

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

AGENZIA LAVORO

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 1405 del 09/07/2024 BOLOGNA

Proposta: DLV/2024/1456 del 09/07/2024

Struttura proponente: SERVIZIO AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE
AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO

Oggetto: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2024-2026
DELL'AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO. PRIMO AGGIORNAMENTO
SOTTOSEZIONE DI PROGRAMMAZIONE 3.3 - PIANO TRIENNALE DEI
FABBISOGNI DI PERSONALE 2024-2026.

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO

Firmatario: PAOLO IANNINI in qualità di Direttore

**Responsabile del
procedimento:** Paolo Iannini

Firmato digitalmente

IL DIRETTORE

Visti:

- Il D.Lgs. n.165/2001 “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*” e in particolare l’art.6 su “*Organizzazione uffici e fabbisogni di personale*” e l’art.6 ter “*Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale*”, nonché l’art.52 c.1 bis, come sostituito dall’art.3 c.1 del DL 9/6/2021 n.80 e modificato dal DL n.44 del 22/4/2023, ai sensi del quale i dipendenti pubblici sono inquadrati in distinte aree funzionali e “*fatta salva una riserva di almeno il 50% delle posizioni disponibili destinata all’accesso dall’esterno, le progressioni tra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni di servizio, sull’assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l’accesso all’area dall’esterno, nonché sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti*”;
- il DM 8/5/2018, pubblicato nella G.U. 27/7/2018, recante “*Linee d’indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche*”;
- gli artt.13 e 15 del CCNL Funzioni Locali 16/11/2022 che recano disposizioni in materia di progressioni tra le aree;
- l’art. 30 c.2 sexies del D.lgs. n.165/2001 e l’art.22 ter della LR n.43/2001 in materia di utilizzo di personale di altri enti in assegnazione temporanea;
- la deliberazione della Giunta Regionale n.1349/2020 avente ad oggetto “*Disciplina delle procedure selettive per il conferimento di incarichi dirigenziali con contratto di lavoro a tempo determinato ai sensi dell’art.19 del D.lgs. 165/2001 e degli artt. 18 e 43 della LR n.43/2001 e ss.mm.ii.*” in cui si prevede che anche la posizione di Direttore di Agenzia sia ricompresa nella programmazione dei fabbisogni della Regione e nella dotazione organica dell’ente;

Richiamate le deliberazioni della Giunta regionale:

- n.976 del 18/6/2019 con la quale è stato approvato il Piano Straordinario di Potenziamento dei centri per l’impiego e delle politiche attive del lavoro ai sensi del DL n.4/2019;
- n.1785 del 23/10/2023 con la quale la Regione ha approvato l’aggiornamento del suddetto Piano Straordinario di Potenziamento in merito alle risorse del PNRR;
- n.1256 del 24/6/2024 recante l’individuazione dei limiti finanziari per spese di personale dell’Agenzia regionale per il lavoro E-R;
- n.1544 del 8/7/2024 di approvazione della rideterminazione della dotazione organica dell’Agenzia come adottata con determinazione del Direttore n.1344 del 2/7/2024;

Richiamate le proprie determinazioni:

- n.331 del 21/3/2022, come modificata con determinazione n.1311 del 21/10/2022, di approvazione del piano del fabbisogno di personale 2022-2024 dell’Agenzia per il lavoro Emilia-Romagna nel rispetto del limite di spesa fissato con deliberazione della Giunta regionale n.273 del 28/2/2022, confluito in aggiornamento del PIAO nella corrispondente sezione di cui all’art. 6 comma 1 del D.L. 9 giugno 2021, n.80 (“Sottosezione di programmazione n.3.3 – Piano del fabbisogno di personale” del PIAO 2023-2025, approvato con determinazione n. 110 del 31/1/2023);
- n.1605 del 14/09/2023 di approvazione dell’aggiornamento della sottosezione di programmazione 3.3 “Piano triennale dei fabbisogni del personale” del Piano Integrato delle Attività e di Organizzazione 2023 – 2025, di cui alla DD 110 del 31/01/2023, da

ultimo aggiornata con la determinazione n.144 del 31/1/2024 di approvazione del PIAO 2024- 2026;

Preso atto che con deliberazione n.1256 del 24/06/2024, qui integralmente richiamata, la giunta regionale ha fissato i limiti di spesa per assunzioni a tempo indeterminato dell'Agenzia regionale per il lavoro per il biennio 2024-2025, ai sensi dell'art.32 bis della L.R. 1/8/2005 n.17 e dell'art.8 dello Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione della G.R. n.1620 del 29/10/2015 e ss.mm.ii.;

Atteso che nell'Allegato B) della sopra menzionata deliberazione n.1256/2024 la Giunta regionale ha stabilito i seguenti limiti di spesa:

- 1) con riferimento ai finanziamenti di cui alla L. n.205 del 27/12/2017 e alla LR n.24/2018, € 18.824.670,44 per l'anno 2024 e € 18.908.939,01 per ciascuno degli anni 2025 e 2026;
- 2) con riferimento ai finanziamenti di cui alla L. n.145/2018 e all'art.12 del DL n.4/2019 per il potenziamento straordinario dei servizi per il lavoro, € 26.280.309,78 per ciascuno anno del triennio 2024-2026;

Ritenuto pertanto necessario e opportuno:

- procedere alla definizione di un nuovo Programma triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) dell'Agenzia, per il triennio 2024-2026, a fronte delle disponibilità finanziarie sopra indicate;
- elaborare il suddetto PTFP in due distinte sezioni, corrispondenti alle diverse tipologie di finanziamento e relativi limiti di spesa sopra riportati, ferma restando l'unicità del piano stesso e della finalità del potenziamento straordinario dei centri per l'impiego e delle politiche del lavoro, secondo quanto previsto dall'apposito Piano approvato con le deliberazioni della Giunta regionale sopra richiamate;

Visti altresì:

- il Piano di Attività dell'Agenzia regionale per il lavoro ex L.R. n. 17/2005 e ss.mm.ii. anno 2024 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 1000 del 4/6/2024 che ravvisa nell'Agenzia il soggetto che svolge la funzione di strumento utile a favorire l'occupazione delle singole persone e il ruolo di promotore dell'occupazione di qualità nel territorio, anche attraverso la transizione digitale ed economica prevista dal Next Generation EU;
- il Piao 2024-2026 dell'Agenzia Regionale per il lavoro approvato con determinazione n. 144 del 31/1/2024, in particolare Sottosezione di programmazione 2.2 - Performance;
- il Piano attuativo regionale (PAR) del Programma nazionale Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL) approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 235 del 25/02/2022, inserito nella sezione del PNRR dedicata alle politiche del lavoro (Decreto Ministro del Lavoro e della P.S. 5/11/2021 in G.U n.306 del 27/12/2021 e art.1 comma 324 della legge n.234 del 30/12/2021) che vede l'Agenzia e i suoi centri per l'impiego tra i principali protagonisti nell'attuazione delle azioni tese all'erogazione di servizi orientativi e di accompagnamento al lavoro, e nell'attivazione di una rete di servizi territoriali per i lavoratori che esprimono bisogni complessi (donne, giovani, fragili e vulnerabili);
- il Patto per il lavoro e per il clima sottoscritto dalla Regione e da tutte le Partì Sociali il 15/12/2020 di cui alla deliberazione della Giunta regionale n.1899 del 14/12/2022;

Valutato che:

- i suddetti Piani di attività si concretizzano nell'attuazione di un percorso che vede confermare e ampliare il perimetro dell'intervento dell'Agenzia, assumendo a riferimento non soltanto gli utenti persone fisiche e le imprese, che restano comunque centrali nella mission dell'Agenzia, bensì anche il territorio e la comunità, sociale ed economica, che in esso risiede, nonché l'erogazione dei servizi istituzionalmente previsti, migliorandone la qualità e la diffusione e un ruolo fattivo nell'attivazione delle "Reti per il lavoro";

- l'attuazione del Piano Straordinario di Potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro costituisce il perno fondamentale per la costruzione di un sistema di servizi per il lavoro moderno e adeguato al nuovo ruolo dell'Agenzia come sopra configurato;

Attestati:

- l'avvenuta definizione dell'organizzazione degli uffici dell'Agenzia attraverso il Regolamento di Organizzazione, approvato con deliberazione della Giunta Regionale n.1927 del 21/11/2016 e ss.mm.ii., e l'approvazione della macrostruttura e degli organigrammi dei servizi come da determinazione n.391 del 30/4/2019 e successive modifiche, da ultimo determinazione n.2023 del 22/11/2023;
- l'adozione del sistema di misurazione e valutazione della performance dell'Agenzia, da ultimo con determinazione n.1465 del 15/12/2021, successivamente integrata con determinazioni nn. 1085, 1086 e 1087 del 30/05/2024 di approvazione dei nuovi sistemi di valutazione della performance rispettivamente dei responsabili di Elevata Qualificazione, dei dirigenti e del personale dell'Agenzia;

Rilevato che è stata condotta, unitamente ai dirigenti, un'analisi dei fabbisogni e delle professionalità necessarie allo svolgimento delle funzioni e dei compiti indicati nei piani e nei programmi sopra richiamati, al termine della quale si è ritenuto in questa fase di:

- riaffermare la centralità delle figure professionali direttamente dedicate alle politiche del lavoro e al rapporto con gli utenti;
- rafforzare i servizi di staff al fine di garantire il necessario supporto al funzionamento ottimale delle strutture deputate all'erogazione dei servizi agli utenti e allo svolgimento delle altre attività e funzioni istituzionali, acquisendo anche nuovi profili professionali in grado di effettuare analisi geostatistiche e di garantire un più adeguato supporto alla gestione strategica e ai processi di trasformazione digitale, oltre alle attività di comunicazione, comunque nel rispetto del limite stabilito dall'art.1 comma 404 lett. f) della legge n.296 del 27/12/2006 secondo cui le figure destinate allo svolgimento di attività strumentali, ausiliarie e di supporto non devono superare il 15% delle risorse umane complessivamente utilizzate;
- elevare il livello professionale del personale dell'Agenzia proseguendo nel graduale superamento delle figure di Operatore ed Operatore Esperto e nell'incremento della quota dei Funzionari in rapporto a quella degli Istruttori;
- ricoprire i posti di dirigente resisi vacanti;

Ritenuto opportuno rinviare l'individuazione delle posizioni da ricoprire attraverso progressioni tra le aree sulla base di procedure valutative cui sono ammessi i dipendenti in servizio ai sensi del citato art.52 c.1 bis del D.lgs. n.165/2001 e dell'art.13 commi 6, 7 e 8 del CCNL 16/11/2022, tenuto anche conto che non è stata ancora approvata la disciplina di riferimento delle suddette progressioni tra le aree;

Atteso che:

- il fabbisogno di personale, risultante dalle analisi condotte e dalle indicazioni sopra riportate, può essere definito come da tabella allegato A parte integrante del presente atto;
- la programmazione del fabbisogno di personale ivi contenuta è da ritenersi coerente con l'obiettivo di dare attuazione ai livelli essenziali delle prestazioni in materia di politiche attive del lavoro, come definiti dal DM del Lavoro n. 4 del 2018 e ss.mm.ii., nonché con l'esigenza di realizzare gli interventi previsti nel Piano Straordinario di Potenziamento e nelle misure di politica attiva del lavoro previste dal PNRR, dal Programma GOL di cui all'art. 1 comma 324 della legge n.178/2020 e dall'intesa Stato-Regioni del 21/10/2021e successive;

- la standardizzazione del suddetto fabbisogno di personale risulta definita, sotto il profilo quantitativo, direttamente dalla legge e dai sopra menzionati atti di approvazione del Piano Straordinario di Potenziamento, in corrispondenza dei finanziamenti a tal fine concessi e nel rispetto dei vincoli di spesa fissati;
- non si è dato corso all'acquisto sul mercato di servizi originariamente prodotti al proprio interno, ai sensi dell'art.6 bis del D.lgs. 165/2001;
- le assunzioni previste dal presente piano del fabbisogno, per la parte connessa al limite di spesa correlato al Potenziamento Straordinario sono espressamente autorizzate da speciali norme di legge, in particolare dall'art. 1 comma 258 della Legge n. 145/2018 e dall'art. 12 del DL n. 4/2019 sul reddito di cittadinanza, e dalle stesse norme speciali già dichiarate non rilevanti in relazione alle capacità assunzionali di cui all'art. 3 comma 5 e seguenti del DL 24/6/2014 n. 90 e, inoltre, dette assunzioni saranno effettuate in deroga all'art.30 c.2 bis del D.lgs. 165/2001 in quanto connesse alla realizzazione del Piano Straordinario di Potenziamento, come espressamente consentito dall'art.1 comma 258, 6° capoverso, della legge n.145/2018, mentre per la parte riferita al limite di spesa connesso al turn over le assunzioni qui previste rispettano i limiti assunzionali e di spesa di personale fissati dalla Giunta regionale con la citata deliberazione n.1256 del 24/6/2024;
- le disposizioni di cui all'art.1 commi 557, 557 bis e 557 ter della legge 27/12/2006 n.296 in materia di riduzione delle spese di personale risultano nel complesso rispettate, ancorché non applicabili con riferimento alle assunzioni finanziate con le risorse del piano straordinario di potenziamento come espressamente previsto dall'art.12 c.3 ter lett. b) del DL n.4/2019;
- l'Agenzia non ha situazioni di esubero o comunque eccedenze di personale ai sensi dell'art.33 del D.lgs. 165/2001;

Rilevato che l'Agenzia:

- non ha in corso contratti di lavoro subordinato a tempo determinato o con altre tipologie flessibili di rapporto;
- rispetta il principio della neutralità finanziaria della dotazione organica, consegue l'obiettivo del pareggio di bilancio e rispetta le limitazioni poste alle spese di personale in rapporto alla propria programmazione economica e finanziaria;

Dato atto che al fine di adempiere agli obblighi di copertura delle quote di cui alla L. n.68/1999, ed in caso di eventuali scoperture, verrà conclusa un'apposita convenzione per l'inserimento lavorativo di persone disabili;

Dato atto altresì che le Organizzazioni Sindacali e la RSU sono state informate con nota del 5/7/2024 e che con le stesse si è svolto il confronto nell'incontro del 8/7/2024;

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1620 del 29/10/2015 di Approvazione dello Statuto dell'Agenzia regionale per il lavoro in attuazione della L.R. 13/2015, e ss.mm.ii;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Agenzia adottato con determinazione n. 79 del 26/10/16 approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 1927 del 21/11/16, e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" e ss.mm.ii;
- la Determinazione n. 27 del 15/09/2016 avente ad oggetto "*Adozione del Regolamento di Contabilità e dei contratti dell'Agenzia regionale per il lavoro*" trasmesso alla Giunta Regionale in data 20/09/2016 e adottato con deliberazione della Giunta regionale n. 1639 del 17/10/2016;

- determinazione n. 2136 del 12/12/2023 avente ad oggetto “Adozione bilancio di previsione 2024-2026 dell’Agenzia Regionale per il Lavoro”, approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 2266 del 22/12/2023;
- determinazione n. 2244 del 28/12/2023 avente ad oggetto “Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione dell’Agenzia Regionale per il Lavoro per gli anni 2024-2026”;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 191 del 05/02/2024, con la quale è stato conferito al sottoscritto l’incarico di Direttore dell’Agenzia regionale per il lavoro dal 01 marzo 2024 e fino al termine della legislatura fatti salvi eventuali periodi di proroga previsti per legge al termine della legislatura, e la determinazione n.246 del 15/2/2024 di relativa presa d’atto da parte dell’Agenzia;
- la determinazione n. 43 del 16/01/2024 avente ad oggetto “Approvazione della nuova disciplina organica delle attribuzioni dei servizi e delle strutture centrali dell’Agenzia Regionale per il lavoro”;
- la determinazione n. 614 del 31/03/2023 avente a oggetto “Nuovo ordinamento professionale ex CCNL Funzioni locali 16/11/2022. Individuazione profili professionali e loro trasposizione nelle nuove aree di inquadramento. Reinquadramento dei dipendenti del comparto nel nuovo sistema professionale dal 1° aprile 2023”;

Visti altresì:

- il Regolamento UE n. 679/2016 “General Data Protection Regulation”;
- il D.lgs. n. 196 del 30/6/2003 “Codice in materia di protezione dei dati personali” e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190 del 6/11/2012 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- le disposizioni dettate nella determinazione n. 1256 del 14/10/2022 di ripartizione delle competenze in tema di Privacy e Linee Guida per i soggetti attuatori e gli incaricati dell’Agenzia Regionale per il Lavoro;
- la determinazione n. 144 del 31/01/2024, di approvazione del PIAO - Piano integrato di attività e organizzazione dell’Agenzia regionale per il lavoro Emilia-Romagna 2024-2026 ai sensi del D.L. 80/2021, contenente anche il piano di prevenzione della corruzione;

Atteso che nei confronti del sottoscritto non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art.6 bis della L.241/1990;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare, in linea con la logica della progressiva formazione della programmazione, il **1^ Aggiornamento del Piano integrato di attività e di organizzazione 2024-2026** (PIAO 2024/2026), di cui alla DD n. 144 del 31/01/2024, modificando la **Sottosezione di programmazione 3.3 - Piano triennale dei fabbisogni di personale** che viene sostituita dall’allegato “A” di seguito specificato;
2. di approvare espressamente la programmazione dei fabbisogni di personale dell’Agenzia per il triennio 2024-2026 come da allegato A) parte integrante del presente atto, il quale costituirà la **Sottosezione di programmazione 3.3 - Piano triennale dei fabbisogni di personale** del Piao 2024-2026 dell’Agenzia;
3. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale dell’Agenzia Regionale per il lavoro, in conformità di quanto stabilito dal D.M. 30 giugno

2022;

4. di dare atto, che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa;
5. di comunicare il presente atto ai Direttori Generali Risorse, Europa, innovazione e istituzioni ed Economia della Conoscenza, del Lavoro e dell'Impresa, al Dirigente del Settore regionale Sviluppo delle risorse umane, organizzazione e comunicazione di servizio, alle Organizzazioni Sindacali, all'OIV e ai Dirigenti dell'Agenzia per quanto di rispettiva competenza.

IL DIRETTORE

PAOLO IANNINI


 Piano del Fabbisogno del personale 2024-2026					
TURN OVER			POTENZIAMENTO		
2.876.192,56			2.790.076,18		
N. posti	Profilo professionale	Spesa prevista	N. posti	Profilo professionale	Spesa prevista
12	Assistente in politiche per il lavoro (Area Istruttori)	€ 551.377,92	49	Assistente in politiche per il lavoro (Area Istruttori)	€ 2.251.459,84
13	Specialista in politiche per il lavoro (Area Funzionari)	€ 172.919,52	32	Specialista in politiche per il lavoro (Area Funzionari)	€ 499.872,00
9	Specialista amministrativo contabile (Area Funzionari)	€ 437.816,16			
2	Specialista in informatica e telematica (Area Funzionari)	€ 97.292,48			
2	Specialista analista dati (Area Funzionari)	€ 97.292,48			
1	Specialista della comunicazione istituzionale (Area Funzionari)	€ 48.646,24			
1	Specialista in prevenzione sicurezza e logistica (Area Funzionari)	€ 48.646,24			
1	Tecnico per la gestione degli immobili (Area Istruttori)	€ 45.948,16			
1	Tecnico di applicazioni informatiche (Area Istruttori)	€ 45.948,16			
19	Assistente Amministrativo contabile (Area Istruttori)	€ 873.015,04			
1	Personale regionale in posizione di comando oneroso presso l'Agenzia (Area Istruttori)	€ 45.948,16			
1	Dirigente Esperto Politiche per il Lavoro	€ 147.080,49			
1	Dirigente Esperto Politiche per il Lavoro	€ 147.080,49			
64	Totale	€ 2.759.011,54	81	Totale	€ 2.751.331,84
TOTALE RISORSE DISPONIBILI:					5.666.268,74

TABELLA COSTI STANDARD	
Costo standard 1 unità Area Istruttori DD 724/2023	€ 45.948,16
Costo standard 1 unità Area Funzionari DD 724/2023	€ 48.646,24
DIFFERENZA Costo Area Funzionari - Costo Area Istruttori	€ 2.698,08
Costo standard 1 unità Area Operatori esperti DD 1596/2023	€ 44.459,13
Costo standard di un Dirigente FR1 DD 593/2021	€ 147.080,49