

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 4310 del 29/03/2018 BOLOGNA

Proposta: DPG/2018/2758 del 26/02/2018

Struttura proponente: SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO, LOGISTICA E SICUREZZA
DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA FORNITURA "ACQUISTO DI QUOTIDIANI NAZIONALI, LOCALI E AI PERIODICI, PER I COMPONENTI DELLA GIUNTA REGIONALE E PER L'AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE REGIONALE" ALLA SOCIETÀ SEGUITO DELLA RICHIESTA DI OFFERTA PI007835-18 SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, MERER INTERCENT-ER; ATTUAZIONE DELLA DELIBERA DI GR 35/2018; C.I.G. N. ZC02148FED

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO, LOGISTICA E SICUREZZA

Firmatario: MAURIZIO PIRAZZOLI in qualità di Responsabile di servizio

Visto di Regolarità Contabile - SPESE: ORSI MARINA

espresso in data 26/03/2018

Responsabile del procedimento: Maurizio Pirazzoli

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

- il d.lgs. 18 aprile 2016, n.50, "codice dei contratti pubblici" e s.m.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m. per quanto applicabile;
- la legge regionale 21 dicembre 2007, n. 28, e s.m. per quanto applicabile;
- la delibera della Giunta regionale n. 2416 del 29 dicembre 2008, e s.m. per quanto applicabile;
- la delibera della Giunta regionale n. 468 del 10 aprile 2017 avente per oggetto: "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- la legge 13 agosto 2010, n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e s.m.;
- la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7 luglio 2011, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136";
- la circolare prot. PG/2011/148244 del 16 giugno 2011, avente ad oggetto: "Tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010 e ss.mm.: modalità tecnico-operative e gestionali";
- la legge regionale 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modifiche, ed in particolare l'art. 21;
- l'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modifiche;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e successive modifiche;
- il decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica", convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012 n. 94;
- il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135 e successive modifiche;
- il D. Lgs. 9 ottobre 2002 n. 231 "Attuazione della direttiva 2000/35/CE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali" e ss.mm.;
- l'art. 31 del D.L. 21 giugno 2013, n. 69, "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", convertito con modificazioni con legge 9 agosto 2013, n. 98;
- la circolare prot. PG/2013/154942 del 26 giugno 2013 e la successiva circolare prot. PG/2013/0208039 del 27/08/2013 avente per oggetto "Adempimenti amministrativi in attuazione dell'art. 31 "Semplificazioni in materia di DURC" del D.L. 21 giugno 2013, n. 69 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia" convertito con modificazioni in Legge 9 agosto 2013, n. 98. Integrazione circolare prot. n. PG/2013/154942 del 26/06/2013";

- il D.lg. 24 aprile 2014, n. 66, "Misure per la competitività e la giustizia sociale", convertito con modificazioni nella Legge 23 giugno 2014 n. 89;
- l'art. 17-ter del DPR 26 ottobre 1972, n. 633, e la circolare del Servizio Gestione della Spesa regionale prot. PG/2015/72809 del 05.02.2015 avente ad oggetto: " Il meccanismo fiscale dello split payment";
- la Legge 244/2007 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)", art. 1, commi dal 209 al 214 e il D.M. 3 aprile 2013, n.55 "Regolamento in materia di emissione, trasmissione e ricevimento della fattura elettronica da applicarsi alle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 1, commi da 209 a 213, della legge 24 dicembre 2007, n. 244";
- la circolare del Servizio Gestione della spesa regionale prot. PG/2015/200894 del 26/03/2015 avente ad oggetto: "La fatturazione elettronica nell'Amministrazione Pubblica";
- il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015, pubblicato sulla G.U. n. 27 del 3 febbraio 2015;

Visti altresì:

- il D.lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze della Amministrazioni Pubbliche"
- la legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D.lgs. 14 marzo 2013 n.33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";
- D.lgs. n. 97/2016 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.";
- la Delibera di Giunta n. 121 del 6/02/2017 avente ad oggetto "Nomina del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza";
- il DPR n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs n. 165", in particolare l'art. 14 "Contratti e altri atti negoziali";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 966 del 30 luglio 2014 di "Approvazione del Patto d'integrità in materia di contratti pubblici regionali" pubblicato sul B.U.R.E.R.T. n.296 del 30/07/2014;
- il codice di comportamento RER adottato con DGR n.421 del 31/3/2014 in particolare gli artt.2,7 e 13;
- n. 93 del 29 gennaio 2018 concernente "Approvazione Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione. Aggiornamento 2018-2020";
- la DGR n. 898/2017 "Direttiva contenente disposizioni organizzative della Regione Emilia-Romagna in materia di accesso";

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta regionale n. 35 del 15/01/2018, avente ad oggetto: "L.R. 28/2007 E D.G.R. 2416/2008 E SS.MM. -

PROGRAMMA 2018-2020 DI ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI DELLA DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI - PRIMO PROVVEDIMENTO", è stato approvato il Programma di acquisizione di beni e servizi della Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni;

- nella citata programmazione pluriennale è ricompresa nell'allegato 1 - punto 2: SPESE PER GLI APPROVVIGIONAMENTI E IL PATRIMONIO DELL'ENTE per l'annualità 2018 - 2019 l'attuazione dell'obiettivo 8: "Garantire l'acquisizione di pubblicazioni, rassegne, riviste specializzate e l'accesso ad archivi e banche dati di interesse generale per l'Amministrazione regionale", attraverso la realizzazione, tra l'altro, delle attività indicate, al punto 1) "Pubblicazioni, riviste, quotidiani su diversi supporti, ecc.", a valere sul capitolo 4440 "SPESA PER L'ACQUISTO DI GIORNALI, RIVISTE E PUBBLICAZIONI.", per gli esercizi finanziari gestionali 2018, 2019 e 2020;
- nell'attività sopraindicata è da ricomprendere, sulla base della pianificazione pluriennale delle iniziative operata dalla Direzione Generale Risorse Europa Innovazione e Istituzioni, ai sensi di quanto previsto nella Parte speciale, Appendice 1, punto 2.3, numero 122, della delibera di Giunta regionale 2416/2008, l'acquisizione di pubblicazioni e riviste nella tipologia 26 della tabella di cui al punto 145 della medesima delibera così come previsto dalla delibera di programma sopracitata;

Dato atto che:

- con determinazione n. 1551 del 07/02/2018 il Direttore generale alle "Risorse, Europa, innovazione e istituzioni", ai sensi dell'art. 31 comma 5 del D.lgs. n. 50/2016, ha nominato Responsabile unico del procedimento delle iniziative comprese dell'obiettivo 8 della delibera di Giunta n. 35/2018, il dirigente Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio Logistica e Sicurezza;
- il Responsabile del procedimento svolge anche le funzioni di progettista e di direttore dell'esecuzione del contratto (punto 10.1 delle Linee guida n. 3 - "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvate con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016, del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC);

Considerato che la fornitura di pubblicazioni giornali e riviste su supporto cartaceo, rappresenta un ausilio necessario per lo svolgimento dell'attività svolta dagli Assessori Regionali e dall'Agenzia di Informazione e Comunicazione per le funzioni istituzionali ad essa attribuite quale ufficio stampa per il Presidente;

Rilevato che, per lo svolgimento delle attività degli Amministratori e della Agenzia occorre garantire la disponibilità dei periodici e dei quotidiani entro le ore 7:30, sette giorni settimanali su sette, evitando il ritardo nelle consegne che normalmente avviene con l'invio via posta;

Atteso altresì che il valore assumibile per l'acquisizione della fornitura in parola, stimato per la durata complessiva di 519 giorni, ammonta a un importo presunto di Euro di € 39.990,00 al netto di IVA (Oneri per la sicurezza pari a zero);

Verificato che non risultano attualmente attive convenzioni stipulate dall'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici (Intercent-ER) o dalla Concessionaria Servizi informatici pubblici (Consip S.p.A.), ai sensi dell'art. 21 della citata L.R. 11/2004 e dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, per l'acquisizione di tale tipologia di servizio;

Considerato che il codice dei contratti pubblici, come modificato dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, - Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, disciplina l'affidamento diretto in caso di servizi o forniture di importo fino a € 40.000,00 e in particolare prevede:

- "Art. 32 (Fasi delle procedure di affidamento) comma 2) *"Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti."*;

- Art. 36 - (Contratti sotto soglia) comma 2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto *anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*) o per i lavori in amministrazione diretta;

Considerato pertanto che in rapporto alla natura della prestazione e alla spesa stimata per l'acquisizione del servizio ricorrono le condizioni per procedere all'acquisizione della fornitura sopra descritta, mediante affidamento diretto tramite atto unico equivalente alla determina a contrarre ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), dell'art. 32, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016, nonché della normativa regionale vigente in materia;

Dato atto che il comma 450 dell'art. 1 della legge n. 296/2006, prevede per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario - l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;

