

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 15194 del 05/08/2025 BOLOGNA

Proposta: DPG/2025/15563 del 05/08/2025

Struttura proponente: SETTORE PROGRAMMAZIONE, SVILUPPO DEL TERRITORIO E SOSTENIBILITÀ DELLE PRODUZIONI
DIREZIONE GENERALE AGRICOLTURA, CACCIA E PESCA

Oggetto: P.S.R. 2014-2020 - MISURA 19 LEADER - DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 1266/2025 - QUANTIFICAZIONE DELLA SPESA PUBBLICA SOSTENUTA STIMATA RELATIVA ALLA SOTTOMISURA 19.2 SU CUI VERIFICARE IL RISPETTO DEL TETTO PER LE SPESE DI GESTIONE E ANIMAZIONE RELATIVE ALLA SOTTO MISURA 19.4.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - AREA SVILUPPO LOCALE PARTECIPATIVO

Firmatario: BARBARA ATTILI in qualità di Responsabile di area di lavoro dirigenziale

Responsabile del procedimento: Barbara Attili

Firmato digitalmente

LA DIRIGENTE FIRMATARIA

Visti:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio, e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio, e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'articolo 17;
- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/1978, (CE) n. 165/1994, (CE) n. 2799/1998, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008, e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione del giorno 11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità, e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del giorno 11 marzo 2014, che integra talune disposizioni del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie, e successive modifiche ed integrazioni;

- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità, e successive modifiche ed integrazioni;
- l'Accordo di partenariato 2014-2020 Italia per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei, adottato dalla Commissione Europea con Decisione C(2014)8021 in data 20 ottobre 2014;
- il Regolamento (UE) 2220/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020, che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;

Preso atto dell'approvazione delle disposizioni transitorie di cui al Regolamento (UE) n. 2220/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020, che estendono il quadro normativo dell'attuale Politica Agricola Comune (PAC) agli anni 2021-2022;

Visto il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Emilia-Romagna per il periodo 2014-2022 (di seguito, per brevità, indicato come P.S.R. 2014-2022) attuativo del citato Regolamento (UE) n. 1305 del 17 dicembre 2013, nell'attuale formulazione (Versione 15) approvata dalla Commissione europea con Decisione C(2025) 1613 del 13 marzo 2025, di cui si è preso atto con propria deliberazione n. 419 del 24 marzo 2025;

Richiamata del predetto PSR 2014-2020 in particolare la "Misura 19 - Sostegno allo sviluppo locale LEADER (SLTP -

Sviluppo locale di tipo partecipativo)", finalizzata a sostenere nelle zone rurali, a livello di territori sub-regionali specifici, lo sviluppo locale di tipo partecipativo denominato sviluppo locale LEADER, per mezzo di Strategie elaborate ed attuate a cura dei Gruppi di Azione Locale (di seguito, GAL) in esecuzione degli artt. 32-35 del citato Regolamento (UE) n. 1303/2013;

Viste, inoltre, le deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 49 del 14 gennaio 2019 "PSR 2014/2020. Deliberazione di Giunta regionale n. 1004/2015 - Allegato 1 "Disposizioni Attuative della Misura 19" - Ulteriori modifiche ed integrazioni alle Disposizioni Attuative di Misura";
- n. 309 del 6 aprile 2020 "P.S.R. 2014/2020. Assegnazione della premialità ai Gruppi di azione locale (G.A.L.) in esito alla verifica di efficacia prevista dalle "Disposizioni attuative della Misura 19 del PSR 2014-2020" approvate con la deliberazione di Giunta regionale n. 49/2019";
- n. 488 dell'11 giugno 2020 "P.S.R. 2014/2020. Deliberazione di Giunta regionale n. 49/2019 "Disposizioni attuative della misura 19 del PSR 2014-2020" - Ulteriori modifiche ed integrazioni alle disposizioni attuative di misura anche a seguito dell'emergenza Covid-19";
- n. 830 del 31 maggio 2021 con la quale è stato, da ultimo, approvato il testo vigente delle disposizioni attuative della Misura 19 (d'ora in poi DAM);
- n. 2194 del 12 dicembre 2022 "P.S.R. 2014/2020. Deliberazione di Giunta regionale n. 830/2021 - "Disposizioni attuative della Misura 19 del PSR 2014-2020": deroga al divieto di adesione al regime dei costi semplificati a tasso forfettario per i Gal e chiarimenti interpretativi";
- n. 361 del 13 marzo 2023 "P.S.R. 2014/2020 - Misura 19 - Deliberazione della Giunta regionale n. 830/2021 - Disposizioni in merito alla proroga dei termini di realizzazione degli interventi realizzati dai Gal a regia diretta e delle convenzioni relativamente alle operazioni 19.2.02 e 19.2.03";
- n. 750 del 15 maggio 2023 "Reg. (UE) n. 1305/2013 - PSR 2014/2020 - Deliberazione Giunta regionale n. 830/2021 -

