUTE PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI PER PROGETTI DI PROMO-COMMERCIALIZZAZIONE TURISTICA

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - AREA SVILUPPO E PROMOZIONE DELLO SPORT, DESTINAZIONI TURISTICHE, PROMO-COMMERCIALIZZAZIONE

Firmatario: FABIO LONGO in qualità di Responsabile di area di lavoro dirigenziale

Responsabile del procedimento: Fabio Longo

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Viste:

- la Legge regionale 25 marzo 2016 n. 4 "Ordinamento turistico regionale - Sistema organizzativo e politiche di sostegno alla valorizzazione e promo-commercializzazione turistica. Abrogazione della Legge regionale 4 marzo 1998, n. 7 (Organizzazione turistica regionale - Interventi per la promozione e la commercializzazione turistica)" e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta della regione Emilia-Romagna n. 1827 del 02/11/2022 che approva il bando per la concessione di contributi ai progetti di promocommercializzazione turistica per l'anno 2023 realizzati da imprese, anche in forma associata;

Richiamato in particolare l'articolo 4: "Requisiti soggettivi di ammissibilità" che prevede che le imprese proponenti siano, alla data della presentazione della domanda di contributo, in possesso dei seguenti requisiti obbligatori:

- essere micro, piccola o media impresa;
- essere regolarmente costituite ed iscritte al registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura competente per territorio e in regola con il diritto annuale;
- possedere almeno un Codice Ateco relativo ad attività turistiche riscontrabile dalla visura camerale;
- avere almeno una sede operativa o unità locale nel territorio regionale;
- avere espresso alla DT di riferimento o al Territorio Turistico Bologna-Modena la volontà di partecipare alle azioni del relativo Programma di promo-commercializzazione turistica;
- essere in regola con quanto previsto dal bando in ordine alla disponibilità di camere e posti letto;
- essere nel pieno e libero esercizio dei propri diritti, non essendo sottoposte a procedure di regolazione dell'insolvenza previste dalla legge fallimentare e da altre leggi speciali o alle ad altre procedure vigenti per effetto dell'entrata in vigore del D. Lgs. n. 14/2019 e ss. mm.;
- avere legali rappresentanti, amministratori, soci e tutti i soggetti indicati all'art. 85, commi 1, 2, 2 bis, 2 ter del D. Lgs. 159/2011 e ss.mm.ii., per i quali non sussistano cause ostative previste al comma 8 dell'art. 67;

Richiamato altresì sempre l'articolo 4, lettera b) "Certificazione della disponibilità di camere e posti letto" che prevede che:

- tutti i richiedenti debbano dichiarare, in fase di domanda, compilando l'apposita dichiarazione, di trovarsi nelle condizioni di commercializzare:

1. per progetti che commercializzino prevalentemente il prodotto turistico "costa" non meno di 400 (quattrocento) camere nel caso di strutture alberghiere e non meno di 700 (settecento) posti letto nel caso di strutture extralberghiere
2. per progetti che commercializzino prevalentemente il prodotto turistico "Terme", e "Città d'Arte" non meno di 100 (cento) camere nel caso di strutture alberghiere e non meno di 200 (duecento) posti letto nel caso di strutture extralberghiere
3. per progetti che prevalentemente il prodotto "Appennino" non meno di 80 (ottanta) camere nel caso di strutture alberghiere e non meno di 160 (centosessanta) posti letto nel caso di strutture extralberghiere;

- la disponibilità delle camere e/o dei posti letto può essere reperita dal beneficiario sul mercato attraverso la sottoscrizione di specifico accordo con soggetti terzi. In tal caso alla domanda di contributo deve essere allegata copia dell'accordo sottoscritto con i medesimi soggetti terzi e riportante, pena inammissibilità le seguenti voci:

1. per ciascuna delle strutture alberghiere: denominazione, indirizzo, numero delle camere messe a disposizione per la realizzazione del progetto;
2. per ciascuna delle strutture extralberghiere: denominazione, indirizzo, numero dei posti letto messi a disposizione per la realizzazione del progetto;
3. tutti i contratti devono riportare:
 - a. la firma dei legali rappresentanti dei due soggetti contraenti (l'impresa che presenta la domanda di finanziamento e l'impresa che mette a disposizione le camere o i posti letto), i timbri delle imprese, la data di sottoscrizione e il periodo di validità dell'accordo.
 - b. la dichiarazione che la medesima impresa (che mette a disposizione le camere o i posti letto) non partecipa e non mette a disposizione le stesse camere per altri analoghi progetti di promocommercializzazione turistica.

Richiamato inoltre l'articolo 9 lettera f) "Documentazione obbligatoria a corredo della domanda" che prevede che la certificazione della disponibilità di camere come dettagliata all'Articolo 4 del bando - debba essere accompagnata, nel caso di reperimento sul mercato della disponibilità delle camere e posti letto da accordo/accordi con soggetti terzi, riportante le firme di tutti i sottoscrittori;

Richiamato inoltre l'articolo Articolo 10 - "Procedura amministrativa di selezione delle domande e valutazione dei progetti" che prevede che la procedura di selezione dei progetti

proposti sia di tipo valutativo a graduatoria ai sensi dell'Articolo 5, comma 2, del D. Lgs. 123/98 e che l'iter del procedimento istruttorio di selezione e valutazione dei progetti si articoli, in prima istanza nell'istruttoria di ammissibilità formale delle domande di contributo e al suo punto b) che tale istruttoria sia svolta dal Settore turismo, commercio, economia urbana, sport della Direzione generale conoscenza, ricerca, lavoro, imprese e sia svolta al fine di verificare il possesso, in capo all'impresa richiedente, dei requisiti indicati nell'articolo 4 del bando;

Richiamato, inoltre, nello specifico il punto c) del succitato articolo 10 "Cause di inammissibilità formale delle domande di contributo" che prevede che le domande presentate non siano considerate ammissibili, e pertanto siano escluse dalla fase di istruttoria di ammissibilità sostanziale e di merito qualora manchino i requisiti di ammissibilità soggettiva di cui all'Articolo 4 del bando;

Richiamata altresì la determina dirigenziale 6485/2023, ad oggetto "Modalità attuative per il controllo sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto notorio, ai sensi degli artt. 46 e 47 del d.p.r. 445/2000 e ss.mm.ii., relative alle istanze presentate per il bando per la concessione di contributi ai progetti di promocommercializzazione turistica per l'anno 2023 realizzati da imprese, anche in forma associata DGR 1827/2022";

Premesso che:

- a valere sul bando sopra citato, sono state presentate attraverso l'applicativo SFINGE 2020 n. 70 domande;
- che su tali domande si è proceduto a svolgere l'istruttoria di ammissibilità formale come previsto dal succitato articolo 10 lettera b);
- che con l'allegato 2 alla citata determinazione dirigenziale n. 6485/2023 si è provveduto ad approvare l'elenco domande estratte a campione che identifica i proponenti attraverso l'identificativo Sfinge e il protocollo con il quale la domanda è stata assunta agli atti del settore competente;
- che con la medesima determinazione dirigenziale si è stabilito che su tale elenco si procedesse a verificare se le imprese proponenti:
 - fossero micro, piccola o media impresa;
 - fossero in regola con quanto previsto dall'articolo 4 del bando approvato con DGR 1827/2022 in ordine alla disponibilità di camere e posti letto, qualora tale requisito non fosse già stato verificato;
 - fossero nel pieno e libero esercizio dei propri diritti, non essendo sottoposte a procedure di regolazione dell'insolvenza previste dalla legge fallimentare e da altre leggi speciali o alle ad altre procedure vigenti

per effetto dell'entrata in vigore del D. Lgs. n. 14/2019 e ss.mm.;

- avessero legali rappresentanti, amministratori, soci e tutti i soggetti indicati all'art. 85, commi 1, 2, 2 bis, 2 ter del D. Lgs. 159/2011 e ss.mm.ii., per i quali non sussistano cause ostative previste al comma 8 dell'art. 67;

Dato atto che:

- sulla base della procedura di istruttoria di ammissibilità formale per numero 8 domande di contributo sono state riscontrate irregolarità relative ai requisiti di ammissibilità soggettiva di cui all'articolo 4 del bando approvato con DGR 1827/2022;
- sulla base della procedura di verifica, sul campione individuato con la determina dirigenziale n. 6485/2023, della veridicità delle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto notorio, ai sensi degli artt. 46 e 47 del d.p.r. 445/2000 e ss.mm.ii, per numero una domanda di contributo è stata riscontrata una irregolarità relativa ai requisiti di ammissibilità soggettiva di cui all'articolo 4 del bando approvato con DGR n. 1827/2022;
- i motivi ostativi all'accoglimento delle succitate domande di contributo, nonché le comunicazioni intercorse tra il settore competente ed i proponenti e l'esito dell'istruttoria formale sono esplicitati in allegato 1 al presente atto che ne forma parte integrante e sostanziale;
- i proponenti esclusi dalla procedura di istruttoria sostanziale e di merito e quindi non ammessi a contributo, sono identificati in modo univoco, con il protocollo di accettazione della domanda di contributo e l'identificativo sfinge assegnato, nella tabella di cui all'allegato 1 al presente atto che ne forma sua parte integrante e sostanziale;
- a fronte delle comunicazioni dei motivi che ostano all'accoglimento delle domande per le quali sono state riscontrate, in fase di istruttoria formale, irregolarità relative al possesso dei requisiti di cui all'articolo 4 del bando, notificate ai proponenti ai sensi dell'art. 10-bis della Legge n. 241/1990 e ss.mm. i titolari delle domande di contributo identificate con prot. PG/2022/1241793 e PG/2022/1242241 hanno inviato le proprie controdeduzioni che non sono state però considerate ammissibili per le motivazioni riportate della tabella di cui all'allegato 1 del presente atto che ne forma parte integrante e sostanziale;
- per quanto attiene alla domanda di contributo identificata nella tabella di cui all'allegato 1 del presente atto con PG/2022/1236987, il proponente ha comunicato, a seguito di approfondimenti, la propria posizione di irregolarità con riferimento ai requisiti di cui all'articolo 4 del bando, così

come dettagliato nella tabella di cui all'allegato 1 del presente atto che ne forma parte integrante e sostanziale;

Ritenuto pertanto, in ragione di quanto sopra esposto, di procedere, con il presente provvedimento, all'esclusione delle domande di contributo di cui all'allegato 1 al presente bando che ne forma parte integrante e sostanziale;

Vista la L.R. n. 43 del 26 novembre 2001 e succ.mod.;

Visti:

- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la D.G.R. n. 380 del 13 marzo 2023 ad oggetto "Approvazione piano integrato delle attività e dell'organizzazione 2023-2025";
- la D.G.R. n. 771/2021 "Rafforzamento delle capacità amministrative dell'Ente secondo adeguamento degli assetti organizzativi e linee di indirizzo 2021";
- la determinazione dirigenziale n. 2335 del 9 febbraio 2022, ad oggetto: "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022";
- la D.G.R. n. 474 del 27 marzo 2023 ad oggetto "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'ente e gestione del personale. Aggiornamenti in vigore dal 1 aprile 2023 a seguito dell'entrata in vigore del nuovo ordinamento professionale di cui al titolo III del CCNL funzioni locali 2019/2021 e del PIAO 2023/2025.";
- la D.G.R. n. 325 del 07 marzo 2022 ad oggetto "Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale";
- la D.G.R. n. 426 del 21 marzo 2022 ad oggetto "Riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai Direttori Generali e ai Direttori di Agenzia";
- la determinazione dirigenziale n. 5595 del 25 marzo 2022 ad oggetto "Micro-organizzazione della Direzione Generale Conoscenza, Ricerca, lavoro, Imprese a seguito della D.G.R. n. 325/2022. Conferimento incarichi dirigenziali e proroga incarichi di titolarità di Posizione organizzativa";
- la D.G.R. n. 468 del 10 aprile 2017 ad oggetto "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia - Romagna";

- la D.G.R. n. 1615 del 28 settembre 2022 ad oggetto "Modifica e assestamento degli assetti organizzativi di alcune Direzioni Generali/Agenzie della Giunta regionale";
- la D.G.R. n. 2360 del 27 dicembre 2022 ad oggetto "Modifica e assestamento degli assetti organizzativi delle Giunta regionale e soppressione dell'agenzia sanitaria e sociale regionale. Provvedimenti";
- la determinazione dirigenziale n. 3697 del 23/02/2023, con cui è stato affidato l'incarico di Responsabile dell'Area Dirigenziale Sviluppo e promozione dello Sport, Destinazioni turistiche, Promo-commercializzazione al sottoscritto dirigente;
- le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposte in attuazione della propria deliberazione n. 468/2017;

Attestato che il sottoscritto dirigente, responsabile del procedimento, non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate, di:

1. di non ammettere a contributo le domande di cui all'allegato 1 al presente atto che ne forma sua parte integrante e sostanziale;
2. trasmettere copia del presente atto ai soggetti richiedenti esclusi, dando atto che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere nei termini di legge al competente Tribunale amministrativo regionale ovvero al Presidente della Repubblica;
3. di provvedere alle ulteriori pubblicazioni previste dal PTPCT nonché dalla Direttiva di Indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione, ai sensi dell'art. 7 bis, del D.Lgs. n.33 del 2013.