Visto l'art. 58 del d.lgs. n. 50/2016 relativo alle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione e l'art. 22, comma 3, della citata L.R. 11/2004, che stabilisce che la Regione utilizzi i sistemi e gli strumenti attivati e messi a disposizione da Intercent-ER per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità telematiche;

Dato atto che è presente sul Mercato Elettronico Regione Emilia - Romagna (MERER) la tipologia della fornitura oggetto della presente acquisizione con riferimento alla classe merceologica CPV 22200000-2 "Quotidiani,

riviste specializzate, periodici e settimanali", alla quale a seguito della consultazione esplorativa effettuata dai funzionari del servizio risultano accreditate le società potenziali concorrenti;

Atteso che:

- la distribuzione a livello locale per la Regione Emilia-Romagna, di quotidiani e riviste è regolamentata da contratti di tipo "estimatorio" (o di conto vendita), tipico del settore economico dell'editoria, che fissano il prezzo di vendita dei quotidiani in misura fissa per gli utenti finali;
- stante la peculiarità del settore economico dell'editoria e della stampa dei quotidiani, il servizio di cui si tratta, consente limitati margini di profitto in quanto le società sono invitate a presentare la loro migliore offerta in percentuale da applicare sul prezzo dei quotidiani fissato dall'editore;
- la fornitura richiesta dalla Regione Emilia-Romagna, prevede anche la consegna e confezionamento dei quotidiani che sono prestazioni richieste al fornitore a titolo gratuito le quali incidono ulteriormente sui margini di profitto;
- come dimostra la documentazione conservata agli atti del servizio relativa alle precedenti esplorazioni di mercato andate deserte, esiste un numero ridotto di operatori economici interessati a fornire i servizi di cui si tratta, in quanto il servizio consente apprezzabili margini di remunerazione solo per le edicole ubicate entro un raggio di 2 Km, attorno alla sede regionale di Aldo Moro 52, nel Fiera District, zona in cui dovranno essere consegnati i quotidiani ed i periodici;

Dato atto che:

- con determinazione n. n° 20876 del 27/12/2016, previa indagine di mercato, è stata affidata alla società dell'Edicola San Donato 68 S.n.c. di Boldrini Marco e Galletti Antonella, la fornitura quotidiani cartacei per le attività istituzionali dei componenti della giunta regionale, nonché dell'Agenzia di Informazione e Comunicazione regionale per l'anno 2017;
- la fornitura fino ad oggi è stato eseguito a regola d'arte con piena soddisfazione dell'Amministrazione nel rispetto dei tempi e costi pattuiti, e che è indispensabile non sospenderlo, trattandosi di servizio di rilevante interesse per l'Agenzia Informazione della Regione Emilia-Romagna;

Richiamate le Linee Guida n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" come disposto dall'art. 36, comma 7, del D.Lgs. 50/2016" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016 e in particolare:

- il punto: 3.3.2 che reca: "Il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, d.lgs. 50/2016 fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a

conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione".

- Il punto 3.3.3 che reca "L'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici.

Visto il d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, - Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e in particolare l'Art. 36 (Contratti sotto soglia) comma 1. Che reca "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi ((di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti)) e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese";

Considerato che secondo i più recenti orientamenti giurisprudenziali "il principio di rotazione comporta in linea generale che l'invito all'affidatario uscente riveste carattere eccezionale e deve essere adeguatamente motivato, avuto riguardo al numero ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all'oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento (in tal senso, cfr. la delibera 26 ottobre 2016, n. 1097 dell'Autorità nazionale anticorruzione, linee guida n. 4) (in tal senso, cfr. Consiglio di Stato, Sezione VI, 31 agosto 2017, n. 4125);

Atteso che:

- a seguito della modifica introdotta con il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 (cd. decreto correttivo), l'ANAC è chiamata ad indicare specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza gara, nonché di effettuazione degli inviti.
- l'Adunanza della commissione speciale del 26 gennaio 2018 NUMERO AFFARE 00001/2018 - 00361/2016 e data 12.02.2018, ha espresso il parere positivo sulle Linee guida in bozza con oggetto: "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici. Aggiornamento sulla base delle disposizioni del d.lgs. n. 56/2017", richiesto da ANAC in ragione della rilevanza delle questioni trattate, nonché dell'impatto dell'atto, senza discostarsi dalla proposta di ANAC rimarcando:
 - a) l'esigenza di evitare il consolidamento di rendite di posizione in capo al gestore uscente, (la cui posizione di vantaggio deriva soprattutto dalle informazioni acquisite durante il pregresso

affidamento) soprattutto nei mercati in cui il numero di agenti economici attivi non è elevato”;