Disposizioni per la chiusura della Misura 19 - Sostegno allo sviluppo locale Leader (SLTP - Sviluppo locale di tipo partecipativo);

- n. 1266 del 28 luglio 2025 "PSR 2014/2020. Misura 19 LEADER - Deliberazione di Giunta regionale n. 830/2021: integrazioni alle disposizioni attuative per l'introduzione del parametro della spesa pubblica sostenuta stimata e delle modalità e tempistiche di determinazione dell'importo su cui verificare il rispetto del tetto per le spese di gestione e animazione relative alla sottomisura 19.4";

Vista, altresì, la determinazione della Responsabile del Servizio Programmazione e sviluppo locale integrato n. 23289 del 3 dicembre 2021 "REGG. (UE) 1303/2013 e 1305/2013 - PSR 2014-2020 - Operazioni 19.4.01 e 19.4.02 - Modalità di presentazione terza domanda di sostegno per allocazione risorse aggiuntive ed economie accertate della prima domanda di sostegno";

Dato atto che ai sensi del par. 5 dell'art. 59 del Regolamento (UE) n. 1305/2013, almeno il 5% del contributo totale del FEASR al programma di sviluppo rurale deve essere destinato a LEADER e che il mancato rispetto di tale tetto comporta il disimpegno delle relative risorse;

Considerato che, ai sensi dell'art. 35, par. 2 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, *"il sostegno per i costi di esercizio e animazione di cui al paragrafo 1, lettere d) e e) non supera il 25% della spesa pubblica complessiva sostenuta nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo"*;

Atteso che la scheda di Misura 19 "Sostegno allo sviluppo locale Leader" del PSR 2014-2022 prevede che:

- per i costi di esercizio, di cui all'operazione 19.4.01, e per i costi di animazione, di cui all'operazione 19.4.02, è riconosciuto, rispettivamente, un importo massimo del 20% e del 5% calcolato sulla spesa pubblica sostenuta da ciascun Gruppo di azione locale (d'ora in poi GAL) sulla rispettiva Strategia di Sviluppo Locale (d'ora in poi SSL);
- "la spesa pubblica sostenuta" corrisponde all'importo totale della SSL, escluse le spese di animazione, i costi di esercizio, i costi di preparazione e realizzazione

delle attività di cooperazione nonché i costi per il sostegno preparatorio, corrispondente all'importo della sottomisura 19.2 "Sostegno all'esecuzione degli interventi nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo";

Dato atto, altresì, che le vigenti disposizioni attuative della Misura 19, approvate con la citata deliberazione n. 830/2021, stabiliscono che gli importi massimi di spesa dei costi di esercizio e delle spese di animazione devono essere verificati in sede di previsione, con l'approvazione dei piani finanziari delle SSL, nonché in sede di saldo finale delle operazioni 19.2.01 e 19.2.02, al termine della programmazione del PSR 2014-2022;

Preso atto che il termine ultimo di chiusura della programmazione del PSR 2014-2022 è stabilito al 31 dicembre 2025;

Considerato che, in attuazione di quanto disposto con la sopra citata deliberazione n. 750/2023, le domande di pagamento relative alla sottomisura 19.2 della Misura 19 sono state presentate entro il termine del 30 giugno 2025 e sono attualmente in corso le istruttorie finalizzate ai pagamenti;

Considerato, inoltre, che è necessario procedere, prima della citata scadenza del 31 dicembre 2025, con la liquidazione ai GAL delle domande di pagamento delle operazioni 19.4.01 e 19.4.02 relative all'annualità 2025;

Atteso, altresì, che con la citata deliberazione della Giunta regionale n. 1266/2025:

