

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 2059 del 04/11/2024

Seduta Num. 41

Questo lunedì 04 **del mese di** Novembre
dell' anno 2024 **si è riunita in** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA - in modalità mista
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Priolo Irene	Presidente
2) Calvano Paolo	Assessore
3) Colla Vincenzo	Assessore
4) Corsini Andrea	Assessore
5) Felicori Mauro	Assessore
6) Lori Barbara	Assessore
7) Salomoni Paola	Assessore
8) Taruffi Igor	Assessore

Presiede Irene Priolo, Presidente F.F. ex art. 32, comma 3 bis, statuto regionale

Funge da Segretario l'Assessore: Corsini Andrea

Proposta: GPG/2024/2119 del 28/10/2024

Struttura proponente: SETTORE DIGITALIZZAZIONE, PROMOZIONE, COMUNICAZIONE,
LIQUIDAZIONI
DIREZIONE GENERALE CONOSCENZA, RICERCA, LAVORO, IMPRESE

Assessorato proponente: ASSESSORE ALLO SVILUPPO ECONOMICO E GREEN ECONOMY,
LAVORO, FORMAZIONE E RELAZIONI INTERNAZIONALI

Oggetto: APPROVAZIONE DEI CRITERI PER L'APPLICAZIONE DELLE RETTIFICHE
FINANZIARIE A CARICO DEI BENEFICIARI PR FSE+

Iter di approvazione previsto: Delibera ordinaria

Responsabile del procedimento: Fabio De Luigi

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Richiamati:

- Il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti che abroga il Regolamento (CE) n. 1301/2013;
- Il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (Fse+) e che abroga il Regolamento (UE) n. 1296/2013 e il Regolamento n. 1304/2013;
- l'Accordo di Partenariato tra Italia e Commissione europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027 elaborato sulla base degli articoli 10 e 11 del Regolamento (UE) 2021/1060, approvato con decisione di esecuzione della Commissione europea del 15 luglio 2022;

Viste:

- la deliberazione dell'Assemblea legislativa n.69 del 02/02/2022 "Proposta Adozione del Programma Regionale FSE+ dell'Emilia-Romagna 2021-2027 in attuazione del REG.(CE) n. 1060/2021" (Delibera della Giunta regionale n. 1896 del 15 novembre 2021) inviata per il negoziato alla Commissione Europea in data 09/02/2022;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)5300 del 18/07/2022 che approva il Programma "PR Emilia-Romagna FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Emilia-Romagna in Italia CCI 2021IT05SFPR004;
- la propria deliberazione n.1286/2022 "Preso d'atto delle Decisioni di Approvazione del Programma Regionale Emilia-Romagna FSE+ 2021-2027 e del Programma Regionale Emilia-Romagna FESR 2021-2027 ed istituzione dei Comitati di Sorveglianza dei due Programmi";

Preso atto che, come specificato nel Programma FSE+ approvato dalla Commissione europea alla sezione 5, l'Autorità di gestione è il Direttore pro-tempore della Direzione generale Conoscenza, ricerca, lavoro, imprese, e sono pertanto affidate allo stesso le funzioni definite agli articoli dal 72 al 75 del Regolamento (UE) 2021/1060;

Considerato che:

- il Regolamento (UE) 2021/1060, all'art. 50, definisce le responsabilità di comunicazione dei beneficiari e stabilisce, al punto 3, che l'Autorità di gestione applichi misure, tenuto conto del principio di proporzionalità, rideterminando in riduzione fino al 3% del contributo concesso, qualora i beneficiari non rispettino i propri obblighi e non provvedano ad azioni correttive;
- il Regolamento (UE) 2021/1060, all'art. 74, attribuisce all'Autorità di Gestione la funzione di prevenire, individuare e rettificare le irregolarità;

Dato atto in particolare che, in conformità con le previsioni dell'articolo 69 comma 11 del Regolamento (UE) 2021/1060 e con l'allegato XVI del Regolamento stesso, con determinazione dirigenziale n. 14493 del 30/06/2023 è stato adottato il documento "Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo del Programma Fse+ 2021-2027", revisionato con determinazione dirigenziale n. 13038 del 26/06/2024;

Dato atto che, al fine di supportare i beneficiari delle risorse del Programma FSE+ 2021-2027 nei corretti adempimenti delle responsabilità di comunicazione:

- sono stati predisposti e resi disponibili strumenti, linee guida, format per la realizzazione di schede informative, poster e display etc. e sono state implementate apposite sezioni relative alle modalità di comunicazione e agli obblighi per i beneficiari nel sito regionale dedicato al programma FSE+ <https://formazioneelavoro.regione.emilia-romagna.it/sito-fse> ;
- è stato reso disponibile un servizio di help-desk tramite la mail dedicata formazioneelavoro@regione.emilia-romagna.it;
- gli Avvisi di evidenza pubblica per la selezione e il finanziamento delle attività a valere sulle risorse del Programma FSE+ contengono una sezione dedicata relativa agli obblighi di comunicazione;