- b) evitare ostacoli all'ingresso delle piccole e medie imprese, e di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei;

Ritenuto di avvalersi del fornitore uscente in ragione:

- della particolare struttura del mercato dell'editoria, e l'effetto combinato dei contratti stipulati con la formula in conto vendita dalle case editrici con i distributori autorizzati, che limitano i margini di profitto generati dai servizi di cui si tratta, e riducono il numero degli operatori economici interessati alle edicole localizzate in prossimità della sede della Regione Emilia-Romagna;
- dell'oggetto e le caratteristiche standardizzate del servizio di cui si tratta, che non si presta a generare rendite di posizione fondate su "asimmetrie informative" idonee a generare di valore aggiunto;

Ritenuto pertanto di effettuare una preventiva indagine di mercato, cui invitare le società individuate di seguito, ubicate sia in prossimità del Fiera District, sia iscritte al MERER, preordinata a conoscere i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, e le relative condizioni economiche praticate, al fine di:

- dare conoscenza delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei;
- documentare l'effettiva assenza di alternative stante l'assetto tipico del mercato editoriale dei quotidiani su supporto cartaceo;
- giustificare l'invito della società dell'Edicola San Donato 68 S.n.c. di Boldrini Marco e Galletti Antonella, alla procedura all'affidamento della fornitura di quotidiani cartacei per la Giunta della Regione Emilia-Romagna, e per l'Agenzia di informazione e comunicazione che, nell'anno precedente, era affidatario dello stesso servizio;

Dato atto che è stata predisposta e sottoposta all'approvazione del responsabile del Servizio Approvvigionamenti patrimonio e logistica protempore, la lettera di invito per la partecipazione all'indagine di mercato acquista al numero di protocollo NP/2017/28015 del 20/12/2017, con la quale si informano le società in elenco che verrà selezionato l'operatore economico cui affidare la fornitura in parola, che reca:

- a) il capitolato tecnico per acquisire il servizio in parola avente ad oggetto "Condizioni particolari di Richiesta di Acquisto che sarà pubblicata sul Mercato elettronico della Regione Emilia-Romagna - MERER - piattaforma Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER)";
- b) le condizioni particolari di contratto in rapporto ad un valore stimato dell'acquisto, pari all'importo massimo di € 39.990,00 al netto di IVA per la durata fissata in mesi 17 circa 519 giorni, ripartito sugli anni 2018 - 2019.";
- c) l'elenco delle edicole da invitare all'indagine esplorativa del mercato localizzate in prossimità della sede Regionale;

- d) stabilisce di procedere alla valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti dagli operatori economici invitati per individuare l'offerta migliore utilizzando il criterio del miglior prezzo (art. 95, comma 4, lettera b), D.Lgs. n. 50/2016), calcolato quale ribasso sul costo di un generico singolo quotidiano;
- e) si precisa che l'affidamento avverrà solo ed esclusivamente mediante procedura elettronica svolta per mezzo della Piattaforma telematica Intercent-ER, a seguito della pubblicazione di apposita "Richiesta di acquisto" sul Mercato elettronico della Regione Emilia-Romagna - MERER, allegando le informazioni necessarie per la tempestiva iscrizione allo stesso;

Dato atto pertanto che nel rispetto dei principi di proporzionalità e adeguatezza della procedura rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento, richiamati all'art. 30 del codice dei contratti, è stata effettuata una indagine comparativa volta ad individuare tra l'elenco delle società di seguito elencate la loro migliore offerta:

Edicola Costituzione di De Giovanni Luca, impresa individuale P.IVA: 02744101201 REA BO 463744 Bologna, Piazza della Costituzione 1 - PEC: luca.degiovanni@legalmail.it; **Invito ns protocollo PG/2018/0000956 del 02.01.2018;**

Ennepi s.a.s. di Piana Fabio & c. P.IVA: 02578611200 REA Bo - 450466 Bologna, via Donato Creti 75/b PEC ENNEPISAS@PEC.IT; **Invito ns protocollo PG/2018/0000918 del 02.01.2018;**

Edicola Artù di Bianchi Andrea, impresa individuale P.IVA: 03366641201 REA BO 513712 Bologna, via Novelli angolo viale della Repubblica PEC: artuedicola@pec.it; **Invito ns protocollo PG/2018/0000977 del 02.01.2018;**

Edicola San Donato 120, impresa individuale P.IVA: 03480401201 REA BO 523716 Bologna, via san donato 116 pec: grillenzonidenis@pec.it; **Invito ns protocollo PG/2018/0001018 del 02.01.2018;**

San Donato 68 s.n.c di Boldrini Marco e Galletti Antonella P.IVA: 02162541201 REA BO-417457 Bologna, via San Donato 68 PEC: edicolasandonato68@arubapec.it; **Invito ns protocollo PG/2018/0001065 del 02.01.2018;**

Edicola L'angolo di Davide Masina, impresa individuale P.IVA: 03162001204 REA BO-497073 Bologna, via ferrarese 30/c PEC: edicolalangolo@pec.it; **Invito ns protocollo PG/2018/0001086 del 02.01.2018;**

EDICOLA TABACCHERIA Impresa individuale IT03239901204 03239901204 Bologna mirko.mongiorgi.1981@postacertificata.tabaccai.it; **Invito ns protocollo PG/2018/0001125 del 02.01.2018;**

AL GIURNALER DLA FIRA DI SARTI FEDERICO - IMPRESA INDIVIDUALE Sede: BOLOGNA (BO) VIA ALDO MORO 18/20 Codice Fiscale: SRTFRC74E20A944V Numero REA: BO-533332; **Invito ns protocollo PG/2018/0001186 del 02.01.2018; Invito ns protocollo PG/2018/0001216 del 02.01.2018;**

CENTRO DIFFUSIONE E LOGISTICA S.R.L. SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA CON UNICO SOCIO Sede legale: (AV) Codice Fiscale:

02570491205 Numero REA: BO-470534; **Invito ns protocollo PG/2018/0001216 del 02.01.2018;**

I suddetti operatori economici hanno potuto presentare offerta all'indirizzo di posta elettronica certificata approvvigionamenti@postacert.it fino alle 16 gennaio 2018 della Regione Emilia-Romagna, Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica, Via Dei Mille n. 21, 40121 Bologna;

Considerato che entro il termine ultimo di scadenza è pervenuta all'indirizzo PEC indicato una sola offerta da parte dell'Edicola San Donato 68 S.n.c. di Boldrini Marco e Galletti Antonella, codice fiscale e partita IVA 02162541201, sede legale a Bologna in Via San Donato 68/3/A (prot. PG/2018/0007905 del 08/01/2018) corredata da:

- della dichiarazione sostitutiva attestante i requisiti di carattere generale richiesti per l'affidamento di forniture pubbliche e per la verifica di regolarità contributiva, presentata dall'unico soggetto partecipante, è risultata completa e regolare;
- dell'offerta economica, che riporta una percentuale di ribasso sul prezzo di un singolo quotidiano pari allo 0,00% appare congrua e valida in relazione alla natura dei beni da fornire e a quanto indicato nella lettera d'invito;

Preso atto pertanto che sulla base della procedura su descritta si è riscontrata la effettiva assenza di operatori economici idonei sul mercato di riferimento;

Atteso che:

- successivamente alla procedura avviata con l'indagine esplorativa sopradescritta, è stata pubblicata sulla piattaforma sul Mercato elettronico della Regione Emilia Romagna la Richiesta di offerta (RdO) numero registro di sistema: PI007835-18, relativa al "Acquisto di quotidiani nazionali, locali e ai periodici, per i componenti della Giunta regionale e per l'Agenzia di informazione e comunicazione regionale CIG: ZC02148FED", da aggiudicare ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m., al valore massimo presunto pari all'importo massimo di € 39.990,00 (Iva assolta dall'editore ai sensi dell'art. 74, comma 1, lett. c), del D.P.R. n. 633 del 26 ottobre 1972), per la durata fissata in 519 giorni, ripartito sugli anni 2018 - 2019;
- entro il termine stabilito per presentare l'offerta solo la società Edicola San Donato 68 S.n.c. di Boldrini Marco e Galletti Antonella, ha presentato la propria offerta pari a € 39.986,00 registrata al PI007835-18 che conferma migliorandola l'offerta presentata con il preventivo, acquisito al protocollo regionale prot. PG/2018/0007905 del 08/01/2018;
- è stata eseguita, con esito positivo, la valutazione della documentazione amministrativa presentata dalla società e l'offerta pervenuta è stata valutata congrua e conveniente;

Ritenuto, pertanto in qualità di Responsabile della procedura di scelta del contraente, per quanto fino a qui espresso, di procedere ad affidare direttamente la fornitura in parola dalla società dell'Edicola San Donato 68 S.n.c. di Boldrini Marco e Galletti Antonella, approvando l'offerta presentata dell'importo complessivo pari a Euro 39.986,00 tenuto conto:

- della competitività del prezzo offerto e dell'ulteriore sconto praticato dalla società in sede offerta postata sul mercato elettronico, dando atto pertanto che il prezzo finale praticato è vantaggioso e conveniente per l'amministrazione;
- del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, e dell'aspettativa, circa l'affidabilità dell'operatore economico che ha sempre fornito prestazioni puntuali e.

Sottolineato che:

- ai sensi dell'art. 32 comma 10, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettere a) e b) del medesimo D.lgs. n. 50/2016, non si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto;
- come previsto dalla deliberazione della Giunta regionale n. 966 del 30 giugno 2014 "Approvazione del patto d'integrità in materia di contratti pubblici regionali" il "Patto di integrità" non si applica alle procedure telematiche;

Dato atto che sono stati rispettati i principi a cui le Pubbliche Amministrazioni devono attenersi per l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, previsti dal D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Dato atto che sono stati effettuati, da parte del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica, i controlli dai quali risulta che non sussistono motivi di esclusione, come stabilito all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;

Visto il D.lgs. 159/2011 "Codice delle leggi antimafia" e s.m., ai sensi del quale la documentazione antimafia non è richiesta per i provvedimenti, gli atti, i contratti e le erogazioni il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 euro, e dunque non è necessaria nel caso di specie;

Dato atto che:

- sulla base delle valutazioni effettuate dallo scrivente Servizio, il servizio oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 11 della Legge n.3/2003, in quanto non configurabile come progetto di investimento pubblico e pertanto non è stato acquisito il Codice Unico di Progetto (CUP);
- il codice identificativo di gara (C.I.G.) attribuito dal sistema informatico di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'A.N.A.C. alla procedura in oggetto è **CIG ZC02148FED**;
- in relazione alla natura dei servizi oggetto del presente atto non sono rilevabili rischi interferenti ai sensi dell'art. 26, comma 3 del suddetto D. Lgs. n. 81/2008;
- che si è provveduto ad acquisire il Documento unico di regolarità contributiva, attualmente in corso di validità, trattenuto agli

atti del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica, dal quale risulta che la ditta è in regola con i versamenti dei contributi previdenziali ed assistenziali;

Dato atto che:

- ~ la durata del rapporto contrattuale decorrerà dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni che dovrà avvenire entro il 30 marzo 2018 e terminerà il 20 agosto 2019;
- ~ il contratto sarà stipulato con le modalità previste dalle Regole del Sistema del Mercato Elettronico della Regione Emilia-Romagna, nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs.50/2016;

Visto il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la Deliberazione della Giunta regionale n. 2191 del 28/12/2017 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO TECNICO DI ACCOMPAGNAMENTO E DEL BILANCIO FINANZIARIO GESTIONALE DI PREVISIONE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA 2018-2020";

Dato atto che la spesa complessiva **di Euro 39.986,00** relativa alla acquisizione sopra richiamata, trova copertura finanziaria sul capitolo 4440 "SPESA PER L'ACQUISTO DI GIORNALI, RIVISTE E PUBBLICAZIONI.", del bilancio finanziario gestionale 2018-2020, anno di previsione 2018-19 che presenta la necessaria disponibilità, approvato con deliberazione della G.R. n. 2191/2017 e s.m.;

Ritenuto pertanto che ricorrano gli elementi di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. in relazione all'esigibilità della spesa nell'esercizio finanziario 2018 - 19, e che pertanto si possa procedere con il presente atto all'assunzione dell'impegno di spesa, per complessivi Euro 39.986,00 a favore di Edicola San Donato 68 S.n.c. di Boldrini Marco e Galletti Antonella;

Ritenuto, che con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 dell'art. 56 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm., secondo i termini di esigibilità della spesa (scadenza dell'obbligazione giuridica) la spesa complessiva di cui al presente atto è esigibile negli esercizi 2018 e 2019, come segue:

euro 21.341,28 sull'esercizio 2018 - capitolo 4440 - stimata per periodo 30.03.2018 - 31.12.2018;

euro 18.259,50 sull'esercizio 2019 - capitolo 4440 - euro 21.726,45 sull'esercizio 2018 capitolo 4440 - stimata per 237 gg 01.01.2019 -30.08.2019;

Preso atto che la procedura dei conseguenti pagamenti disposti in attuazione del presente atto a valere per l'esercizio finanziario 2018 è compatibile con le prescrizioni previste dall'art. 56, comma 6, del citato D.Lgs. n. 118/2011 e che si darà analoga attestazione dovrà essere resa nei successivi provvedimenti nei quali si articola la procedura di spesa per l'esercizio finanziario 2019;

Richiamate le delibere della Giunta regionale:

- n. 270 del 29/2/2016 e n. 622 del 28/04/2016, n. 702 del 16/05/2016, n. 1107 del 11/07/2016, n. 477 del 10/04/2017, n. 1531 del 10/10/2017, n. 150 del 05/02/2018;
- n. 2191 del 28 dicembre 2009, recante "Misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento di somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti. Art. 9 D.L. n. 78/2009, convertito con legge n. 102/2009 (Decreto anticrisi 2009)";
- n. 1521 del 28 ottobre 2013, avente ad oggetto "Direttiva per l'applicazione della nuova disciplina dei ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali";

Viste, altresì le leggi regionali:

- 15 novembre 2001, n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna. Abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4" per quanto applicabile;
- 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella regione Emilia-Romagna" e s.m.;
- la L.R. 27 dicembre 2017, n. 26 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2018-2020 (legge di stabilità regionale 2018)";
- la L.R. 27 dicembre 2017, n. 27 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2018-2020";
- la propria deliberazione n. 2191 del 28 dicembre 2017 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2018-2020;

Viste:

- la Direttiva del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta PG/2017/660476 del 13/10/2017 avente ad oggetto: "Direttiva per l'attuazione delle misure propedeutiche per la corretta applicazione dell'art.5 "Controllo preventivo di regolarità amministrativa" e dell'art. 12 "Controllo di regolarità amministrativa in fase successiva" dell'Allegato A) della delibera di Giunta regionale n. 468 del 10 aprile 2017, ad oggetto "Il sistema dei controlli interni della Regione Emilia-Romagna";
- la Comunicazione del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta protocollo PG/2017/779385 del 21/12/2017 avente ad oggetto: "Art. 21, comma 2, della DGR n. 468/2017 Il sistema dei controlli interni della Regione Emilia-Romagna". Adempimenti conseguenti";

Attestato che il sottoscritto dirigente responsabile del procedimento non si trova in situazione di conflitto anche potenziale di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

Dato atto dell'allegato visto di regolarità contabile;

d e t e r m i n a

1. di richiamare integralmente le considerazioni formulate in premessa, che costituiscono parte integrante del presente dispositivo;

2. di attuare l'iniziativa di spesa rientrante nel Programma 2018-2019 di acquisizione di beni e servizi della Direzione Generale Risorse, Europa, innovazione e istituzioni, approvate con deliberazione della Giunta regionale n. 35/2018, nell'ambito l'attuazione dell'obiettivo 8 - Allegato 2 : "Garantire l'acquisizione di pubblicazioni, rassegne, riviste specializzate e l'accesso ad archivi e banche dati di interesse generale per l'Amministrazione regionale", attraverso la realizzazione, tra l'altro, delle attività indicate al punto 1) "Pubblicazioni riviste quotidiani su diversi supporti ecc., ecc..";

3. di affidare direttamente a seguito della Richiesta di offerta **PI007835-18** sul Mercato Elettronico della Regione Emilia-Romagna, MERER Intercent-ER il servizio "Acquisto di quotidiani nazionali, locali e ai periodici, per i componenti della Giunta regionale e per l'Agenzia di informazione e comunicazione regionale" alla società

San Donato 68 snc, di Boldrini Marco e Galletti Antonella Forma giuridica: Società in nome collettivo

Sede legale: Bologna (BO) Via San Donato 68/3/A, angolo via Garavaglia, 40127 Bologna

Codice Fiscale: 02162541201 Partita Iva 02162541201

Numero REA: BO - 417457

Valore nominale dei conferimenti: EURO 5.170,00

per un importo pari ad Euro 39.986,00 (Iva assolta dall'editore ai sensi dell'art. 74, comma 1, lett. c), del D.P.R. n. 633 del 26 ottobre 1972) per il periodo compreso dall'avvio dell'esecuzione del rapporto contrattuale, che dovrà avvenire entro **il 30/03/2018, fino al 30/08/2019**, C.I.G. n. **ZC02148FED**, ricorrendo le circostanze dell'art. 36, comma 2, lettera a) e dell'art. 58 del d.lgs. n. 50/2016;

5. di dare atto che:

