

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 2361 del 27/12/2022

Seduta Num. 53

Questo martedì 27 **del mese di** Dicembre
dell' anno 2022 **si è riunita in** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA

la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Priolo Irene	Vicepresidente
3) Calvano Paolo	Assessore
4) Colla Vincenzo	Assessore
5) Corsini Andrea	Assessore
6) Donini Raffaele	Assessore
7) Lori Barbara	Assessore
8) Mammi Alessio	Assessore
9) Taruffi Igor	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore: Corsini Andrea

Proposta: GPG/2022/2348 del 09/12/2022

Struttura proponente: SETTORE TRIBUTI
DIREZIONE GENERALE POLITICHE FINANZIARIE

Assessorato proponente: ASSESSORE AL BILANCIO, PERSONALE, PATRIMONIO, RIORDINO
ISTITUZIONALE, RAPPORTI CON UE

Oggetto: PROROGA DELL'ACCORDO DI COOPERAZIONE, APPROVATO CON
DELIBERA N. 2423/2019, SOTTOSCRITTO CON AUTOMOBILE CLUB
D'ITALIA IN MATERIA DI TASSE AUTOMOBILISTICHE AI SENSI DELL'ART.
15, L. N. 241/1990 E SS.MM.II. E DELL'ART. 5 COMMA 6 DEL D.LGS. N.
50/2016 VALEVOLE PER IL TRIENNIO 2020-2022

Iter di approvazione previsto: Delibera ordinaria

Responsabile del procedimento: Anna Previati

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Richiamato l'articolo 17 della legge n. 449/1997 che ha trasferito alle Regioni, dal 1° gennaio 1999, le competenze in materia di tasse automobilistiche, come regolamentato con D.M. 25 novembre 1998, n. 418;

Visti:

- il comma 2 dell'articolo 1 della legge regionale 26 aprile 1999, n. 4 recante "*Disposizioni in materia di tasse automobilistiche*", che autorizza la Giunta regionale a disciplinare, con apposita convenzione, i rapporti con l'Automobile Club d'Italia per definire, in particolare, le modalità di svolgimento del servizio di riscossione della tassa automobilistica regionale;
- l'articolo 26 della legge regionale 26 luglio 2007, n. 13 rubricato "*Attività di supporto per l'applicazione della tassa automobilistica*" che, al fine di ottimizzare la gestione della tassa automobilistica, autorizza la Giunta regionale a stipulare con l'Automobile Club d'Italia, riconosciuto con legge 20 marzo 1975, n. 70 ente pubblico non economico preposto a servizi di pubblico interesse, apposita convenzione per lo svolgimento delle attività inerenti all'applicazione del tributo, di durata triennale;
- la propria Deliberazione n. 2423 del 19 dicembre 2019, con la quale è stato approvato lo schema di Accordo di cooperazione valido per il periodo 1° gennaio 2020 - 31 dicembre 2022 con l'Automobile Club d'Italia di servizi in materia di tasse automobilistiche e in particolare: gestione degli archivi regionali, digitalizzazione dei processi, innovazione, controllo di qualità, controllo di gestione, l'amministrazione, la riconciliazione e la rendicontazione pagamenti, privacy e trasparenza, controllo di merito, gestione di procedimenti di assistenza ai contribuenti, meglio declinati agli articoli dal 2 al 9 del precitato schema;

Tenuto conto che tra la Regione Emilia-Romagna e l'Automobile Club d'Italia (ACI) è stato sottoscritto il 7 febbraio 2020 l'Accordo di cooperazione valido dal 1° gennaio 2020 al 31 dicembre 2022 (Rep. n. 59 del 7/2/2020);

Considerato che è data alle parti la facoltà di rescindere anticipatamente gli effetti dell'Accordo sottoscritto o prorogarne le attività oltre la data di validità, qualora mutino le condizioni o vi siano circostanziati motivi che ne determinano l'opportunità;

Considerato, inoltre, che, ai sensi del richiamato Accordo di cooperazione valido per il triennio con scadenza 31 dicembre 2022, in caso di proroga, i ristori saranno quantificati in base ai giorni di proroga, fatte salve le procedure di conguaglio e tenuto conto, altresì, della rimodulazione degli stessi ristori a seguito dei risparmi conseguiti per effetto della digitalizzazione dei processi;

Preso atto che:

- presso il Consiglio di Stato è incardinato il ricorso in appello con R.G. N. 7156/2022 depositato il 15 settembre 2022 e notificato il 2 settembre 2022 dalla Ge.Fi.L - Gestione Fiscalità Locale s.p.a. - contro la Regione Emilia-Romagna e nei confronti di Automobile Club d'Italia e ACI informatica spa per l'annullamento e la riforma della sentenza n. 395/2022 del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, favorevole alla Regione e ad Automobile Club d'Italia, con la quale è stato respinto il ricorso proposto da Ge.Fi.L s.p.a. e dichiarato valido, efficace e pienamente legittimo l'Accordo di cooperazione sottoscritto tra le parti utilizzando l'istituto dell'avvalimento, nel pieno rispetto della disciplina comunitaria e nazionale in materia di Codice degli appalti;