Ritenuto necessario, al fine di dare piena attuazione alle disposizioni comunitarie, determinare i criteri per l'applicazione delle rettifiche finanziarie, a seguito del controllo degli adempimenti relativi alla comunicazione previsti per le attività finanziate dal Pr FSE+, riportati nella "Descrizione del Sistema di gestione e controllo del Programma e relativo Manuale delle Procedure dell'Autorità di gestione" come da allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto;

Ritenuto che il presente atto presenti il carattere dell'ordinaria amministrazione e sia finalizzato a dare attuazione alle disposizioni di cui al Regolamento (UE) 2021/1060, all'art. 50 in materia di rettifiche finanziarie ai beneficiari del Pr FSE+ e in caso di inadempienze e mancate azioni correttive in tema di visibilità, trasparenza e comunicazione;

Richiamate:

- la propria deliberazione n. 468 del 10 aprile 2017 a oggetto: "Sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 e 21 dicembre 2017 PG/2017/0779385 relative a indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni, predisposte in attuazione della deliberazione n. 468/2017;
- la Legge Regionale n. 43 del 26 novembre 2001, recante "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e ss.mm.ii.;
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- la determinazione dirigenziale n. 2335 del 09/02/2022 "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal Decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022";
- la propria deliberazione n. 2077 del 27/11/2023 a oggetto "Nomina del Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza";
- la propria deliberazione n. 325 del 07 marzo 2022 avente a oggetto "Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione e gestione del personale";
- la determinazione dirigenziale n. 5595 del 25 marzo 2022 a oggetto "Micro-organizzazione della Direzione Generale Conoscenza, Ricerca, lavoro, Imprese a seguito della D.G.R. n. 325/2022. Conferimento incarichi dirigenziali e proroga incarichi di titolarità di Posizione organizzativa";
- la propria deliberazione n. 426 del 21 marzo 2022 avente a oggetto "Riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai direttori generali e ai direttori di agenzia";
- la propria deliberazione n. 2319 del 22/12/2023 avente a oggetto "Modifica degli assetti organizzativi della Giunta regionale. Provvedimenti di potenziamento per fare fronte alla ricostruzione post alluvione e indirizzi operativi";
- la propria deliberazione n. 157 del 29 gennaio 2024 avente a oggetto "Piano integrato delle attività e dell'organizzazione 2024-2026. Approvazione" e succ. mod.;
- la propria deliberazione n. 876 del 20/05/2024 "Modifica dei

macro-assetti organizzativi della Giunta regionale”;

- la propria deliberazione n. 1276 del 24/06/2024 “Disciplina organica in materia di organizzazione dell’ente e gestione del personale, consolidamento in vigore dal 1° luglio 2024”;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell’Assessore allo Sviluppo economico e green economy, lavoro, formazione e relazioni internazionali;

Delibera

1. di approvare il documento “Criteri per l’applicazione delle rettifiche finanziarie in materia di adempimenti relativi alla comunicazione per le attività finanziate dal Programma Fse+ 2021-2027 - Regolamento (UE) 2021/1060, art. 50” di cui all’allegato A) parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di stabilire che i criteri per l’applicazione delle sanzioni di cui all’allegato A) trovano applicazione alle attività finanziate a valere sulle risorse di cui al Programma FSE+ e, salvo diversa indicazione, a tutte le attività anche finanziate a valere su altre risorse comunitarie, nazionali e regionali in over booking a valere sulle risorse del programma FSE+;
3. di delegare l’applicazione delle rettifiche finanziarie alle strutture competenti della Direzione generale Conoscenza, ricerca, lavoro, imprese, quale Autorità di gestione del Programma regionale FSE+;
4. di disporre altresì che le misure e le rettifiche finanziarie di cui all’allegato A) saranno applicate alle irregolarità che saranno rilevate a far data dalla pubblicazione del presente atto;
5. di delegare inoltre le strutture competenti dell’Autorità di gestione a trasmettere copia del presente provvedimento alle Autorità di Audit e Contabile del Programma FSE+ 2021-2027;
6. di pubblicare il presente atto sul sito <https://formazioneelavoro.regione.emilia-romagna.it/sito-fse>;
7. di provvedere agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33/2013, nonché alle ulteriori pubblicazioni previste dal piano integrato delle attività e dell’organizzazione 2024-2026 ai sensi dell’art.7 bis del D.lgs. n.33 del 2013 e s.m.



Criteri per l'applicazione delle rettifiche finanziarie in materia di adempimenti relativi alla comunicazione per le attività finanziate dal Programma FSE+ 2021-2027 - Regolamento (UE) 2021/1060, art. 50

PREMESSA

Il Regolamento (UE) 2021/1060, all'art. 50, definisce le responsabilità di comunicazione dei beneficiari e stabilisce, al punto 3, che l'Autorità di gestione applichi misure, tenuto conto del principio di proporzionalità, decurtando fino al 3% del contributo concesso, qualora i beneficiari non rispettino i propri obblighi e non provvedano ad azioni correttive.