- nel rispetto degli indirizzi organizzativi e funzionali fissati con delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e successive modifiche, e secondo quanto stabilito con determinazione n. 1551 del 07/02/2018 del Direttore generale alle "Risorse, Europa, innovazione e istituzioni" il Responsabile unico del procedimento e direttore dell'esecuzione del contratto è il sottoscritto Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio Logistica e Sicurezza;

- i dirigenti responsabili della istruttoria, della decisione e della esecuzione del contratto non si trovano nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013;

6. di dare atto altresì che:

~ con il soggetto aggiudicatario verrà stipulato apposito contratto avente la forma di scrittura privata in base alle disposizioni

dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. 50/2016 e con le modalità previste dalle Regole del Sistema del Mercato Elettronico della Regione Emilia-Romagna, nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs.50/2016;

- la durata del rapporto contrattuale decorrerà dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni che dovrà avvenire **non oltre il 30.03.2018** e avrà **durata di 519 giorni fino al 30 agosto 2019**;
- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è **CIG ZC02148FED**;
- l'acquisizione oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di quanto previsto dall'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinarie in materia di pubblica amministrazione";
- sono stati eseguiti, da parte del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio Logistica e Sicurezza, i controlli dai quali risulta che non sussistono motivi di esclusione, come stabilito all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;
- non si è proceduto ad acquisire la documentazione antimafia di cui al libro II, del D. Lgs. 6 settembre 2011, n. 159, in ottemperanza a quanto prescritto dal comma 3, lett. e) del relativo art. 83;

7. di imputare la spesa complessiva di **Euro 39.986,00** registrandola come segue:

- quanto **€ 21.341,28** (pari alla spesa presunta stimata per 277 giorni per il periodo 30.03.2018 - 31.12.2018) al n. 4275 di impegno sul Capitolo 4440 - "SPESA PER L'ACQUISTO DI GIORNALI, RIVISTE E PUBBLICAZIONI", del bilancio finanziario gestionale 2018 -2020, anno di previsione **2018**, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con delibera della G.R. n. G.R. n. 2191/2017 e s.m.;
- quanto **€ 18.644,72** (pari alla spesa presunta stimata per 242 giorni per il periodo 01.01.2019 - 30.08.2019) al n. 621 di impegno sul Capitolo 4440 - "SPESA PER L'ACQUISTO DI GIORNALI, RIVISTE E PUBBLICAZIONI", bilancio finanziario gestionale 2018-2020, anno di previsione **2019** che presenta la necessaria disponibilità, approvato con deliberazione della G.R. n. 2191/2017 e s.m.

8. di dare atto che in attuazione del D.lgs. n. 118/2011 e s.m., la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
1	3	U.1.03.01.01.001	01.03	
Transazioni U.E.	SIOPE		C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	1030101001	-----	3	3

9. di dare atto che alla liquidazione della somma complessiva di **Euro Euro 39.986,00**, si provvederà, con propri atti formali, secondo quanto

previsto dall'Articolo 8 - del capitolato tecnico - Modalità di pagamento che reca:

"Il pagamento del corrispettivo contrattuale avverrà mensilmente sulla base dei giornali consegnati nel mese precedente, previo accertamento della rispondenza della prestazione effettuata rispetto alle disposizioni contrattuali ai sensi di quanto previsto all'art. 111 e 113 bis, del d.lgs.50/2016 ss.mm.,"

a presentazione di regolari fatture emesse successivamente dell'accertamento delle prestazioni effettuate in termini di quantità e qualità, previa emissione del certificato di verifica di conformità, ai sensi di quanto previsto all'art. 102, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, emesso ai sensi della normativa contabile vigente e della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e ss.mm., nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 136/2010 e s.m. e di quanto previsto dal D. Lgs. 50/2016, dal D.P.R. n. 207/2010 e s.m., per quanto applicabile, dal D. Lgs. n. 231/2002 e ss.mm. e dall'art. 17-ter del D.P.R. 26/10/1972 n. 633 e in ottemperanza a quanto previsto dalla nota PG/2015/200894 del 26 marzo 2015; la fattura dovrà essere inviata tramite il Sistema di Interscambio (SdI) gestito dall'Agenzia delle Entrate indicando come codice univoco dell'Ufficio di fatturazione elettronica il **codice 00UJHV**;

10. di dare atto che si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 56, 7° comma del citato D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm. in ordine alle informazioni relative all'impegno di spesa da trasmettere alla società affidataria;

11. di dare atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa.

MAURIZIO PIRAZZOLI

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marina Orsi, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., visto di regolarità contabile nella procedura di spesa in relazione all'atto con numero di proposta DPG/2018/2758

IN FEDE

Marina Orsi