- è stato introdotto il parametro della "spesa pubblica sostenuta stimata" su cui effettuare la verifica del rispetto degli importi massimi, rispettivamente, del 20% per i costi di esercizio (operazione 19.4.01) e del 5% per le spese di animazione (operazione 19.4.02) in base all'ammontare delle risorse già erogate o richieste a seguito della presentazione delle domande di pagamento a valere sulla sottomisura 19.2;
- è stato stabilito che l'attuale termine del 31 luglio 2025 di presentazione delle domande di pagamento relative alle operazioni 19.4.01 (costi di esercizio) e 19.4.02 (spese di animazione) relative all'annualità 2025, ferma restando l'eleggibilità delle spese sostenute alla data del 31 luglio 2025, venisse prorogato al 10 settembre 2025;

- è stata demandata alla Responsabile dell'Area Sviluppo locale di tipo partecipativo la quantificazione, alla data del 31 luglio 2025, dell'importo della "spesa pubblica sostenuta stimata", nonché la sua comunicazione ai GAL dell'Emilia-Romagna e ai Settori Agricoltura, Caccia e Pesca - Aree finanziamenti e procedimenti comunitari, responsabili della liquidazione delle domande di pagamento della sottomisura 19.4, per gli adempimenti di competenza;

Ritenuto pertanto di procedere con l'acquisizione, alla data del 31 luglio 2025, dei dati relativi all'ammontare delle risorse richieste o già erogate a seguito della presentazione delle domande di pagamento a valere sulla sottomisura 19.2;

Dato atto che, a tale data, l'importo della "spesa pubblica sostenuta stimata" della sottomisura 19.2, per ciascun GAL, corrisponde a quanto riportato nella seguente tabella:

Gal	Importo (€) richiesto al 31/07/2025	Importo (€) erogato al 31/07/2025	Importo (€) spesa pubblica sostenuta stimata
Ducato	647.389,29	9.952.338,02	10.599.727,31
Antico frignano e Appennino reggiano	1.212.855,43	9.277.391,13	10.490.246,56
Appennino bolognese	912.323,44	9.855.336,42	10.767.659,86
L'Altra Romagna	2.712.886,43	8.064.373,85	10.777.260,28
Delta 2000	627.560,73	10.304.013,86	10.931.574,59
Valli Marecchia e Conca	1.927.012,32	7.740.177,18	9.667.189,50

Dato atto, infine, che la documentazione attestante la quantificazione degli importi sopra riportati è trattenuta agli atti dell'Area Sviluppo locale partecipativo del Settore programmazione sviluppo del territorio e sostenibilità delle produzioni;

Richiamate, per gli aspetti amministrativi di natura organizzativa:

- la legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna";
- le deliberazioni della Giunta regionale:
 - n. 2319 del 22 dicembre 2023 "Modifica degli assetti organizzativi della Giunta regionale. Provvedimenti di potenziamento per fare fronte alla ricostruzione post alluvione e indirizzi operativi";
 - n. 2376 del 23 dicembre 2024 "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'Ente e gestione del personale. Aggiornamenti in vigore dal 1° gennaio 2025" la quale ha, tra l'altro, accorpato nel suo allegato 2 la disciplina relativa al sistema dei controlli interni;
 - n. 2378 del 23 dicembre 2024 "Esercizio provvisorio. Proroga di termini organizzativi";
 - n. 1187 del 16 luglio 2025 "XII Legislatura. Affidamento degli incarichi di Direttore generale e di Direttore di alcune agenzie regionali ai sensi degli artt. 43 e 18 della L.R. n. 43/2001";

Richiamate, altresì, le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale prot. PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e prot. PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017, relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni, predisposte in attuazione della deliberazione di Giunta regionale n. 468 del 10 aprile 2017, ora sostituita dalla citata deliberazione n. 2376/2024;

Viste inoltre:

- la deliberazione della Giunta regionale n. 426 del 21 marzo 2022 "Riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai Direttori generali e ai Direttori di Agenzia";
- le seguenti determinazioni del Direttore generale Agricoltura, caccia e pesca:

- n. 5643 del 25 marzo 2022 "Riassetto organizzativo della Direzione generale Agricoltura, caccia e pesca, conferimento incarichi dirigenziali e proroga incarichi di posizione organizzativa, in attuazione della deliberazione di Giunta regionale n. 325/2022";
- n. 20863 del 2 novembre 2022 "Modifica all'assetto delle Aree di lavoro dirigenziale della Direzione generale Agricoltura, Caccia e Pesca", con la quale furono da ultimo modificate la denominazione e la declaratoria dell'Area Sviluppo locale partecipativo, allocata funzionalmente nell'ambito del Settore Programmazione, sviluppo del territorio e sostenibilità delle produzioni;
- n. 25338 del 27 dicembre 2022 "Conferimento di incarichi dirigenziali nell'ambito della Direzione Generale Agricoltura, caccia e pesca", con la quale fu disposto il conferimento dell'incarico di responsabile dell'Area dirigenziale Sviluppo locale partecipativo;
- n. 6779 del 29 marzo 2023, con la quale fu disposto il conferimento dell'incarico di responsabile del Settore Programmazione, sviluppo del territorio e sostenibilità delle produzioni sino al 31 dicembre 2025;
- n. 11415 del 16 giugno 2025, con la quale fu da ultimo disposto di prorogare il conferimento dell'incarico di responsabile di Area dirigenziale Sviluppo locale partecipativo della Direzione Agricoltura, caccia e Pesca fino al 31 dicembre 2025;

Richiamati, in ordine agli adempimenti in materia di trasparenza:

- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la determinazione n. 2335 del 9 febbraio 2022 del Responsabile del Servizio Affari legislativi e Aiuti di stato in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giunta regionale "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di

pubblicazione previsti dal decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022”;

- la deliberazione di Giunta regionale n. 110 del 27 gennaio 2025 “PIAO 2025. Adeguamento del PIAO 2024/2026 in regime di esercizio provvisorio”, con la quale è stato disposto di approvare l'aggiornamento 2025, in regime di esercizio provvisorio, del Piano Integrato delle Attività e dell'Organizzazione per il triennio 2024/2026 (PIAO 2024/2026);

Dato atto che il presente provvedimento non contiene dati personali;

Attestato che la sottoscritta dirigente, responsabile del procedimento, non si trova in situazione di conflitto, neppure potenziale, di interessi;

Attestata, infine, la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

- 1) di stabilire che l'importo della **spesa pubblica sostenuta stimata** della sottomisura 19.2, per ciascun GAL, corrisponde a quanto riportato nella seguente tabella:

Gal	Importo (€) richiesto al 31/07/2025	Importo (€) erogato al 31/07/2025	Importo (€) spesa pubblica sostenuta stimata
Ducato	647.389,29	9.952.338,02	10.599.727,31
Antico frignano e Appennino reggiano	1.212.855,43	9.277.391,13	10.490.246,56
Appennino bolognese	912.323,44	9.855.336,42	10.767.659,86
L'Altra Romagna	2.712.886,43	8.064.373,85	10.777.260,28
Delta 2000	627.560,73	10.304.013,86	10.931.574,59
Valli Marecchia e Conca	1.927.012,32	7.740.177,18	9.667.189,50

- 2) di precisare che gli importi riportati nella tabella di cui al punto 1) dovranno essere utilizzati ai fini della verifica del rispetto dei tetti, rispettivamente, del 20% per i costi di esercizio, di cui all'operazione 19.4.01, e del 5% per le spese di animazione, di cui all'operazione 19.4.02;
- 3) di precisare, altresì, che la verifica dei tetti di cui al punto 2) dovrà essere effettuata dagli uffici regionali competenti in sede di istruttoria delle domande di pagamento a saldo delle operazioni 19.4.01 e 19.4.02 relative all'annualità 2025 che dovranno essere presentate dai GAL entro il termine ultimo del 10 settembre 2025;
- 4) di precisare che sono rendicontabili a valere sulle domande di pagamento delle operazioni 19.4.01 e 19.4.02, relative all'annualità 2025, le spese per le attività realizzate entro il 31 luglio 2025, purché siano state sostenute prima della data di presentazione delle domande di pagamento;
- 5) di trasmettere il presente atto ai GAL dell'Emilia-Romagna, ai Settori Agricoltura, Caccia e Pesca - Aree finanziamenti e procedimenti comunitari, responsabili della liquidazione delle domande di pagamento della sottomisura 19.4, e ad AGREA (Agenzia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura), per gli adempimenti di competenza;
- 6) di precisare che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa;
- 7) di disporre infine la pubblicazione della presente determinazione nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna, dando atto che il Settore Programmazione, sviluppo del territorio e sostenibilità delle produzioni provvederà a darne la più ampia diffusione anche attraverso il portale E-R Agricoltura, caccia e pesca.

Barbara Attili