Ritenuta pienamente condivisibile e corretta la ricostruzione normativa del Tribunale Amministrativo regionale dell'Emilia-Romagna come declinata nella motivazione della sentenza n. 395/2022, e in particolare l'assunto, che si vuole rimarcare, secondo cui le attività previste nell'Accordo di cooperazione sottoscritto non sono riconducibili a servizi pubblici di interesse economico generale contendibili a mercato (*soggetti come tali alla disciplina sugli appalti e dell'evidenza pubblica*), quanto piuttosto a funzioni pubbliche statali, delegate alla Regione, in materia tributaria e di esazione tributaria. Funzioni pubbliche rispetto alle quali è rimessa alla libera scelta della Regione come effettuarne lo svolgimento, essendo dalla legge consentito che essa possa ricorrere

all'avvalimento di Automobile Club d'Italia anche per la sua natura di ente pubblico non economico e permanendo, quindi, l'esternalizzazione con ricorso al mercato limitata solamente ad alcuni servizi accessori e strumentali (ad esempio la riscossione, servizi che peraltro è stato dimostrato e il Tar ne ha dato atto, la Regione esercita in proprio al suo interno, ovvero mediante ricorso all'esterno con procedura di evidenza pubblica, come nel caso della postalizzazione affidata ad Intercent-ER e Poste Italiane) sulla base di una libera ed eventuale scelta della Regione stessa; anche sotto il profilo dei costi dell'Accordo di cooperazione il TAR ha pienamente avallato la dimostrazione della Regione che si tratta di rimborsi di spese e non di remunerazione di servizi posti a contratto;

Ritenuto opportuno, nelle more della conclusione del contenzioso in essere, di continuare ad assicurare tutte le attività ed i servizi previsti dall'Accordo di cooperazione, prevedendo una proroga dell'Accordo fino al pronunciamento del Consiglio di Stato, nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia nell'attività di gestione della tassa automobilistica regionale, al fine di garantirne il gettito e a salvaguardia degli equilibri di bilancio;

Ricordato che:

- l'articolo 51, commi dal 2-bis al 2-quater, del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito con modificazioni dalla legge 19 dicembre 2019, n. 157, prevede l'acquisizione dei dati delle tasse automobilistiche al sistema informativo del Pubblico Registro Automobilistico (PRA) gestito dall'Automobile Club d'Italia (ACI);
- il comma 2-bis del precitato articolo 51 prevede che l'Agenzia delle entrate, le Regioni e le Province autonome provvedano a far confluire in modo simultaneo e sistematico i dati dei propri archivi delle tasse automobilistiche nel sistema informativo del PRA e che i dati confluiti nel predetto archivio integrato siano resi disponibili a tali medesimi soggetti;
- con tale norma si intende migliorare l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa, favorire la razionalizzazione dei sistemi informativi e l'interoperabilità tra le banche dati, eliminare

duplicazioni, contrastare l'evasione delle tasse automobilistiche e conseguire risparmi di spesa;

- a seguito della completa migrazione delle basi informative a favore del sistema informativo del Pubblico registro automobilistico (PRA), Agenzia delle entrate ha dismesso, dal 3 novembre 2022, le funzioni dell'applicativo SGATA, rendendo così fruibili i servizi precedentemente erogati da SGATA esclusivamente dal nuovo sistema informativo del PRA, divenuto così unico archivio nazionale delle tasse automobilistiche;
- dal 1° ottobre 2021 è prevista l'emissione del documento unico di circolazione (DU) ai sensi del decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 98, e pertanto il nuovo sistema informativo del PRA è divenuto l'unico ed esclusivo archivio nazionale delle tasse automobilistiche;

Acquisita agli atti la nota del Direttore della Direzione Gestione e Sviluppo PRA, Fiscalità Automobilistica e Servizi agli Enti Territoriali di Automobile Club d'Italia;

Per quanto sopra precisato, si ritiene, pertanto, opportuno procedere con effetto dal 1° gennaio 2023 all'approvazione della proroga dell'Accordo di cooperazione, approvato con delibera n. 2423/2019, sottoscritto con Automobile Club d'Italia in materia di tasse automobilistiche ai sensi dell'articolo 15, l. n. 241/1990 e ss.mm.ii. e dell'articolo 5 comma 6 del d.lgs. n. 50/2016 valevole per il triennio 2020-2022;

Considerato che gli oneri finanziari afferenti all'attuazione complessiva del presente provvedimento troveranno copertura nei limiti degli stanziamenti recati sul capitolo U05710 "Oneri per l'accertamento e la riscossione delle tasse automobilistiche regionali. Spese obbligatorie" del Bilancio per l'esercizio finanziario 2023 e sui corrispondenti capitoli di bilancio per gli esercizi 2024 e 2025;

Visti:

- la legge regionale 15 novembre 2001 n. 40, per quanto applicabile;
- la legge regionale 26 novembre 2001 n. 43 e ss.mm.ii.;

- il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42"* e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"* e ss.mm.ii.;
- le leggi regionali 28 dicembre 2021 n. 20 *"Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2022-2024 (Legge di Stabilità regionale 2022-2024)"* e n. 21 *"Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024"*;
- la legge regionale 28 luglio 2022 n. 10 *"Assestamento e Prima Variazione generale al Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024"* e ss.mm.;

Richiamate:

- la deliberazione n. 468 del 10 aprile 2017 avente ad oggetto *"Il sistema dei controlli interni della Regione Emilia-Romagna"* e le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017, relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni, predisposto in attuazione della propria delibera n. 468/2017;
- la deliberazione n. 771 del 24 maggio 2021 che conferisce fino al 31/05/2024 l'incarico di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) per le strutture della Giunta della Regione Emilia-Romagna e degli Istituti e Agenzie regionali, di cui all'articolo 1 comma 3 bis, lett. b) della L.R. n. 43 del 2001;
- la deliberazione n. 111 del 31 gennaio 2022 avente ad oggetto *"Approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2022-2024, di transizione al piano di integrato di attività e organizzazione di cui all'articolo 6 del D.L. 80/2021"*;

- la deliberazione n. 324 del 7 marzo 2022 avente ad oggetto *"Disciplina organica in materia di organizzazione dell'Ente e gestione del personale"*;
- la deliberazione n. 325 del 7 marzo 2022 avente ad oggetto *"Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale"*;
- la deliberazione n. 426 del 21 marzo 2022, avente ad oggetto *"Riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai Direttori Generali e ai Direttori di Agenzia"*;
- la deliberazione n. 1615 del 28 settembre 2022, avente ad oggetto *"Modifica e assestamento degli assetti organizzativi di alcune Direzioni Generali/Agenzie della Giunta Regionale"*;
- la determinazione dirigenziale n. 18524 del 30 settembre 2022 avente ad oggetto *"Modifica e assestamento degli assetti organizzativi della Direzione Generale Politiche Finanziarie, conferimento di incarico Dirigenziale e assegnazione delle posizioni organizzative e del personale al nuovo Settore Tributi"*;
- la deliberazione n. 1846 del 2 novembre 2022 avente ad oggetto *"Piano integrativo delle attività e dell'organizzazione 2022-2024"*;

Dato atto che il Responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore al *"Bilancio, personale, patrimonio, riordino istituzionale, rapporti con Unione Europea"*;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

1. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate, la proroga dell'Accordo di Cooperazione sottoscritto il 7 febbraio 2020 (Rep. n. 59 del 7/2/2020) tra la Regione Emilia-Romagna e l'Automobile Club d'Italia per la gestione delle attività di cui all'articolo 1 della Legge regionale 26 aprile 1999, n. 4 e all'articolo 26 della Legge regionale 26 luglio 2007, n. 13 in materia di tasse automobilistiche regionali;
2. di stabilire che la proroga dell'Accordo di cooperazione di cui al punto 1), avrà decorrenza dal 1° gennaio 2023 e fino al pronunciamento del Consiglio di Stato;
3. di trasmettere la presente deliberazione ad Automobile Club d'Italia, Direzione Gestione e Sviluppo PRA, Fiscalità Automobilistica e Servizi agli Enti Territoriali;
4. di dare atto che gli oneri finanziari afferenti all'attuazione complessiva del presente provvedimento, troveranno la necessaria copertura nell'ambito dello stanziamento previsto al capitolo **U05710** "Oneri per l'accertamento e la riscossione delle tasse automobilistiche regionali. Spese obbligatorie" del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e sui corrispondenti capitoli di bilancio per gli esercizi 2024 e 2025, nel rispetto dei principi previsti dalla normativa contabile vigente;
5. di dare atto altresì che all'assunzione del relativo impegno di spesa a carico del capitolo sopraindicato, alla liquidazione degli oneri, nonché alla quantificazione dei costi dei ristori da corrispondere ad ACI per l'esecuzione delle attività per l'anno 2023 e successivi anni 2024 e 2025 nonché per le parti a consumo, provvederà con propri atti formali il Dirigente regionale competente, nel rispetto della normativa regionale vigente, dei principi e postulati contabili previsti dal D.lgs. n. 118/2001 e ss.mm.ii., ed in applicazione delle modalità procedurali indicate dalla propria delibera n. 2416/2008 e ss.mm.ii., secondo quanto previsto nell'articolo 11 dell'Accordo di Cooperazione allegato alla voce "*Ristori somme impegnate da ACI*" e secondo le modalità indicate nell'articolo 12 "*Modalità di ristoro e pagamento*";
6. di dare atto, infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
GIUNTA REGIONALE

Anna Previati, Responsabile di SETTORE TRIBUTI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2022/2348

IN FEDE

Anna Previati

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
GIUNTA REGIONALE

Onelio Pignatti, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE POLITICHE FINANZIARIE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2022/2348

IN FEDE

Onelio Pignatti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 2361 del 27/12/2022

Seduta Num. 53

OMISSIS

L'assessore Segretario

Corsini Andrea

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi