

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

AGENZIA LAVORO

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 331 del 21/03/2022 BOLOGNA

Proposta: DLV/2022/353 del 21/03/2022

Struttura proponente: SERVIZIO AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE
AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO

Oggetto: APPROVAZIONE PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022-2024
DELL'AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO EMILIA-ROMAGNA.

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO

Firmatario: PAOLA CICOGNANI in qualità di Direttore

**Responsabile del
procedimento:** Massimo Martinelli

Firmato digitalmente

Il Direttore

Richiamata la delibera di Giunta Regionale n. 273 del 28/02/2022 di approvazione della dotazione organica dell'Agenzia e fissazione del limite di spesa per le assunzioni a tempo indeterminato;

Visti:

- gli artt.6 e 6 ter del D.Lgs. n.165/2001 in materia di organizzazione degli uffici, fabbisogni di personale e linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale, in particolare il comma 2 dell'art.6 che prevede che le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance e con le linee di indirizzo emanate ai sensi del richiamato art. 6 ter;
- il DM 8/5/2018, pubblicato nella GU n.173 del 27/7/2018, recante "*Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche*";
- il D.Lgs. n.75/2017, come modificato dal DL n.162/2019 convertito in legge n.8/2020, il quale, all'art.22 comma 15, prevede che per il triennio 2020-2022 le pubbliche amministrazioni, al fine di valorizzare le professionalità interne, possono attivare, nei limiti delle vigenti facoltà assunzionali, procedure selettive per la progressione tra le aree riservate al personale di ruolo, fermo restando il possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno e che il numero dei posti per tali procedure selettive riservate non può superare il 30% di quelli previsti nei piani dei fabbisogni come nuove assunzioni consentite per la relativa area o categoria, precisando che l'attivazione di dette procedure riservate determina, in relazione al numero dei posti riservati, la corrispondente riduzione della percentuale di riserva di posti destinata al personale interno nei concorsi pubblici, utilizzabile da ogni amministrazione ai sensi dell'art.52 del D.Lgs. n.165/2001;
- l'art. 30 c.2 sexies del D.Lgs. n.165/2001 e l'art.22 ter della LR n.43/2001 in materia di utilizzo di personale di altri enti in assegnazione temporanea;
- la deliberazione della Giunta Regionale n.1349/2020 avente ad oggetto "*Disciplina delle procedure selettive per il conferimento di incarichi dirigenziali con contratto di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'art.19 del D.Lgs. 165/2001 e degli artt. 18 e 43 della LR n.43/2001 e ss.mm.ii.*" in cui si prevede che anche la posizione di Direttore di Agenzia sia ricompresa nella programmazione dei fabbisogni della Regione e nella dotazione organica dell'ente;

Ritenuto opportuno procedere alla definizione del Programma Triennale del Fabbisogno di Personale (PTFP) 2022-2024 dell'Agenzia Lavoro, in coerenza con le scelte strategiche e con la pianificazione pluriennale delle attività e delle performance nei limiti delle risorse finanziarie disponibili per le assunzioni a tempo indeterminato, pari a € 10.244.722,06, come quantificate dalla Giunta Regionale con la sopra richiamata deliberazione n. 273 del 28/02/2022;

Richiamati integralmente:

- il Piano della performance dell'Agenzia 2022-2024 approvato con determinazione n. 306 del 10/3/2022;
- il Piano di attività dell'Agenzia per l'anno 2022 approvato con determinazione n. 84 del 31/1/2022;
- il Piano di attività strategico dell'Agenzia, approvato con deliberazione di Giunta regionale n.616 del 3/5/2021 che ravvisa nell'Agenzia il soggetto che svolge, oltre alla funzione di strumento utile a favorire l'occupazione delle singole persone, il ruolo di promotore dell'occupazione di qualità nel territorio anche attraverso la transizione digitale ed economica prevista dal Next Generation EU;
- il Piano attuativo regionale (PAR) del Programma nazionale Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL) inserito nella sezione del PNRR dedicata alle politiche del lavoro (Decreto Ministro del Lavoro e della P.S. 5/11/2021 in G.U n.306 del 27/12/2021 e art.1 comma 324 della legge n.234 del 30/12/2021) che vede l'Agenzia e i suoi centri per l'impiego tra i principali protagonisti nell'attuazione delle azioni tese all'erogazione di servizi orientativi e di

accompagnamento al lavoro, all'attivazione di una rete di servizi territoriali per i lavoratori che esprimono bisogni complessi (donne, giovani, fragili e vulnerabili);

-il Patto per il lavoro e per il clima sottoscritto dalla Regione e da tutte le Parti Sociali il 15/12/2020;

Dato atto che:

- i suddetti Piani di attività si concretizzano nell'attuazione di un percorso di crescita che vede l'Agenzia ampliare il perimetro del proprio intervento, assumendo a riferimento non soltanto gli utenti persone fisiche e le imprese, bensì il territorio e la comunità, sociale ed economica, che in esso risiede, nonché nell'erogazione dei servizi istituzionalmente previsti, migliorandone la qualità e la diffusione;
- l'attuazione del Piano Straordinario di Potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro costituisce il perno fondamentale per la costruzione di un sistema di servizi per il lavoro moderno e adeguato al nuovo ruolo dell'Agenzia come sopra configurato;

Attestati:

- l'avvenuta definizione dell'organizzazione degli uffici dell'Agenzia attraverso il Regolamento di Organizzazione, approvato con deliberazione della Giunta Regionale n.1927 del 21/11/2016 e ss.mm.ii., e l'approvazione della macrostruttura e degli organigrammi dei servizi come da determinazione n.391 del 30/4/2019 e successive modifiche;
- l'adozione del sistema di misurazione e valutazione della performance dell'Agenzia, da ultimo con determinazione n.1465 del 15/12/2021;

Rilevato che è stata condotta, unitamente ai dirigenti, un'analisi dei fabbisogni e delle professionalità necessarie allo svolgimento delle funzioni e dei compiti indicati nei piani e nei programmi sopra richiamati, al termine della quale si è ritenuto di:

- riconfermare le esigenze di copertura delle figure professionali già previste nel piano del fabbisogno di cui alla determinazione del Direttore n.1713 del 7/12/2020, approvata con deliberazione GR n.1910 del 14/12/2020, e per le quali sono state avviate apposite procedure di acquisizione non ancora completate;
- rafforzare ulteriormente i servizi di staff al fine di garantire il necessario supporto al funzionamento ottimale delle strutture deputate all'erogazione dei servizi agli utenti e allo svolgimento delle altre attività e funzioni sul territorio, in sincronia con il previsto potenziamento delle medesime strutture territoriali, riservando alle funzioni di line, e quindi agli specifici profili professionali dedicati alle politiche del lavoro, una quota prevalente (90% circa) delle nuove acquisizioni di personale, nel rispetto comunque del limite stabilito dall'art.1 comma 404 lett. f) della legge n.296 del 27/12/2006 secondo cui le figure destinate allo svolgimento di attività strumentali, ausiliarie e di supporto non devono superare il 15% delle risorse umane complessivamente utilizzate;
- confermare l'obiettivo di elevare il livello professionale del personale dell'Agenzia, in particolare degli operatori dei centri per l'impiego;
- destinare una quota dei posti di cat. D, di cui si prevede la copertura con il presente piano, alla progressione riservata al personale di ruolo ai sensi del sopra citato art.22 c.15 del D.Lgs. n.75/2017, entro i limiti ivi stabiliti;

Atteso che:

- il fabbisogno di personale, risultante dalle analisi condotte e dalle indicazioni sopra riportate, può essere quantificato come da tabella allegata A parte integrante del presente atto;
- la programmazione del fabbisogno di personale ivi contenuta è da ritenersi coerente con l'obiettivo di dare attuazione ai livelli essenziali delle prestazioni in materia di politiche attive del lavoro, come definiti dal DM del Lavoro n. 4 del 2018, nonché con l'esigenza di realizzare gli interventi previsti nel Piano Straordinario di Potenziamento e le misure di politica attiva del lavoro previste

dal PNRR, dal Programma GOL di cui all'art. 1 comma 324 della legge n.178/2020 e dall'intesa Stato-Regioni del 21/10/2021;

- la standardizzazione del suddetto fabbisogno di personale risulta definita, sotto il profilo quantitativo, direttamente dalla legge e dal Piano Straordinario di Potenziamento, nel rispetto dei vincoli finanziari richiamati;
- il contingente relativo alla figura di "*Assistente in politiche del lavoro*" cat. C ricomprende anche i posti da destinare alla trasformazione delle 85 unità del medesimo profilo e delle ulteriori unità che verranno assunte con contratto di formazione e lavoro a seguito dell'espletamento dell'apposita selezione pubblica in corso di svolgimento, secondo quanto previsto dalla determinazione del Direttore n.1124 del 8/9/2021 e dal presente atto;
- non si è dato corso all'acquisto sul mercato di servizi originariamente prodotti al proprio interno, ai sensi dell'art.6 bis del D.Lgs. 165/2001;
- le assunzioni previste dal presente piano del fabbisogno sono da ritenersi escluse dai limiti assunzionali di cui all'art. 33 del DL 30/3/2019 n. 34 e al DPCM 3/9/2019, in quanto espressamente autorizzate da speciali norme di legge, in particolare dall'art. 1 comma 258 della Legge n. 145/2018 e dall'art. 12 del DL n. 4/2019 sul reddito di cittadinanza, e dalle stesse norme speciali già dichiarate non rilevanti in relazione alle capacità assunzionali di cui all'art. 3 comma 5 e seguenti del DL 24/6/2014 n. 90 (ma il richiamo deve ritenersi esteso al successivo DL n. 34/2019 in quanto, in caso contrario, risulterebbero frustrate le finalità di potenziamento degli organici dei centri per l'impiego perseguite dalle stesse norme sopra richiamate) e, inoltre, dette assunzioni saranno effettuate in deroga all'art.30 c.2 bis del D.Lgs. 165/2001 in quanto connesse alla realizzazione del Piano Straordinario di Potenziamento, come espressamente consentito dall'art.1 comma 258, 6° capoverso, della legge n.145/2018;
- non trovano applicazione neppure le disposizioni di cui all'art.1 commi 557, 557 bis e 557 ter della legge 27/12/2006 n.296 in materia di riduzione delle spese di personale, come espressamente previsto dall'art.12 c.3 ter lett. b) del DL n.4/2019;
- l'Agenzia non ha situazioni di esubero o comunque eccedenze di personale ai sensi dell'art.33 del D.Lgs. 165/2001;

Richiamata la determinazione n.1124 del 8/9/2021 con la quale si è deciso di indire una procedura selettiva pubblica per l'assunzione mediante contratto di formazione e lavoro (CFL) di n.85 "*Assistente in politiche del lavoro*" cat.C1 da assegnare ai Servizi Territoriali;

Rilevata la necessità di aumentare il numero delle suddette figure di "*Assistente in politiche del lavoro*" da assumere con CFL sulla base della sopra richiamata determinazione n.1124/2021 tenuto conto che:

- il numero dei posti di "*Assistente in politiche del lavoro*" cat. C vacanti e da ricoprire in base al piano del fabbisogno di cui al presente atto è notevolmente superiore a quello indicato nella precedente determina n.1124/2021;
- i tempi di espletamento di una nuova procedura concorsuale, per la copertura a tempo indeterminato dei suddetti posti, si prospettano ancora più lunghi di quanto già ipotizzato con l'atto sopra citato, come si rileva dai concorsi attualmente in corso di svolgimento, rallentati dagli appesantimenti procedurali connessi alla pandemia e alle misure emergenziali adottate per contenerla;
- tali prospettati ritardi rendono ancora più urgente provvedere alla copertura dei posti di cat. C sopra menzionati, al fine di non compromettere gli obiettivi di rafforzamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro stabiliti dal più volte citato Piano Straordinario di Potenziamento e del Piano attuativo regionale del Programma GOL;
- la situazione descritta integra gli estremi delle comprovate esigenze di carattere eccezionale di cui all'art.36 c.2 del D.Lgs. n.165/2001 alle quali restano subordinate in via generale le assunzioni a tempo determinato;

-sussiste, inoltre, in base al principio di economicità al quale dev'essere informata l'azione amministrativa, l'esigenza di ammortizzare maggiormente l'ingente spesa sostenuta per l'espletamento della citata selezione per CFL, lievitata rispetto alle stime iniziali a causa dell'elevato numero dei partecipanti e dei conseguenti maggiori oneri derivanti dalle misure e dalle modalità di espletamento della selezione medesima adottate per garantire la sicurezza e per la prevenzione del contagio da Covid19;

Ritenuto pertanto opportuno e necessario, a integrazione di quanto previsto con la determinazione n.1124 del 8/9/2021, incrementare fino a n. 124 le figure di "*Assistente in politiche del lavoro*" cat. C da assumere mediante CFL dalla graduatoria formata a seguito dell'espletamento della selezione pubblica in corso di svolgimento;

Rilevato che:

- l'incremento delle unità da assumere con CFL non modifica la loro esenzione dalle limitazioni numeriche previste dall'art.50 commi 3 e 4 del CCNL 21/5/2018, restando confermata per l'intero contingente come qui rideterminato la finalità dell'attuazione di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di servizi esistenti (Piano Straordinario di Potenziamento);
- l'Agenzia non ha in corso altri contratti di lavoro a tempo determinato o con altre tipologie flessibili di rapporto;
- per quanto concerne il limite di spesa stabilito dall'art.9 c.28 del DL 31/5/2010 n.78, si evidenzia che è da ritenersi non applicabile nella presente fattispecie in quanto il costo del personale da assumere con CFL è coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi, come previsto dall'art.9 c.28 del DL n.78/2010 sopra citato. La spesa di € 3.865.824,00 per CFL è posta a carico delle risorse aggiuntive assegnate una tantum ai sensi dell'art.12 c.3 del DL n.4/2019 e art.2 comma 1 b) del Decreto del Ministro del Lavoro e della PS del 28/6/2019 relativo al Piano Straordinario di Potenziamento, pari a € 3.875.838,93 effettivamente trasferite a questa Agenzia come risulta dalla nota direttoriale del Ministero del Lavoro e della PS R.U. n.11430 del 29/11/2019 nella quale si ribadisce che si tratta di risorse aggiuntive trasferite per le finalità della normativa richiamata, cioè per il potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro (l'art.12 comma 3 del DL n.4/2019, all'ultimo capoverso, specifica che le risorse in argomento sono ripartite "*anche al fine di consentire l'assunzione di personale presso i centri per l'impiego*");

Dato atto che le Organizzazioni Sindacali e la RSU sono stati informate negli incontri del 8/2/2022 e del 9/3/2022;

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1620 del 29/10/2015 di Approvazione dello Statuto dell'Agenzia regionale per il lavoro in attuazione della L.R. 13/2015, e ss.mm.ii;
- la determinazione n. 27 del 15/09/2016 che adotta il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 1639 del 17/10/2016;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Agenzia adottato con propria determinazione n. 79 del 26/10/16 approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 1927 del 21/11/16, e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 87 del 25/01/2021, di nomina del Direttore dell'Agenzia regionale per il lavoro, ai sensi dell'art. 32-bis, comma 4 della L.R. n. 17/2005 e ss.mm.ii.;
- la determinazione n. 421 del 29/03/2021 "*Conferimento incarichi dirigenziali di Responsabile dei Servizi "Bilancio e patrimonio" e "Affari generali e risorse umane" presso l'Agenzia regionale per il lavoro con decorrenza 1/4/2021*";
- la determinazione n. 1431 del 07/12/2021 ad oggetto "*Adozione Bilancio di previsione 2022-2024 dell'Agenzia Regionale per il Lavoro*" approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 2190 del 20/12/2021 "*Approvazione bilancio di previsione 2022 - 2024 dell'Agenzia regionale per il lavoro dell'Emilia-Romagna*" e ss.mm.ii.;

- la determinazione n. 1517 del 23/12/2021 ad oggetto "*Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2022-2024 e del bilancio finanziario gestionale 2022-2024 dell'Agenzia regionale per il lavoro*" e ss.mm.ii.;

Visti altresì:

- il D.lgs. n. 196 del 30/6/2003 "*Codice in materia di protezione dei dati personali*" e ss.mm.ii. modificato da ultimo dal D.lgs. 10/08/2018 n. 101 recante "*Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)*";
- la determinazione n. 214 del 08/03/2018 di "*Incarico al data protection officer (DPO) della Regione Emilia-Romagna delle funzioni in materia di privacy di cui al regolamento (UE) 2016/679, definite dall'intesa tra Regione Emilia-Romagna e Agenzia Regionale per il Lavoro del 22/2/2018.*";
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190 del 6/11/2012 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";
- la determinazione del Direttore Determinazione n. 79 del 28/01/2022 "*Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2022, triennio 2022/2024, dell'Agenzia regionale per il lavoro e suoi allegati*";

Dato atto che responsabile del procedimento è il Dirigente del Servizio Affari Generali e Risorse Umane, dott. Massimo Martinelli;

Atteso che nei confronti della sottoscritta e del responsabile del procedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art.6 bis della L.241/1990;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di approvare la programmazione dei fabbisogni di personale dell'Agenzia per il triennio 2022-2024 come da allegato A) parte integrante del presente atto, che evidenzia anche il rispetto dei limiti di spesa previsti;
- 2) di precisare che, a seguito dell'approvazione della programmazione dei fabbisogni di personale di cui al punto precedente, risulta modificata la determinazione n.1124 del 8/9/2021 e in particolare il numero degli Assistenti in politiche del lavoro cat. C da assumere con contratto di formazione e lavoro dalla graduatoria della selezione pubblica in corso di espletamento che passa da 85 a 124 unità;
- 3) di comunicare il presente atto ai Direttori Generali Risorse, Europa, innovazione e istituzioni e Economia della Conoscenza, del Lavoro e dell'Impresa, al Dirigente del Servizio regionale Sviluppo delle risorse umane, organizzazione e comunicazione di servizio, alle Organizzazioni Sindacali e ai Dirigenti dell'Agenzia per quanto di rispettiva competenza.

Cicognani Paola



AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO EMILIA-ROMAGNA

Piano del Fabbisogno del personale 2022-2024

ANNUALITA' 2022 - 2023

ALLEGATO A)

N. posti	Profilo/Posizione lavorativa	Spesa prevista	Modalità di acquisizione	Note	Tipologia Rapporto
7	Specialista amministrativo contabile cat. D	€ 332.251,50	Da graduatorie dell'Agenzia, regionali o di altri enti pubblici, o tramite passaggio diretto di personale ai sensi dell'art. 30 D.lgs. 165/2001, o tramite mobilità interna con modifica del profilo e copertura del posto rimasto vacante.	La spesa è coperta da risorse statali annuali trasferite ai sensi dell'art. 1 comma 258 della Legge n. 145/2018 e dell'art. 12 del DL n. 4/2019 in attuazione del Piano straordinario di potenziamento dei CPI di cui al Decreto del Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale n. 74 del 28/6/2019, come modificato con Decreto del Ministro del Lavoro n. 59 del 22/5/2020	Subordinato a tempo indeterminato
1	Specialista della comunicaz.istituzionale cat.D	€ 47.464,50			
1	Specialista in informatica e telematica cat. D	€ 47.464,50			
1	Specialista Data Scientist/Analista dati cat.D	€ 47.464,50			
16	Assistente amministrativo contabile cat. C	€ 717.812,64			
1	Tecnico per la gestione degli Immobili cat. C	€ 44.863,29	Da graduatoria dell'Agenzia da formare a seguito di concorso pubblico		
1	Dirigente Professional Esperto Informatico	€ 143.333,73			
1	Dirigente Professional Specialista giuridico-legale	€ 143.333,73	Selezione Verticale		
1	Specialista in prevenzione, sicurezza e logistica cat.D	€ 2.601,21			
1	Specialista amministrativo contabile cat. D	€ 2.601,21			
18	Specialista in politiche per il lavoro cat. D (di cui 18 con selezione verticale)	€ 46.821,78			
42		€ 1.993.509,00			
130	Assistente in politiche per il lavoro cat. C (Potranno essere ricoperti ulteriori 15 posti, a fronte di altrettanti passaggi in categoria D di dipendenti dell'Agenzia inquadrati come assistenti in politiche per il lavoro cat. C, a seguito dell'assunzione di Specialsiti in politiche per il lavoro dalla apposita graduatoria concorsuale attualmente vigente.)	€ 5.832.227,70			
18		€ 807.539,22			
239	Totale	€ 10.209.288,51	Limite di spesa		

Tipologie di lavoro flessibile e altre modalità di acquisizione del personale					
N. posti	Profilo/Posizione lavorativa	Spesa prevista	Modalità di acquisizione	Note	Tipologia Rapporto
124	Assistente in politiche per il lavoro cat. C	€ 3.865.824,00	Da graduatoria concorsuale dell'Agenzia	La spesa è coperta da risorse statali annuali trasferite ai sensi dell'art. 1 comma 258 della Legge n. 145/2018 e dell'art. 12 del DL n. 4/2019 in attuazione del Piano straordinario di potenziamento dei CPI di cui al Decreto del Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale n. 74 del 28/6/2019, come modificato con Decreto del Ministro del Lavoro n. 59 del 22/5/2020	Subordinato a tempo determinato con contratto di formazione e lavoro della durata di 10 mesi
3	Personale regionale in posizione di distacco presso l'Agenzia	Spesa coperta da risorse finanziarie trasferite all'Agenzia dalla Regione ai sensi della Convenzione approvata dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 500 del 1/4/19			Subordinato a tempo indeterminato

Media costo standard 1 unità cat. C1	€ 44.863,29
Media costo standard 1 unità cat. D1	€ 47.464,50
Costo 1 unità D1 selezione verticale	€ 2.601,21
Costo effettivo unitario annuale di una cat. C1 CFL (10 mesi = € 31.176,00)	€ 37.411,30
Costo di un Dirigente Professional	€ 143.333,73