Al fine di garantire una corretta informazione ai potenziali destinatari e ai destinatari del contributo delle risorse comunitarie alle opportunità approvate e finanziate con atti regionali a valere sulle risorse di cui al Programma FSE+, sono state definite e pubblicizzate Linee guida a supporto dei beneficiari. In particolare nel sito regionale dedicato al Programma FSE+ sono state implementate due specifiche sezioni <https://formazionelavoro.regione.emilia-romagna.it/sito-fse/programmazione-2021-2027/comunicazione> e <https://formazionelavoro.regione.emilia-romagna.it/sito-fse/programmazione-2021-2027/responsabilita-di-comunicazione-dei-beneficiari>

Inoltre, tutte le procedure di evidenza pubblica finalizzate alla selezione e al finanziamento delle opportunità ricomprendono uno specifico paragrafo che riporta gli obblighi per i beneficiari per una corretta informazione e pubblicizzazione delle attività.

Le azioni e gli strumenti sono stati pertanto resi disponibili al fine di accompagnare i beneficiari affinché possano correttamente agire le proprie responsabilità in materia di comunicazione e pertanto per garantire la visibilità e la corretta informazione rispetto alle attività finanziate dal Programma regionale FSE+.

DECURTAZIONI FINANZIARIE E MISURE CORRETTIVE

Al fine di dare piena attuazione alle disposizioni comunitarie sono determinate, di seguito, le decurtazioni e prescrizioni in funzione delle irregolarità che potranno essere riscontrate e le conseguenti misure correttive.

I criteri e le decurtazioni che seguono trovano applicazione alle attività finanziate a valere sulle risorse di cui al Programma FSE+ e a tutte le attività anche finanziate a valere su altre risorse comunitarie, nazionali e regionali in over booking a valere sulle risorse del programma FSE+, alle quali, come disposto dai relativi atti di selezione e finanziamento si applicano le medesime disposizioni in materia di comunicazione, salvo diversa indicazione.

1. qualora sia rilevata **l'assenza totale, e pertanto in qualsiasi forma, di una corretta informazione sul sostegno del FSE+** alle attività finanziate, verso i potenziali partecipanti e/o partecipanti, sarà applicata una rettifica finanziaria pari al **3%** dell'ammontare del contributo approvato.
2. qualora **l'azione di pubblicizzazione e informazione realizzata precluda pari opportunità di accesso** all'iniziativa ai potenziali partecipanti, con specifico riferimento alla fase di verifica/validazione dei requisiti e/o alla fase di selezione, sarà applicata una rettifica finanziaria pari al **2%** dell'ammontare del contributo approvato.
3. nel caso vi siano **rilevanti non conformità nelle diverse modalità e differenti forme di pubblicizzazione** indicate all'art. 50 del Regolamento (UE) 2021/1060, sarà applicata una rettifica finanziaria pari al **1%** dell'ammontare del contributo approvato.
4. nel caso di rilevazione di **single non conformità** rispetto a una delle forme di pubblicizzazione indicate all'art. 50 del Regolamento (UE) 2021/1060, sarà applicata una **prescrizione**.

Per tutte le fattispecie sopra indicate, l'Autorità di gestione potrà prescrivere azioni correttive, che il beneficiario dovrà attuare di norma entro 10 giorni lavorativi dalla notifica delle stesse tramite mail, termine eventualmente prorogabile in caso di impossibilità motivata e formalizzata al rispetto di tale scadenza.

L'attuazione, nei termini, di azioni correttive adeguate da parte dei beneficiari tali da garantire la corretta applicazione delle disposizioni in materia di comunicazione e la parità di accesso alle opportunità, con riferimento ai precedenti punti

1. 2. 3., determinerà la non applicazione delle rettifiche finanziarie sopra indicate.

Nelle more del completamento delle azioni correttive, i procedimenti di controllo e liquidazione verranno sospesi fino al ricevimento della comunicazione di completa attuazione delle prescrizioni; le strutture preposte dell'Autorità di gestione non effettueranno la validazione dei partecipanti, l'attivazione dei pagamenti o la validazione delle domande di pagamento.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Fabio De Luigi, Responsabile di SETTORE DIGITALIZZAZIONE, PROMOZIONE, COMUNICAZIONE, LIQUIDAZIONI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2024/2119

IN FEDE

Fabio De Luigi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
GIUNTA REGIONALE

Morena Diazzi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CONOSCENZA, RICERCA, LAVORO, IMPRESE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2024/2119

IN FEDE

Morena Diazzi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 2059 del 04/11/2024

Seduta Num. 41

OMISSIS

L'assessore Segretario

Corsini Andrea

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi