

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

**Atti amministrativi**

**PROTEZIONE CIVILE**

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 2881 del 21/09/2023 BOLOGNA

**Proposta:** DPC/2023/2920 del 15/09/2023

**Struttura proponente:** SETTORE APPALTI  
AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

**Oggetto:** CS N. 6402 (PRES.R.EMILIA-ROM. C.D. O.992-23 CODICE FISCALE 91457940376) DECERTO N. 130/2023 FORNITURA DI 400.000 SACCHI DI JUTA (CUP F69I23000290001- CIG: A0105FA170) AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ CARBOGNANI S.P.A. (CF/PARTITA IVA 00511390346)

**Autorità emanante:** IL RESPONSABILE - SETTORE APPALTI  
sostituito in applicazione dell'art. 46 comma 2 della L.R. 43/01 nonché della nota PC/2023/27566 del 9/5/2023 Responsabile di SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI, PROGRAMMAZIONE E BILANCIO, GLORIA GUICCIARDI

**Firmatario:** GLORIA GUICCIARDI in qualità di Responsabile di settore

**Responsabile del procedimento:** Rita Lai

Firmato digitalmente

**LA DIRIGENTE FIRMATARIA**

**IN NOME E PER CONTO DEL PRES.R.EMILIA-ROM. C.D. O.992-23 (Codice fiscale 91457940376)**

VISTI:

- il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 *"Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59"* e ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 *"Codice della protezione civile"*;
- la L.R. n. 1 del 07/02/2005 *"Norme in materia di protezione civile e volontariato. Istituzione dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile"* (ora, ai sensi della L.R. 30/07/2015, N. 13 *"Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile"*) di seguito *"Agenzia regionale"*;

PREMESSO che:

- a partire dalla serata del giorno 1° maggio 2023 il territorio della provincia di Bologna, di Forlì-Cesena, di Modena, di Ravenna, di Reggio-Emilia e di Ferrara è stato interessato da eventi meteorologici di elevata intensità che hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati e che altre zone del territorio regionale sono potenzialmente interessate dagli eventi in rassegna;
- a partire dal 16 maggio 2023 si sono verificate ulteriori avversità meteorologiche che oltre ad interessare i territori delle province sopra specificate hanno colpito anche il territorio della provincia di Rimini;
- tali eventi meteorologici, hanno provocato l'esondazione di corsi d'acqua, lo smottamento di versanti, allagamenti, movimenti franosi, l'isolamento di alcune località, l'evacuazione di numerose famiglie dalle loro abitazioni, gravi danneggiamenti alle infrastrutture viarie, a edifici pubblici e privati, alle opere di difesa idraulica ed alla rete dei servizi essenziali;

VISTI:

- il Decreto 3 maggio 2023, pubblicato nella G.U.R.I. n. 109 del 11 maggio 2023, con il quale il Ministro per la protezione civile e le politiche del mare, per far fronte agli eventi descritti in premessa, ha disposto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 23, comma 1, del decreto legislativo n. 1/2018, la mobilitazione straordinaria del Servizio nazionale di protezione civile a supporto della Regione Emilia-Romagna;
- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri (DCM) del 4 maggio 2023, pubblicata nella G.U.R.I. n. 118 del 22 maggio 2023, con la quale è stato dichiarato per 12 mesi lo stato di emergenza

nel territorio delle Province di Reggio-Emilia, di Modena, di Bologna, di Ferrara, di Ravenna e di Forlì-Cesena, colpite dagli eventi in parola, con contestuale stanziamento, sulla base di una valutazione speditiva dei danni, delle prime risorse di 10.000.000,00 di euro destinate ai primi interventi urgenti, nelle more di una valutazione dell'effettivo impatto dell'evento;

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri (DCM) del 23 maggio 2023, pubblicata nella G.U.R.I. n. 125 del 30 maggio 2023, con la quale gli effetti dello stato di emergenza, dichiarato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 maggio 2023, sono stati estesi, oltre che al territorio delle province già colpite a partire dal 1 maggio 2023, al territorio della provincia di Rimini, in conseguenza delle ulteriori ed eccezionali avverse condizioni meteorologiche verificatesi a partire dal 16 maggio 2023, e con la quale sono state stanziati ulteriori risorse, pari ad euro 20.000.000,00, per l'avvio dell'attuazione dei primi interventi di cui all'art. 25, comma 2, lettere a) e b) del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, nelle more della valutazione dell'effettivo impatto dell'evento in rassegna;

- il Decreto-Legge 1° giugno 2023, n. 61, pubblicato in G.U.R.I. n. 127 del 1/6/2023, convertito nella legge 31 luglio 2023, n. 100, pubblicata in G.U.R.I. n. 177 del 31/07/2023, con il quale sono state introdotte misure per l'attuazione degli interventi urgenti necessari per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023, e con il quale è stato previsto lo stanziamento di ulteriori risorse finalizzate al contrasto dell'emergenza in rassegna;

- l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 992 del 8 maggio 2023, pubblicata nella G.U.R.I. n. 110 del 12 maggio 2023, con la quale si dispone che:

o il Presidente della Regione è nominato Commissario delegato all'emergenza, con il compito di predisporre un piano di interventi urgenti, da sottoporre all'approvazione del Capo del Dipartimento della protezione civile ed articolato anche per stralci successivi, eventualmente rimodulabile ed integrabile (art. 1, commi 1 e 5);

o al finanziamento degli interventi previsti nel piano si provvede nei limiti dello stanziamento di cui alla delibera del Consiglio dei ministri del 4 maggio 2023 (art. 9, comma 1);

o è autorizzata l'apertura di apposita contabilità speciale intestata al citato Presidente in qualità di Commissario delegato per la gestione delle risorse a copertura degli interventi (art. 9, comma 2).

- l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 997 del 24 maggio 2023, pubblicata nella G.U.R.I. n. 141 del 19/06/2023, con la quale sono state dettate ulteriori disposizioni finalizzate alla gestione dell'emergenza in essere;

- l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDFC) n. 998 del 31 maggio 2023, pubblicata nella G.U.R.I. n. 129 del 5 giugno 2023, con la quale sono state approvate ulteriori disposizioni per il coordinamento della gestione emergenziale;
- l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDFC) n. 999 del 31 maggio 2023, pubblicata nella G.U.R.I. n. 129 del 5 giugno 2023, con la quale sono stati previsti ulteriori interventi urgenti volti a disciplinare le prime misura economiche di immediato sostegno per la popolazione colpita, ai sensi dell'art. 25, comma 2, lettera c), del decreto legislativo n. 1 del 2018, e la ricognizione dei danni subiti a seguito degli eventi alluvionali da parte del Commissario delegato;
- l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDFC) n. 1003 del 14 giugno 2023, pubblicata nella G.U.R.I. 141 del 19 giugno 2023, con la quale sono state dettate ulteriori disposizioni finalizzate alla gestione e al coordinamento dell'emergenza in essere;
- l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDFC) n. 1010 del 22 giugno 2023, pubblicata nella G.U.R.I. n. 151 del 30 giugno 2023, con la quale sono state dettate ulteriori disposizioni finalizzate alla gestione e al coordinamento dell'emergenza in essere;

DATO ATTO che, previa approvazione da parte del Capo del Dipartimento della Protezione Civile (rif. nota prot. 26795 del 26/05/2023), con Decreto n. 74 del 28/05/2023 (BURERT n. 138 del 28/05/2023) è stato approvato il primo stralcio del Piano dei primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che, a partire dal giorno 1° maggio 2023, hanno colpito il territorio delle province di Bologna, Ferrara, Forlì-Cesena, Modena, Ravenna, Reggio-Emilia e Rimini, per un importo complessivo pari ad euro 10.000.000,00, comprendente altresì la direttiva per la presentazione delle domande di Contributo per l'Autonoma Sistemazione (CAS) dei nuclei familiari sfollati;

DATO ATTO che, previa approvazione da parte del Capo del Dipartimento della Protezione Civile (rif. nota prot. 30454 del 15/06/2023), con Decreto n. 85 del 15/06/2023 (BURERT n. 160 del 16/06/2023) è stato approvato il secondo stralcio del Piano dei primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che, a partire dal giorno 1° maggio 2023, hanno colpito il territorio delle province di Bologna, Ferrara, Forlì-Cesena, Modena, Ravenna, Reggio-Emilia e Rimini, per un importo complessivo pari ad euro 20.000.000,00;

DATO ATTO che con DL n. 88 del 5/7/2023 è stata prevista la nomina del Commissario straordinario alla ricostruzione sul territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche con il compito, tra l'altro, di programmare le risorse finanziarie per la realizzazione degli interventi di ricostruzione, di ripristino e di riparazione, pubblica e privata;

VISTA la nota PEC acquisita al protocollo di Agenzia n. 50788 del 20 luglio 2023, con la quale il Commissario straordinario alla ricostruzione ha chiesto ai Presidenti delle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche di trasmettere l'elenco degli interventi "per i quali l'affidamento dell'appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è stato effettuato con la caratteristica della "somma urgenza" (ex art. 163 del D. Lgs. 50/2016)" e che "In tale contesto si rende opportuno sottolineare che nell'ambito dei suddetti elenchi non dovranno essere ricompresi gli interventi, di cui alle lettere a), b), c) e d) dell'art. 25, co.2 del D. Lgs. 1/2018, che sono stati ricompresi nei piani già approvati ovvero in fase di approvazione da parte del Dipartimento della Protezione Civile";

CONSIDERATO che tra gli interventi di somma urgenza attivati nel secondo stralcio del Piano degli interventi urgenti sono stati programmati n. 14 interventi finanziati solo parzialmente per complessivi € 4.467.750,00 €, rispetto ad un fabbisogno complessivo già a suo tempo evidenziato nelle schede intervento e nelle ricognizioni dei fabbisogni pari ad oltre 17.500.000,00 € per dare totale copertura finanziaria agli interventi stessi;

VISTO che, in risposta alla citata nota, con nota prot. 764158.U del 27/07/2023 sono stati trasmessi al Commissario straordinario alla ricostruzione n. 13 dei 14 interventi di cui al precedente punto per euro 2.467.750,00 affinché siano interamente finanziati con le risorse del DL n. 88 del 5/7/2023 e che pertanto vengono annullati;

DATO ATTO, altresì:

- che con nota prot. n. 766833 del 28/07/2023 il "Presidente della Regione Emilia-Romagna Commissario delegato OCDPC n. 992-2023" ha trasmesso al Dipartimento della protezione civile, per l'approvazione, la proposta di prima rimodulazione del primo e del secondo stralcio del Piano degli interventi urgenti, finanziato per l'importo complessivo di 2.467.750,00 di euro;
- che con nota prot. DPC n. 39183 del 1/08/2023 il Dipartimento della protezione civile ha comunicato l'approvazione della suddetta proposta;
- che alla copertura della spesa per l'attuazione del Piano in parola si farà fronte con le risorse di cui allo stanziamento disposto con la Deliberazione del Consiglio dei ministri del 23 maggio 2023, accreditate sulla richiamata contabilità speciale n. 6402;

DATO ATTO che con Decreto n. 130 del 04/08/2023 è stata approvata la "Prima rimodulazione del primo e del secondo stralcio del piano dei primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che, a partire dal giorno 1° maggio 2023, hanno colpito il territorio delle province di Reggio Emilia, di Modena, di Bologna, di Ferrara, di Ravenna, di Forlì-Cesena e di Rimini" per euro 2.467.750,00

DATO ATTO che le risorse, sopra indicate, derivanti dall'annullamento degli interventi, sono state riprogrammate, tra l'altro, per l'acquisizione dei seguenti beni: teli impermeabili per proteggere arginature, sacchi di sabbia per sovralti e coronelle, massi ciclopici, finalizzati ad approntare, nel periodo della dichiarazione di stato di emergenza, interventi provvisori urgenti preventivi o in emergenza, complementari alle opere di somma urgenza in corso sui corsi d'acqua per complessivi € 500.000,00;

DATO ATTO che si è provveduto all'apertura presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - sezione di Bologna, della contabilità speciale n. 6402 intestata a "Pres. R. Emilia Rom. C.D. 0.992-2023" acronimo di "Presidente della Regione Emilia-Romagna Commissario delegato OCDPC n. 992-2023";

VISTE:

- la determinazione del Direttore dell'Agenzia 9 novembre 2022, n. 4095, con la quale è stato adottato, il "*Nuovo regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile*", ed in particolare:

- l'art. 38, secondo cui l'Agenzia provvede allo svolgimento di tutte le attività amministrativo-contabili connesse con la gestione delle contabilità speciali aperte a seguito della dichiarazione dello stato di emergenza ed intestate, di norma, al Presidente della Regione in qualità di Commissario delegato o Soggetto attuatore o Soggetto responsabile, per fronteggiare situazioni di crisi o di emergenza di protezione civile, ai sensi della normativa statale vigente in materia;
- l'art. 39 che attribuisce all'Agenzia sia l'istruttoria tecnica e gestionale dei Piani degli interventi urgenti di protezione civile, comprensiva della programmazione e rimodulazione delle risorse finanziarie disponibili, sia i compiti di verifica e controllo sull'attuazione di tali piani da parte dei soggetti attuatori raccordandosi, a tal fine, con le altre strutture tecniche regionali, nell'ambito delle rispettive competenze;

- la Deliberazione della Giunta regionale 27 marzo 2023, n. 457 "*Approvazione del nuovo Regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile*";

RICEVUTA la richiesta APA\_405 del Responsabile dell'AREA PROTEZIONE CIVILE di procedere all'acquisizione, dopo indagine di mercato svolta dallo stesso Responsabile, a valere sulla Contabilità Speciale n. 6402 (PRES.R.EMILIA-ROM. C.D. 0.992-23 - Codice fiscale 91457940376), di n. **400 mila sacchi di juta** dalla società **CARBOGNANI S.P.A.** Sede legale PARMA (PR) VIA EMILIO LEPIDO 75 Numero REA PR - 135104 C.F. e P.I. 00511390346 per euro 160.000,00 oltre IVA, come da preventivo conservato agli atti (Prot. 04/09/2023.0060053.E);

DATO ATTO che l'acquisizione si rende necessaria per reintegrare la scorta di materiali del Centro Logistico di protezione civile (CERPIC) da impiegare con la massima tempestività in caso di evento alluvionale/emergenziale;

VISTO che l'acquisizione è ricompresa tra quelle autorizzate dal Decreto n. 130/2023 (paragrafo 4 ACQUISIZIONI DI BENI E SERVIZI):

CUP	COD INT	SOGGETTO ATTUATORE	TITOLO INTERVENTO	IMPORTO IVA INCLUSA €
F69I23000290001	18189	Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile	Acquisizione di sacchetti di iuta per sabbia anti-allagamento per interventi provvisori preventivi e in emergenza sui corsi d'acqua danneggiati	200.000,00

VISTE le disposizioni sulle modalità di liquidazione per l'acquisto dei beni e servizi autorizzati (paragrafo 4 MODALITA' DI LIQUIDAZIONE PER ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI);

VISTA l' OCDPC n. 992/2023, ed in particolare l'articolo 3 (Deroghe) nel quale si dispone:

- al comma 3: Il Commissario delegato e i soggetti attuatori [...] per la realizzazione degli interventi di cui alla presente ordinanza, possono procedere, in deroga, tra gli altri, all'articolo 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. n. 50/2016 (oggi articolo 50, del d.lgs. n. 36/2023), ad affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici nei limiti di euro 300.000,00;

- al comma 4: Fatto salvo quanto previsto al comma 3, al momento della presentazione dei documenti relativi alle procedure di affidamento, il Commissario delegato e i soggetti attuatori accettano autocertificazioni, rese ex DPR n. 445/2000, circa il possesso dei requisiti per la partecipazione a procedure di evidenza pubblica, che i predetti soggetti verificano ai sensi dell'articolo 163, comma 7, del d.lgs. n. 50/2016 (oggi articolo 140, comma 7, del d.lgs. n. 36/2023, a mente del quale "La stazione appaltante controlla il possesso dei requisiti in un termine congruo, compatibile con la gestione della situazione di emergenza in atto e comunque non superiore a sessanta giorni dall'affidamento. La stazione appaltante dà conto, con adeguata motivazione, nel primo atto successivo alle verifiche effettuate, della sussistenza dei relativi presupposti; in ogni caso non è possibile procedere al pagamento, anche parziale, in assenza delle relative verifiche con esito positivo. Qualora, a seguito del controllo, sia accertato l'affidamento a un operatore privo dei predetti requisiti, la stazione appaltante recede dal contratto, fatto salvo il pagamento del valore delle opere eseguite e il rimborso delle spese eventualmente sostenute per l'esecuzione della parte rimanente, nei limiti delle utilità conseguite, e procede alle segnalazioni alle competenti");

VERIFICATO che per la fornitura di cui trattasi è stato acquisito il CUP (Codice Unico di Progetto) di cui alla L. n. 3

del 16.01.2003: F69I23000290001;

DATO ATTO che ai sensi della L. 136/2010 l'ANAC ha attribuito alla gara il seguente CIG: A0105FA170;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 15 D.lgs 36/2023 il RUP della Fase di scelta del contraente è la E.Q. "supporto alla progettazione e acquisizione di beni e servizi" individuata ex DD 2629\_27.07.2022 s.m. e che il Responsabile dell'AREA PROTEZIONE CIVILE, è Responsabile Unico del Progetto;

CONSIDERATO che il RUP, sopra individuato, provvederà alla sottoscrizione del contratto e alla relativa esecuzione in nome e per conto del PRES.R.EMILIA-ROM. C.D. O.992-23 (Codice fiscale 91457940376) e che adotterà anche i successivi atti di liquidazione;

RITENUTO, pertanto, sulla base delle considerazioni che precedono, di formalizzare l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 3, comma 3, dell'OCDCPC n. 992-23, alla citata società CARBOGNANI della fornitura di cui trattasi per un importo complessivo di euro 195.450,00 a valere sulla Contabilità Speciale n. 6402 (PRES.R.EMILIA-ROM. C.D. O.992-23 - Codice fiscale 91457940376) di cui:

- euro 195.200,00 (IVA compresa) a favore della società CARBOGNANI S.P.A. (CF/Partita IVA 00511390346) per la fornitura e la consegna presso il Centro Logistico di protezione civile (CERPIC);

- euro 250,00 a favore di AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE CIVILE E LA SICUREZZA TERRITORIA a titolo di contributo ANAC;

RICHIAMATI:

- la legge 27 gennaio 2012 n. 190 «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione» e le disposizioni operative regionali in materia;
- il decreto legislativo n. 33 del 14.03.2013 s.m. "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la delibera di Giunta Regionale Num. 380 del 13/03/2023, "APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DELLE ATTIVITÀ E DELL'ORGANIZZAZIONE 2023-2025";

Attestato che la sottoscritta dirigente, e la E.Q. competente per materia, responsabile della correttezza e completezza dell'istruttoria, non si trovano in situazione di conflitto anche potenziale, di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

Dato atto dell'allegato visto di regolarità contabile;

D E T E R M I N A

richiamate integralmente le considerazioni formulate in premessa che costituiscono pertanto parte integrante del presente dispositivo:

1) di affidare ai sensi dell'art. 3, comma 3, dell'OCDPC n. 992-23, alla società **CARBOGNANI S.P.A.** Sede legale PARMA (PR) VIA EMILIO LEPIDO 75 Numero REA PR - 135104 C.F. e P.I. 00511390346 la fornitura di **400.000 sacchi di juta** trattasi per euro 160.000,00 (IVA esclusa);

2) di imputare la spesa complessiva di euro 195.450,00 a valere sulla Contabilità Speciale n. 6402 (PRES.R.EMILIA-ROM. C.D. O.992-23 - Codice fiscale 91457940376) di cui:

- euro 195.200,00 (IVA compresa) a favore della società CARBOGNANI S.P.A. (CF/Partita IVA 00511390346) per la fornitura e la consegna presso il Centro Logistico di protezione civile (CERPIC);

- euro 250,00 a favore di AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE CIVILE E LA SICUREZZA TERRITORIA a titolo di contributo ANAC;

3) che il RUP della fase di scelta del contraente è la E.Q. "supporto alla progettazione e acquisizione di beni e servizi" individuata ex DD 2629\_27.07.2022 s.m., e il Responsabile Unico del Progetto è il Responsabile dell'AREA PROTEZIONE CIVILE,;

4) che ad esecutività del presente atto il RUP, sopra individuato, in nome e per conto del PRES.R.EMILIA-ROM. C.D. O.992-23 (Codice fiscale 91457940376) provvederà a formalizzare l'affidamento mediante Trattativa Diretta sul MePA di Consip, e a sottoscrivere il relativo contratto adottando anche i successivi atti di liquidazione del corrispettivo dovuto sul conto corrente intestato ai sensi della legge n. 136/2010 alla società affidataria;

5) che il Settore competente procederà alla verifica dei requisiti in capo alla Società Carbognani S.p.a. ,ai sensi e agli effetti dell'art. 140, comma 7, del D.lgs. n. 36/2023;

6) di procedere agli adempimenti di pubblicazione previsti dall'articolo 42, d.lgs. n. 33/2013.

