

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 602 del 26/02/2019 BOLOGNA

Proposta: DPC/2019/638 del 25/02/2019

Struttura proponente: AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Oggetto: OGGETTO: CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DI RAPPRESENTANZA E DIFESA IN GIUDIZIO NONCHÉ DI CONSULENZA LEGALE PRODROMICI AD UN'EVENTUALE AZIONE GIURISDIZIONALE O PARA-GIURISDIZIONALE. UTILIZZO DA PARTE DELL'AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE DELL'ELENCO DEGLI AVVOCATI APPROVATO CON DGR N. 2005/2018

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Firmatario: MAURIZIO MAINETTI in qualità di Direttore

Responsabile del procedimento: Maurizio Mainetti

Firmato digitalmente

IL DIRETTORE

VISTI:

- la L.R. del 7 febbraio 2005, n. 1 e s.m.i. *"Norme in materia di Protezione Civile e Volontariato. Istituzione dell'Agencia Regionale di Protezione Civile"*;
- la L.R. 30 luglio 2015, n. 13 *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni"*, con la quale, in coerenza con il dettato della Legge 7 aprile 2014, n. 56, è stato riformato il sistema di governo territoriale e ridefinito il nuovo ruolo istituzionale della Regione Emilia-Romagna (nel seguito Regione) e dell'Agencia Regionale di Protezione Civile, ora Agencia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile (articoli 19 e 68) (di seguito indicata come Agencia regionale);
- la delibera n. 622 del 28 aprile 2016, *"Attuazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015"* con la quale la Giunta Regionale ha modificato, a decorrere dalla data del 01/05/2016, l'assetto organizzativo e funzionale dell'Agencia regionale;
- il D. Lgs. n. 50/2016 *"Codice dei contratti pubblici"*, ed in particolare:
 - l'art. 17, recante *"Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi"* comma 1, lettera d), che stabilisce che sono esclusi dall'ambito di applicazione oggettiva del Codice dei contratti pubblici i servizi legali ivi elencati tra cui quelli previsti al n. 1) di patrocinio legale conferiti in relazione ad una

specifica e già esistente lite e al n. 2) di assistenza e consulenza legale preparatori ad un'attività di difesa in un procedimento di arbitrato, di conciliazione o giurisdizionale, anche solo eventuale;

- l'art. 4, nel quale è stabilito che l'affidamento dei contratti esclusi dall'ambito applicativo del D.lgs n. 50/2016 debba avvenire comunque nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;
- la delibera dell'autorità nazionale anticorruzione (ANAC)n. 907 del 24 ottobre 2018 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.264 del 13/11/2018 con cui, aderendo all'impostazione palesata dal Consiglio di Stato nel parere n. 2017 del 3 agosto 2018, sono state approvate le Linee guida n. 12 per l'affidamento dei servizi legali;

Vista la D.G.R n. 501 del 9 aprile 2018, recante *"Disciplina dei criteri e delle modalità di conferimento degli incarichi di difesa e rappresentanza in giudizio dell'ente nonché degli incarichi di consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale"* con cui è stato avviato il procedimento finalizzato alla costituzione di un elenco di avvocati libero professionisti (nel seguito del presente atto "elenco"), articolato in diverse sezioni di competenza per materia;

Dato atto, in particolare, che con la richiamata D.G.R. n. 501/2018:

- è stato approvato l'avviso pubblico, di cui al relativo All. 1, finalizzato alla formazione dell'elenco nonché lo

schema della convenzione di cui al relativo All. 3, con cui sono disciplinate le condizioni generali relative all'affidamento ad avvocati del libero Foro di incarichi professionali di difesa e rappresentanza in giudizio della Regione Emilia Romagna, nonché di incarichi di consulenza prodromica ad un'eventuale azione giurisdizionale o paragiurisdizionale la cui sottoscrizione è requisito necessario per l'effettivo inserimento nell'elenco degli avvocati fiduciari dell'Ente e per l'eventuale conferimento di incarichi professionali;

- è stato demandato al Servizio Avvocatura regionale l'espletamento della procedura di formazione nonché la tenuta dell'elenco in parola;

Dato atto altresì che la soprarichiamata DGR n. 501/2018 prevede che:

- requisito per l'inserimento nell'elenco è la previa sottoscrizione da parte degli avvocati del libero foro della convenzione sopra citata contenente le condizioni generali dell'affidamento dell'incarico e la misura dei compensi da riconoscere loro;
- l'elenco possa essere eventualmente utilizzato da enti diversi dalla Regione tra cui l'Agenzia regionale stabilendo nella convenzione (art. 7) l'obbligo per il professionista di rispettare e ad applicare in tal caso, le condizioni e le disposizioni contrattuali ivi indicate ove pervenga dalla stessa richiesta facoltativa di adesione alla convenzione;
- l'affidamento dell'incarico a professionisti esterni debba avvenire previa comparazione dei curricula vitae degli avvocati presenti nella pertinente sezione dell'elenco, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità,

non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, pubblicità economicità efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa, e in ogni caso attenendosi ai seguenti specifici criteri:

- competenza specifica nella materia oggetto di contenzioso, risultante dal curriculum vitae allegato alla domanda;
 - pregresse esperienze professionali attinenti al caso concreto, risultanti dal curriculum vitae allegato alla domanda;
 - complessità dei casi trattati in precedenza, risultanti dal curriculum vitae allegato alla domanda;
 - consequenzialità e/o complementarietà con altri incarichi conferiti in precedenza;
 - idonea organizzazione dello studio legale in relazione alla tipologia di incarico da conferire;
 - copertura assicurativa adeguata in relazione al valore economico dell'incarico da conferire;
 - connessione con incarichi per il medesimo affare conferiti ad un professionista presente in Elenco da altri soggetti aventi la medesima posizione processuale della Regione e/o dell'Agenzia regionale;
- i compensi agli avvocati presenti in elenco vengono determinati in misura variabile a seconda della complessità e rilevanza della controversia, applicando i parametri indicati nelle tabelle approvate con D.M. 55/2014 e s.m.i sui quali - anche in un'ottica di contenimento della spesa pubblica - deve essere applicato

l'abbattimento percentuale nelle misure indicate nell'avviso pubblico (All. 1, punto A.9) e nella convenzione (All. 3, art. 5);

Dato atto che con D.G.R. n. 2005 del 26 novembre 2018 è stato approvato l'elenco degli avvocati formato in esito di quanto disposto con la deliberazione n. 501/2018, avente validità di diciotto mesi decorrenti dalla data di relativa approvazione;

Evidenziato che l'Agenzia regionale non dispone di un ufficio legale interno pertanto per la relativa difesa e rappresentanza in giudizio nonché per le attività di consulenza prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale deve avvalersi dei legali del Servizio avvocatura regionale o del libero foro;

Ritenuto opportuno, tenuto conto anche delle indicazioni di cui alle linee Guida n. 12 sopra richiamate e dettate in materia da ANAC, di avvalersi della facoltà, prevista nella DGR n. 501/2018, di aderire alla convenzione in parola al fine di utilizzare il più volte richiamato elenco approvato con la DGR n. 2005/2018 per l'affidamento, secondo le modalità descritte, degli incarichi per la difesa e rappresentanza in giudizio dell'Agenzia regionale nonché degli incarichi di consulenza prodromica ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale;

Precisato altresì che:

- l'adesione facoltativa alla convenzione espressa dall'Agenzia regionale con il presente atto non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte della stessa né l'attribuzione di alcun diritto soggettivo in capo agli avvocati presenti in elenco in ordine ad eventuali conferimenti di incarichi;

- l'Agenzia regionale con atto congruamente motivato ha facoltà di nominare avvocati non presenti nel predetto elenco qualora, per motivate ragioni, tenuto conto dei curricula dei legali presenti nell'elenco medesimo, occorra far ricorso a professionisti in possesso di specializzazioni e competenze peculiari;

Visti:

- la LR n. 43 del 26 novembre 2001, *"Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna"*;
- la DGR n. 2416 del 29 dicembre 2008, avente ad oggetto *"Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007."*, e s.m.i;
- le D.G.R. n.:
 - 1769 del 11 dicembre 2006, con la quale è stato approvato il regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia regionale di protezione civile, come successivamente modificato con le D.G.R. nn. 1121/2008, 839/2013 e 1023/2015;
 - 1107 dell'11 luglio 2016 recante *"Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015"* con cui, tra le altre, si è proceduto a modificare le declaratorie di alcuni Servizi dell'Agenzia regionale;
 - 1212 del 02 agosto 2017 recante *"Aggiornamenti organizzativi nell'ambito dell'Agenzia regionale per*

la sicurezza territoriale e la protezione civile, della Direzione generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni e modifica di un punto della direttiva in materia di acquisizione e gestione del personale assegnato alle strutture speciali della giunta regionale”;

- 979 del 25 giugno 2018 *“Approvazione delle modifiche organizzative dell'Agazia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile”* effettuate con DD n. 2204 del 22 giugno 2018;
- la Determinazione dello scrivente n. 4554/2018 recante *“Direttiva su modello organizzativo, sistema di governo e attività dell'Agazia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile”*
- le D.G.R. nn.:
- 1129 del 24 luglio 2017 con la quale è stato rinnovato, allo scrivente, dott. Maurizio Mainetti, l'incarico di Direttore dell'Agazia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile, sino al 31/12/2020;
 - 468 del 10 aprile 2017 recante *“Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna”;*
- la Determinazione dello scrivente n. 700 del 28 febbraio 2018 recante *“Recepimento della deliberazione di Giunta Regionale n. 468/2017 recante “Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna”*
- Il D. Lgs. n. 33/2013 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e s.m.i;

- la D.G.R. n. 122 del 28/01/2019 " *Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione 2019-2021*", ed il relativo allegato D "*Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2019-2021*";