Domanda Protocollo n.	Id sfinge	Fase istruttoria	Irregolarità riscontrata	Comunicazione dei motivi che ostano all'accoglimento della domanda	Motivazione	controdeduzione	Esito
PG/2022/1241107	36059	Istruttoria ammissibilità formale	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità Art 4 – certificazione disponibilità camere e posti letto	PG/2023/232283	Dalla documentazione allegata alla domanda non si evince l'effettiva disponibilità in capo all'impresa citata dal proponente delle camere /posti letto presso le strutture ricettive elencate, di cui si doveva dare evidenza in sede di invio della domanda.	-	Non ammesso a contributo
PG/2022/1241793	36074	Istruttoria ammissibilità formale	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità Art 4 - certificazione disponibilità camere e posti letto	PG/2023/232399	Non tutti i contratti con soggetti terzi allegati alla domanda risultano firmati da entrambi i sottoscrittori, come previsto da bando e risultano perciò non soddisfare i requisiti del bando.	PG/2023/277887	Non ammesso a contributo - La controdeduzione risulta inaccoglibile in quanto non è contestata la validità dei contratti ai sensi del codice civile, ma la loro rispondenza a quanto previsto dal bando.
PG/2022/1242241	36083	Istruttoria ammissibilità formale	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità Art 4 - certificazione disponibilità camere e posti letto	PG/2023/232343	Non tutti i contratti con soggetti terzi allegati alla domanda risultano firmati da entrambi i sottoscrittori, come previsto da bando e	PG/2023/258156	Non ammesso a contributo - La controdeduzione risulta inaccoglibile in quanto gli accordi sottoscritti da

					risultano perciò non soddisfare i requisiti del bando.		entrambi i sottoscrittori dovevano essere obbligatoriamente allegati alla domanda e non inviati in un momento successivo.
PG/2022/1242880	36075	Istruttoria ammissibilità formale	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità Art 4 – Adesione al programma di promocommercializzazione turistica di almeno una Destinazione Turistica/ territorio Turistico	PG/2023/135444	il territorio Turistico Bologna Modena con comunicazione PG. 12.01.2023.0025507.E ha comunicato che il soggetto proponente non risulta tra i soggetti che hanno aderito al Programma di promo-commercializzazione turistica (P.P.C.T.) 2023 del Territorio Turistico Bologna-Modena	-	Non ammesso a contributo
PG/2022/1242911	36060	Istruttoria ammissibilità formale	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità Art 4 - certificazione disponibilità camere e posti letto	PG/2023/232336	Per alcune strutture alberghiere, per le quali viene indicata in domanda una disponibilità di camere da commercializzare, non è stato allegato alcun accordo con i rispettivi soggetti terzi.	-	Non ammesso a contributo
PG/2022/1243105	36081	Istruttoria ammissibilità formale	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità	PG/2023/135345	il territorio Turistico Bologna Modena con comunicazione PG.	-	Non ammesso a contributo

			Art 4 - Adesione al programma di promocommercializzazione turistica di almeno una Destinazione Turistica/ territorio Turistico		12.01.2023.0025507.E ha comunicato il proponente non risulta tra i soggetti che hanno aderito al Programma di promo-commercializzazione turistica (P.P.C.T.) 2023 del Territorio Turistico Bologna-Modena		
PG/2022/1243143	36076	Istruttoria ammissibilità formale	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità Art 4 - certificazione disponibilità camere e posti letto	PG/2023/232311	Non tutti i contratti con soggetti terzi allegati alla domanda risultano firmati da entrambi i sottoscrittori, come previsto da bando e risultano perciò non soddisfare i requisiti del bando.	-	Non ammesso a contributo
PG/2022/1243293	36011	Istruttoria ammissibilità formale	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità Art 4 – certificazione disponibilità camere e posti letto	PG/2023/232276	Dalla documentazione allegata alla domanda non si evince l'effettiva disponibilità in capo all'impresa citata dal proponente delle camere /posti letto presso le strutture ricettive elencate, di cui si doveva dare evidenza in sede di invio della domanda.	-	Non ammesso a contributo

Protocollo n.	Id sfinge	Fase di istruttoria	Irregolarità riscontrata	Richiesta chiarimenti	motivazione	Risposta alla richiesta chiarimenti	Esito
PG/2022/1236987	36035	Controllo a campione	Irregolarità riscontrata con riferimento ai requisiti soggettivi di ammissibilità Art 4 – Dimensione d'impresa	PG/2023/517548	per la verifica del possesso del requisito soggettivo di ammissibilità dichiarato con la presentazione della domanda di contributo in merito alla dimensione di Piccola e Media Impresa (PMI), in ragione dei rapporti rilevati con le società collegate e le loro associate, è stata inviata richiesta di approfondimento al fine di verificare il rispetto dei parametri previsti dalla definizione di Piccola o Media Impresa come da normativa europea	PG/2023/561868	Non ammesso a contributo – L'impresa ha comunicato di non essere in possesso del requisito relativo alla dimensione di impresa richiesto dal bando.