

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

**Atti amministrativi**

AGREA

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 768 del 09/06/2021 BOLOGNA

**Proposta:** DAG/2021/775 del 09/06/2021

**Struttura proponente:** AGREA - AGENZIA REGIONALE PER LE EROGAZIONI IN AGRICOLTURA

**Oggetto:** AGREA - AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI RAPPRESENTANZA E DIFESA IN GIUDIZIO NONCHÉ DI CONSULENZA LEGALE PRODROMICI AD UN'EVENTUALE AZIONE GIURISDIZIONALE O PARA-GIURISDIZIONALE - UTILIZZO ELENCO DEGLI AVVOCATI APPROVATO CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA N. 500/2021

**Autorità emanante:** IL DIRETTORE - AGREA - AGENZIA REGIONALE PER LE EROGAZIONI IN AGRICOLTURA

**Firmatario:** DONATO METTA in qualità di Direttore

  

**Responsabile del procedimento:** Donato Metta

Firmato digitalmente

**AGREA - AGENZIA REGIONALE PER LE EROGAZIONI  
IN AGRICOLTURA  
IL DIRETTORE**

Richiamati:

- il decreto legislativo 27 maggio 1999, n. 165: "Suppressione dell'AIMA ed istituzione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA) a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59" ed in particolare, l'art. 2 comma 3, nel quale viene previsto che le Regioni istituiscano appositi servizi ed organismi con funzioni di Organismo Pagatore, da riconoscersi con apposito provvedimento ministeriale, previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti, e sentita l'AGEA;
- la legge regionale 23 luglio 2001, n 21, che ha istituito l'Agenzia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura (AGREA) per l'Emilia-Romagna;
- il decreto del Ministro delle Politiche Agricole e Forestali, adottato in data 13 novembre 2001, che ha riconosciuto AGREA come Organismo Pagatore per quanto riguarda i pagamenti, sul territorio della Regione Emilia-Romagna, inerenti le misure di sviluppo rurale;
- il decreto del Ministro delle Politiche Agricole e Forestali prot. n. B/387 adottato in data 12/03/2003, che ha riconosciuto AGREA come Organismo Pagatore per quanto riguarda la gestione ed i pagamenti, sul territorio della Regione Emilia-Romagna, inerenti i settori dei seminativi, foraggi essiccati, vitivinicolo (ristrutturazione e riconversione dei vigneti, ortofrutta (programmi operativi OP, ritiri e trasformati ortofrutta), miele, zootecnia (carni bovine, con l'esclusione del premio all'esportazione), carni ovi-caprine);
- il decreto del Ministro delle Politiche Agricole e Forestali prot. B/1642 in data 08/07/2004, che ha riconosciuto AGREA come Organismo Pagatore, nel territorio di competenza, per quanto riguarda la gestione ed i pagamenti riguardanti tutti i residui settori d'intervento ivi comprese le nuove linee di premio definite con la riforma della PAC, con l'esclusione di quanto indicato dal decreto legislativo n. 165/99 relativamente agli interventi sul mercato agricolo ed agroalimentare (lettera a) art. 4) ed all'esecuzione delle forniture dei prodotti agroalimentari disposte dallo Stato italiano per l'aiuto alimentare e la cooperazione con gli altri Paesi (lettera

b) art. 4) nonché della misura prevista dall'art. 99 del Reg. CE 1782/03 per la specie "Oryza sativa L" ove applicato l'art. 70 dello stesso regolamento;

- il decreto del Ministro delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali adottato in data 26 settembre 2008 che ha confermato il riconoscimento di AGREA come Organismo pagatore per gli aiuti finanziati a carico del FEAGA e del FEASR;
- il decreto legislativo 21 maggio 2018, n.74 e, in particolare, l'art. 5 che ha stabilito il proseguimento delle attività da parte degli organismi pagatori riconosciuti alla data di entrata in vigore dello stesso atto, fra cui AGREA;

Richiamati inoltre, in particolare:

- l'art. 9 del Decreto-Legge 24/1/2012, n. 1 convertito con modificazioni dalla Legge 24/3/2012, n. 27;
- gli artt. 12, 13, 13 bis e 23 della Legge 31/12/2012, n. 247 "Nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense";
- il D. Lgs. 14/3/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- l'art. 10 della Direttiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/2/2014 sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;
- l'art. 10 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/2/2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- l'art. 21 della Direttiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/2/2014 sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali e che abroga la direttiva 2004/17/CE;
- il D.M. 14/3/2014 "Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247";
- il "Codice deontologico forense" in G.U. del 16/10/2014;
- l'art. 1 della Legge 28/1/2016, n. 11 "Deleghe al Governo per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure

d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

- gli artt. 4 e 17 del Decreto legislativo 18/4/2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”;
- il D.M. 8/3/2018, n. 37 “Regolamento recante modifiche al decreto 10 marzo 2014, n. 55, concernente la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247”;
- la sentenza della Quinta Sezione della Corte di Giustizia UE 6/6/2019 resa nella causa C-264/18;

Premesso che:

- AGREA non dispone di un ufficio legale interno e deve avvalersi per la sua difesa e rappresentanza in giudizio di avvocati del libero foro;
- la Regione Emilia-Romagna, con deliberazione 9 aprile 2018 n. 501 avente ad oggetto *“Disciplina dei criteri e delle modalità di conferimento degli incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio dell'ente nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale”*, ha deciso di costituire presso la Giunta Regionale un Elenco di avvocati libero professionisti mediante avviso pubblico, demandando all'Avvocatura regionale l'espletamento delle attività e delle procedure di formazione dell'Elenco nonché la tenuta dello stesso;
- con la medesima deliberazione ha previsto che l'Elenco in argomento potesse essere utilizzato, fra gli altri, anche dall'agenzia regionale AGREA secondo le modalità esposte nell'Avviso pubblico approvato con la delibera in argomento;
- con successiva determinazione n. 6858 del 10/05/2018 dell'Avvocatura regionale è stato pubblicato l'avviso pubblico finalizzato alla formazione di un Elenco di avvocati;
- con deliberazione di Giunta regionale n. 2005 del 26/11/2018 è stato approvato l'Elenco di avvocati per l'affidamento di incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio dell'Ente nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale”;

- AGREA, con determinazione n. 1548 del 28/12/2018 avente ad oggetto *"AGREA - Incarichi per la difesa e la rappresentanza in giudizio - Utilizzo Elenco degli avvocati approvato con deliberazione della Giunta della regione Emilia-Romagna n. 2005/2018"*, ha aderito al citato Elenco;
- con deliberazione di Giunta regionale n. 569 del 25/05/2020 avente ad oggetto *"Proroga del periodo di sperimentazione di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 501 in data 9/04/2018 e della validità dell'elenco approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 2005 in data 26/11/2018"*, è stato prorogato fino al 31/12/2020 il periodo di sperimentazione di cui alla deliberazione n. 501/2018 e il periodo di validità dell'Elenco approvato con deliberazione n. 2005/2018;
- la Regione Emilia-Romagna con deliberazione 28 dicembre 2020, n. 2019, avente ad oggetto *"Aggiornamento della disciplina relativa ai criteri e alle modalità di conferimento degli incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio dell'Ente nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale. Approvazione Avviso pubblico finalizzato alla formazione di un elenco di Avvocati"*:
  - ha, fra l'altro, ed in particolare, deciso di costituire presso la Giunta Regionale un Elenco di avvocati libero professionisti qualificati [di seguito denominato anche Elenco], articolato in diverse sezioni di competenza per materia;
  - ha approvato i criteri per il conferimento degli incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio della Regione Emilia-Romagna nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para giurisdizionale, sostituendo e aggiornando la disciplina contenuta nella propria Deliberazione n. 501 del 9/4/2018;
  - ha approvato un Avviso pubblico finalizzato alla costituzione di un Elenco di qualificati avvocati libero professionisti articolato in diverse sezioni di competenza per materia;
  - ha demandato alla Avvocatura regionale l'istruttoria per la formazione dell'Elenco nonché la tenuta dello stesso;
  - ha specificato i criteri per la quantificazione dei compensi agli avvocati esterni, in applicazione di principi di trasparenza, controllo ed economicità della spesa, prevedendo in particolare:

- la variabilità del compenso a seconda della complessità e rilevanza della controversia;
- un abbattimento percentuale dei compensi da riconoscere agli avvocati esterni, anche in un'ottica di contenimento della spesa pubblica, rispetto ai parametri indicati nelle tabelle approvate con D.M. 55/2014;
- ha stabilito di formare l'Elenco mediante avviso pubblico recante fra l'altro la previsione:
  - del possesso di requisiti di esperienza e specializzazione elevati e comunque del possesso dell'abilitazione al patrocinio innanzi alle giurisdizioni superiori, fatta eccezione per la sezione del recupero crediti;
  - come requisito per l'inserimento nell'Elenco stesso, la previa sottoscrizione di una convenzione recante in particolare:
    - le condizioni generali dell'affidamento dell'incarico e la misura dei compensi da riconoscere agli avvocati liberi professionisti con decurtazione percentuale rispetto ai parametri indicati nelle tabelle approvate con D.M. 55/2014;
    - l'impegno a rispettare e ad applicare le condizioni e le disposizioni contrattuali ivi indicate nel caso pervenga richiesta facoltativa di adesione alla convenzione stessa da parte, fra gli altri, anche dall'agenzia regionale AGREA;
  - di una disciplina dettagliata dei casi di incompatibilità e di conflitto di interessi del professionista rispetto agli affari stragiudiziali e giudiziali dell'Ente;
  - come requisito per l'inserimento nell'Elenco dell'impegno espresso del professionista a non avere rapporti di patrocinio contro la Regione Emilia Romagna, contro i componenti dei suoi organi istituzionali e contro il personale dell'Ente per fatti o atti direttamente connessi all'espletamento delle funzioni nel periodo di iscrizione nell'Elenco nonché nel periodo di svolgimento delle attività di patrocinio derivanti dall'iscrizione nell'Elenco suddetto (impegno che va esteso anche ai professionisti dell'associazione o società professionale di cui eventualmente faccia parte l'istante ai sensi dell'art. 24 del Codice Deontologico Forense);

- della richiesta del possesso di una polizza di responsabilità civile professionale per un massimale per sinistro di almeno euro 1.000.000,00 e per anno assicurativo di almeno euro 2.000.000,00
- come requisito per l'inserimento nell'Elenco dell'impegno del professionista a mantenere la riservatezza e segretezza in relazione agli incarichi conferiti, nonché a rispettare il Codice Deontologico Forense;
- dell'aggiornamento periodico dell'Elenco, onde consentire ai professionisti interessati di poter frequentemente presentare, rinnovare o aggiornare le proprie domande di inserimento nelle varie sezioni di competenza per materia, nonché al fine di valutare l'eventuale opportunità di apportare integrazioni e/o modifiche alla presente disciplina;
- dell'affidamento degli incarichi agli avvocati inseriti in Elenco nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, pubblicità, economicità, efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa, tramite provvedimenti debitamente motivati;
- della facoltà per l'Ente di incaricare con atto congruamente motivato avvocati non inseriti in Elenco quando occorra far ricorso a professionisti in possesso di specializzazioni e competenze peculiari, tenuto conto dei *curricula* dei legali presenti nell'Elenco medesimo;
- della cancellazione dall'Elenco dei professionisti che abbiano perso i requisiti di iscrizione o ne siano risultati sprovvisti ab origine, che siano venuti meno agli obblighi assunti con la domanda di iscrizione e con la sottoscrizione della convenzione, che siano stati cancellati o sospesi o radiati dall'Albo professionale di appartenenza, che non abbiano adempiuto con puntualità e diligenza all'incarico conferito, che abbiano tenuto comportamenti in malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate o in violazione degli obblighi deontologici dell'avvocato, che si siano resi responsabili di illeciti anche per fatti estranei all'attività professionale;
- della pubblicazione dell'Avviso sul Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna e nel sito internet regionale;

- ha demandato all'Avvocatura regionale l'espletamento delle attività e delle procedure di formazione dell'Elenco nonché la tenuta dello stesso
- ha previsto che l'Elenco in argomento possa essere utilizzato, fra gli altri, anche dall'agenzia regionale AGREA secondo le seguenti modalità, esposte nell'Avviso pubblico approvato con la delibera in argomento:
  - dichiarazione di AGREA di adesione ad una o più sezioni dell'Elenco;
  - affidamento dell'incarico con provvedimento del Direttore di AGREA, previa comparazione dei *curricula vitae* degli avvocati presenti nella pertinente sezione dell'Elenco, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, pubblicità, economicità, efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa, utilizzando i seguenti criteri di individuazione del professionista:
    - specifica competenza nella materia oggetto di contenzioso, risultante dal *curriculum vitae* allegato alla domanda;
    - pregresse esperienze professionali attinenti al caso concreto, risultanti dal *curriculum vitae* allegato alla domanda;
    - complessità dei casi trattati in precedenza, risultanti dal *curriculum vitae* allegato alla domanda;
    - pregressa proficua collaborazione in relazione alla medesima questione giuridica;
    - consequenzialità e/o complementarità con altri incarichi conferiti in precedenza;
    - idonea organizzazione dello studio legale in relazione alla tipologia di incarico da conferire;
    - copertura assicurativa adeguata in relazione al valore economico dell'incarico da conferire;
    - connessione con incarichi per il medesimo affare attribuiti da altri soggetti aventi la medesima posizione processuale di AGREA ad un professionista presente in Elenco;

Presi in esame i requisiti richiesti per l'iscrizione nell'Elenco, quali esposti nell'avviso pubblico, ivi compresa la convenzione recante le condizioni generali per l'affidamento dell'incarico e la misura dei compensi da riconoscere agli avvocati con decurtazione percentuale

rispetto ai parametri di cui alle tabelle approvate con D.M. 55/2014;

Preso atto:

- dell'avvenuta pubblicazione sul Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna - Parte Terza - n. 8 del 13/01/2021 della deliberazione n. 2019/2020 avente ad oggetto "*Aggiornamento della disciplina relativa ai criteri e alle modalità di conferimento degli incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio dell'Ente nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale. Approvazione Avviso pubblico finalizzato alla formazione di un elenco di Avvocati*", corredato della relativa modulistica e recante come termine ultimo per la presentazione delle domande di inclusione nell'Elenco suddetto le ore 12.00 del giorno 26 febbraio 2021;
- dell'approvazione, con deliberazione della Giunta Regionale n. 500 del 12/04/2021 ed in allegato a tale provvedimento, dell'Elenco degli avvocati (così come formato in attuazione di quanto disposto con la deliberazione n. 2019/2020), con validità di dodici mesi a decorrere dalla data di adozione della deliberazione n. 500/2021;

Ritenuto opportuno:

- utilizzare dalla data del presente atto e fino alla scadenza dell'Elenco stesso, alle condizioni e secondo le modalità descritte dalla delibera n. 2019/2020 e nell'avviso pubblico con essa approvato, l'Elenco per l'affidamento di incarichi per la difesa e rappresentanza in giudizio, nonché di incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale di AGREA, approvato con la ora richiamata deliberazione n. 500/2021;
- di riservarsi comunque la possibilità di incaricare con atto congruamente motivato avvocati non inseriti in Elenco quando occorra far ricorso a professionisti in possesso di specializzazioni e competenze peculiari, tenuto conto dei *curricula* dei legali presenti nell'Elenco medesimo, applicando comunque le medesime condizioni economiche vevolevoli per questi ultimi;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 83/2020, recante "Approvazione Piano triennale di prevenzione della corruzione 2020-2022", ed in particolare l'allegato D), recante la nuova "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal

D.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2020-2022”;

Richiamati i seguenti atti:

- regolamento di Organizzazione e Gestione del Personale di AGREA come da ultima revisione adottata con Determinazione del Direttore di AGREA n. 119/2010 e approvata con Delibera di Giunta n. 823/2010;
- determinazione del Direttore di AGREA n. 16666 del 31/12/2008, concernente “Definizione delle funzioni organizzative dell’Agenzia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura per l’E.R. - AGREA”, così come integrata dalle determinazioni del Direttore di AGREA n. 1038/2017, n. 1078/2017 e n. 1620/2019, sul sistema dei controlli interni;
- deliberazione della Giunta regionale n. 2198 del 28/12/2017 concernente la nomina del Direttore di AGREA;

Attestato che il sottoscritto dirigente, responsabile del procedimento, non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto

#### D E T E R M I N A

per le ragioni in narrativa esposte che si intendono qui integralmente richiamate:

1. di utilizzare, per l’affidamento di incarichi per la difesa e rappresentanza in giudizio di AGREA nonché di incarichi di consulenza legale prodromici ad un’eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale, fino alla sua scadenza l’Elenco, pubblicato sul portale della Regione Emilia-Romagna, sezione “*Amministrazione trasparente*”, “*Altri contenuti*” sottosezione “*Dati ulteriori*”, “*Atti della Giunta regionale*”, degli avvocati libero professionisti approvato con deliberazione n. 500/2021 a seguito del relativo Avviso pubblico di cui alla deliberazione della Giunta Regionale n. 2019/2020, ed alle condizioni ivi stabilite;
2. di aderire a tutte le sezioni in cui è suddiviso l’Elenco di cui al punto 1) nonché alla convenzione di cui all’allegato B all’avviso pubblico approvato con deliberazione n. 2019/2020;
3. di precisare che l’adesione all’Elenco è da intendersi operante anche in relazione alle relative eventuali modifiche e/o integrazioni e/o proroghe;

4. di precisare che l'inserimento in Elenco non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte di AGREA né l'attribuzione di alcun diritto soggettivo in capo agli avvocati presenti in Elenco in ordine ad eventuali conferimenti di incarichi;
5. di dare atto che l'affidamento dell'incarico verrà disposto con provvedimento del Direttore di AGREA, previa comparazione dei *curricula vitae* degli avvocati presenti nella pertinente sezione dell'Elenco di cui al punto 1), nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, pubblicità, economicità, efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa, utilizzando i seguenti criteri di individuazione del professionista:
  - specifica competenza nella materia oggetto di contenzioso, risultante dal *curriculum vitae* allegato alla domanda;
  - pregresse esperienze professionali attinenti al caso concreto, risultanti dal *curriculum vitae* allegato alla domanda;
  - complessità dei casi trattati in precedenza, risultanti dal *curriculum vitae* allegato alla domanda;
  - pregressa proficua collaborazione in relazione alla medesima questione giuridica;
  - consequenzialità e/o complementarietà con altri incarichi conferiti in precedenza;
  - idonea organizzazione dello studio legale in relazione alla tipologia di incarico da conferire;
  - copertura assicurativa adeguata in relazione al valore economico dell'incarico da conferire;
  - connessione con incarichi per il medesimo affare attribuiti da altri soggetti aventi la medesima posizione processuale di AGREA ad un professionista presente in Elenco;
6. di riservarsi di incaricare con atto congruamente motivato avvocati non inseriti in Elenco quando occorra far ricorso a professionisti in possesso di specializzazioni e competenze peculiari, tenuto conto dei *curricula* dei legali presenti nell'Elenco medesimo, applicando comunque le medesime condizioni economiche vevoli per questi ultimi;
7. di trasmettere, al fine di formalizzare l'adesione alle Sezioni dell'Elenco prescelte, copia del presente atto all'Avvocatura regionale;

8. di dare atto infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa;
9. di pubblicare il presente atto sul sito internet di AGREA.

*Donato Metta*