Attestato che il sottoscritto dirigente, responsabile del procedimento, non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto

D E T E R M I N A

per le ragioni in narrativa esposte che si intendono qui integralmente richiamate:

- 1) di utilizzare, per l'affidamento degli incarichi per la difesa e rappresentanza in giudizio dell'Agencia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile, nonché per la consulenza legale prodromici ad un'eventuale azione giurisdizionale o para-giurisdizionale, l'elenco degli avvocati libero professionisti, approvato con D.G.R. n. 2005 del 26 novembre 2018, in allegato anche al presente atto di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) di aderire a tutte le sezioni in cui è suddiviso l'elenco di cui al punto 1) nonché alla convenzione di cui all'allegato B della D.G.R n. 501/2018;
- 3) che l'adesione all'elenco non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte dell'Agencia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile né l'attribuzione di alcun diritto soggettivo in capo agli

avvocati presenti in elenco in ordine ad eventuali conferimenti di incarichi;

4) che l'individuazione del professionista e l'affidamento dell'incarico verrà disposto con proprio provvedimento, previa comparazione dei curricula vitae degli avvocati presenti nella pertinente sezione dell'Elenco di cui al punto 1), nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, pubblicità, economicità, efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa, tenuto conto di quanto stabilito con la DGR n. 501/2018 e, in particolare, osservando i seguenti criteri:

- specifica competenza nella materia oggetto di contenzioso, risultante dal curriculum vitae allegato alla domanda;
- pregresse esperienze professionali attinenti al caso concreto, risultanti dal curriculum vitae allegato alla domanda;
- complessità dei casi trattati in precedenza, risultanti dal curriculum vitae allegato alla domanda;
- consequenzialità e/o complementarietà con altri incarichi conferiti in precedenza;
- idonea organizzazione dello studio legale in relazione alla tipologia di incarico da conferire;
- copertura assicurativa adeguata in relazione al valore economico dell'incarico da conferire;
- connessione con incarichi per il medesimo affare attribuiti da altri soggetti aventi la medesima posizione processuale della Regione e/o dell'Agenzia regionale ad un professionista presente in Elenco;

- 5) di riservarsi di incaricare, con atto congruamente motivato, avvocati non inseriti nell'elenco qualora sia necessario - tenuto conto dei curricula dei legali presenti nell'elenco medesimo - ricorrere a professionisti in possesso di specializzazioni e competenze peculiari;
- 6) di trasmettere, al fine di formalizzare l'adesione alle sezioni dell'elenco prescelte, copia del presente atto al Servizio avvocatura regionale;
- 7) di dare infine atto che si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 12 del D.lgs. n. 33 del 2013 e alle ulteriori pubblicazioni previste dal Piano triennale di prevenzione della corruzione ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3, del suddetto decreto legislativo.

ELENCO AVVOCATI PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI DIFESA E RAPPRESENTANZA IN GIUDIZIO DELLA REGIONE-EMILIA ROMAGNA E/O DEL PERSONALE REGIONALE (IN APPLICAZIONE DELL’ISTITUTO DEL PATROCINIO LEGALE PREVISTO DALLA VIGENTE CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DI LAVORO), NONCHÉ PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI CONSULENZA LEGALE PRODROMICI AD UN’EVENTUALE AZIONE GIURISDIZIONALE O PARA-GIURISDIZIONALE

CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO	CONTENZIOSO PENALE	CONTENZIOSO CIVILE	CONTENZIOSO RECUPERO CREDITI	CONTENZIOSO DEL LAVORO PREVIDENZIALE ASSISTENZIALE SINDACALE	CONTENZIOSO TRIBUTARIO	CONTENZIOSO ACQUE PUBBLICHE	CONTENZIOSO CORTE COST. AUTORITÀ INDIPENDENTI CORTE EUROPEA CORTE GIUSTIZIA
Alessandro Lollo	Vittorio Manes	Gian Patrizio Cremonini	Valentina Buschini*	Sandro Mainardi	Antonio Manzari*	Giovanni De Vergottini	Giandomenico Falcon
Andrea Manzi	Mariano Rossetti	Domenico Fazio	Claudio Francesco Clausi	Pasquale Mautone		Domenico Fazio	Andrea Manzi
Franco Mastragostino	Daniele Vicoli	Andrea Manzi	Giacomo Francia	Alberto Pizzoferrato		Andrea Manzi	Franco Mastragostino
Maria Rosaria Russo Valentini		Pasquale Mautone	Antonio Fuscà*	Maria Rosaria Russo Valentini		Franco Mastragostino	Maria Rosaria Russo Valentini
		Antonella Micele	Silvio Noce	Carlo Zoli		Antonella Micele	
		Maria Rosaria Russo Valentini	Elena Pedrini				
		Luigi Salice	Michele Tavazzi				
		Michele Tavazzi	Monica Totti				

* con riserva di verificare in prosieguo il pieno possesso del requisito di particolare e comprovata esperienza specifica richiesto al paragrafo A.6 dell’avviso pubblico